

УДК 338.9
ББК 65.9(2Р)+60.55
А 437

А 437 **Актуальные вопросы экономики и социологии** / под
ред. О.В. Тарасовой – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН,
2018. – 271 с.

ISBN 978-5-89665-330-1

Сборник статей сформирован по итогам XIV Осенней конференции в новосибирском Академгородке «Актуальные вопросы экономики и социологии». Материалы сборника содержат результаты исследований по таким направлениям экономических и социологических исследований, как региональная экономика и территориальное развитие, экономика и управление предприятиями, социально-экономические проблемы современного общества, математическое моделирование социально-экономических процессов. Публикуемые материалы могут содержать спорные авторские идеи и помещены в сборнике для дискуссии.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических факультетов вузов.

УДК 338.9
ББК 65.9(2Р)+60.55

© ИЭОПП СО РАН, 2018
© Коллектив авторов, 2018

КОРЖУБАЕВА А.А.

Институт экономики и организации промышленного производства
СО РАН, Новосибирск

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С
ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧЁТОМ
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СПЕЦИФИКИ РЕГИОНА**

Статья является продолжением исследования специфики и потенциала развития в Новосибирской области эффективной системы обращения с отходами производства и потребления. Ключевой инициативой для муниципально-отраслевого совершенствования предлагается запуск на территории НСО мусороперерабатывающего предприятия полного цикла. Рассмотрены системы и методы взаимодействия бизнеса по переработке мусора с общественными, муниципальными и административными структурами регионального уровня.

Ключевые слова: переработка мусора, система обращения с отходами, промышленность, Новосибирская область.

KORZHUBAEVA A.A.

Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS, Novosibirsk

**MUNICIPAL AND INDUSTRIAL WASTE MANAGEMENT
SYSTEM ELABORATION IN THE NOVOSIBIRSK REGION
CONSIDERING MACROECONOMIC SPECIFICS OF THE
REGION**

The article continues series of studies of the specifics and prospects for the implementation and further development in the Novosibirsk region an effective waste-management system. Launching of a full-cycle waste management enterprise is a key initiative for municipal and sectoral improvement. The systems and methods of interaction between the recycling enterprise with public, municipal and administrative structures on the regional level are considered.

Key words: waste management, recycling industry, Novosibirsk region.

В Российской Федерации вопрос внедрения в промышленную и муниципальную структуры эффективного обращения с отходами производства и потребления находился преимущественно в пределах дискуссионного поля. Результатирующей данного процесса выступали документы рекомендательного характера. Наиболее актуальный и обширный — готовящийся национальный проект «Экология» [1], реализация которого с 2018 по 2024 годы требует затрат в размере 5 трлн рублей. Проектом предполагается создание централизованной управляющей госкомпании, регулирующей обращение с твёрдыми коммунальными отходами. В качестве главных источников финансирования указаны целевые субсидии, средства федерального бюджета и «зелёные» облигационные займы. Учредителем компании выступит правительство [2]. С точки зрения современной экономической теории [3], подобный формат не является эффективным, так как предполагает централизованные планирование и контроль, однако в масштабах страны с учётом социально-экономической специфики регионов [4] желательны гибкие и коммерчески ориентированные агенты отрасли.

В июне 2018 года Правительством НСО были разработаны параметры технического задания концессионного соглашения по созданию объектов в сфере обращения с отходами на территории Новосибирской агломерации. Местоположение комплекса ориентировано на размещение в районе села Плотниково (Новосибирский район), а также села Лекарственное (Тогучинский район), что не соответствует интересам населения, проживающего в данной местности — требуется согласование другой, логистически и экологически оптимальной, локации [5].

На пяти официально организованных полигонах количество депонированных отходов превысило допустимую норму наполненности [6]. Ежегодно в Новосибирске образуется порядка 3 млн кубометров твёрдых бытовых отходов [7]. Их сортировка осуществляется на восьми перерабатывающих предприятиях, ежемесячная производительность которых не превышает 4 тонны [8]. Муниципальные отходы составляют 30-35% от общего объёма, 65-70% отходов приходится на предприятия промышленности и коммерческие организации разного типа. Число функционирующих российских предприятий, осуществляющих переработку мусора, не превышает 250 подразделений, занимающихся первичной сортировкой — 50, мусоросжиганием — 10 [9].

Целью данной работы является обоснование актуальности запуска на территории Новосибирской области мусороперерабатывающего предприятия полного цикла с учётом взаимодействия коммерческого сектора и административного аппарата региона. Поставленные **задачи** — агрегирование и анализ актуальных административных и промышленных данных о состоянии отрасли в НСО, оценка экономических аспектов введения рентабельного предприятия по переработке муниципальных и промышленных отходов с полным циклом конверсии. И использованные **методы** — сравнительный анализ экологических инициатив, декомпозиция федеральных и региональных проектов, SWOT-анализ коммерческого мусороперерабатывающего завода (МПЗ).

Опыт европейских стран (например, Швеции [10], Дании, Нидерландов, Германии, Шотландии, Великобритании) демонстрирует не только социальную и экологическую выгоду от внедрения в экономику региона и государства системы переработки мусора, но и коммерческую привлекательность данного типа промышленного предприятия [11]. Первопроходцам рециклинговых производств потребовалось более полувека для разработки, создания, внедрения и усовершенствования механизмов взаимодействия общества, государства и предпринимательского кластера. Тем не менее, Россия обладает преимуществом перед зарубежными коллегами, так как имеет возможность в сжатые сроки апплицировать и адаптировать наиболее эффективные решения, используя практические кейсы как небольших экономически развитых государств, так и сопоставимых по другим макроэкономическим показателям держав.

С помощью рециклинга достижимо получение не только статичных объектов товарооборота — крошки ПЭТ, брикетов чёрных и цветных металлов, шлакоблоков и других ценных в производственных процессах смежных отраслей (промышленное производство, строительство, пищевая промышленность и иная хозяйственная деятельность) материалов, но и динамичных — органических удобрений и биотоплива, тепловой и электроэнергии.

Сильные стороны МПЗ, выявленные в результате SWOT-анализа — низкая себестоимость первичных материалов, небольшой период окупаемости (около трёх лет), достаточно высокая рентабельность (20-50%). Слабые стороны — недостаток пригодного для прямой переработки сырья и технологических возможностей сортировки, низкий уровень экологической культуры. Риски инициативы —

экологический и экономический ущерб вследствие некачественной реализации или её отсутствия.

Запуск мусороперерабатывающего предприятия — сложный многофакторный процесс, предполагающий интеграцию концепции и практики переработки мусора и оптимизации обращения с отходами в структуру промышленности региона. Система взаимодействия предприятия и административных инстанций — механизм *государственно-частного партнёрства* (ГЧП). К методам взаимодействия отнесены двусторонние инициативы следующих категорий: *технологические* (государственная поддержка научно-исследовательских разработок инженерно-промышленной сферы, изучения существующих отечественных и зарубежных мощностей; внедрение в производственно-сбытовой цикл промышленных предприятий использования вторичного сырья), *экономические* (налоговые льготы; субсидирование малого и среднего бизнеса, занимающегося сортировкой и переработкой отходов; разработка устойчивых транспортно-логистических схем; гибкая схема поощрения осуществляющих первичную сортировку отходов хозяйствующих субъектов), *административные* (регулирование и поддержка на муниципальном и региональном уровнях участников сферы обращения с производственными и коммунальными отходами; простая и конкретизированная законодательная база; предварительный и промежуточный контроль деятельности), а также *социальные* (формирование культуры первичной сортировки бытовых отходов, мотивация населения).

Результаты проведённого анализа позволяют резюмировать, что *разработка и запуск в отраслевом формате предприятия переработки отходов производства и потребления полного цикла на территории Новосибирской области актуальны*. Её **макроэкономическая специфика**, в том числе — ненасыщенность рынка [12], развитие производства и потребления [13], сокращение пригодных и развитых территорий депонирования, — выступит драйвером роста отрасли переработки мусора с дальнейшими перспективами экспорта и экстраполяции технологий и организационных схем на другие регионы в федеральном и международном масштабе.

Список использованной литературы

1. Единая компания-интегратор будет сопровождать управление отраслью отходов, Минприроды России, август 2018. — URL: http://www.mnr.gov.ru/press/news/edinaya_kompaniya_integrator_budet_soprovozhdat_upravlenie_otraslyu_otkhodov
2. Мусор под госконтролем, РБК, октябрь 2018. — URL: https://www.rbc.ru/business/12/10/2018/5bbf1ff49a7947f41673dfd2?utm_source=application
3. П. Самуэльсон, В. Нордхаус, Экономика, М.: ООО «И.Д.Вильямс», 2015. — с. 642-658
4. Россия — не Москва. Почему в нашей стране одни регионы бедные, другие богатые, Forbes, ноябрь 2017. — URL: <http://www.forbes.ru/biznes/352673-rossiya-ne-moskva-pochemu-v-nashey-strane-odni-regiony-bednye-drugie-bogatye>
5. Отчет о реализации государственной программы НСО «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в НСО в 2015-2020 годах», апрель 2018. — URL: <https://mjkh.nso.ru/page/2841>
6. «Мусорная» концессия: работа не движется, Тайга.инфо, февраль 2018. — URL: <https://tauga.info/138832>
7. БД ПМО НСО, Предприятия по переработке отходов, 2014-2018 гг, Федеральная служба государственной статистики. — URL: <http://gks.ru>
8. Мусорный Клондайк, апрель 2017. — URL: <https://www.centralnoe.ru/archive/758-musornyj-klondajk>
9. Крупные мусороперерабатывающие предприятия России, 2016. — URL: <http://vtorothodi.ru/oborudovanie/proekt-musoropererabatyvayushhego-zavoda>
10. The Swedish recycling revolution, август 2018. — URL: <https://sweden.se/nature/the-swedish-recycling-revolution>
11. 5 стран, стремящихся к zero-waste, ноябрь 2014. — URL: <http://np-mag.ru/dela/otvetstvennyyvybor/5zerowaste>
12. Анализ российского рынка технических и бытовых отходов и переработки мусора, март 2018. — URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/10220>
13. Динамика промышленного производства: региональные различия, Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики, июнь 2018. — URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/17226.pdf>