

УДК 338.9  
ББК 65.9(2Р)+60.55  
И 889

И 889 **Исследования молодых учёных: экономическая теория, социология, отраслевая и региональная экономика** / под ред. О.В. Тарасовой, А.А. Горюшкина – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2017. – 432 с.

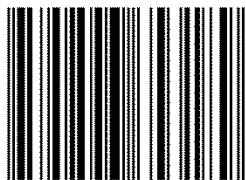
ISBN 978-5-89665-318-9

Сборник статей сформирован по итогам XIII Осенней конференции в новосибирском Академгородке «Актуальные вопросы экономики и социологии». Материалы сборника содержат результаты исследований по таким направлениям экономических и социологических исследований, как региональная экономика и территориальное развитие, экономика и управление предприятиями, социально-экономические проблемы современного общества, экономические проблемы экологии и природопользования, общеэкономические проблемы. Публикуемые материалы могут содержать спорные авторские идеи и помещены в сборнике для дискуссии.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических факультетов вузов.

УДК 338.9  
ББК 65.9(2Р)+60.55

ISBN 978-5-89665-318-9



9 785896 653189

© ИЭОПП СО РАН, 2017  
© Коллектив авторов, 2017

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

В статье рассмотрено понятие «устойчивого развития», исследована методология устойчивого развития территории, выявлены основные проблемы устойчивого социально-экономического развития региона. Проведена оценка устойчивости социально-экономического развития Республики Тыва. Выделены факторы, способствующие устойчивому развитию экономики республики.

*Ключевые слова:* региональная экономика, устойчивое развитие, методология исследования, оценка устойчивости.

**PROBLEMS AND PERSPECTIVES OF SUSTAINABLE SOCIAL  
AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF TUVA**

The article deals with the concept of "sustainable development". The methodology of sustainable development of the territory is considered, the main problems of the sustainable social and economic development of the region are identified. An assessment of the sustainability of the socio-economic development of the Republic of Tuva has been carried out. Factors contributing to the sustainable development of the economy of the republic are singled out.

*Keywords:* regional economy, sustainable development, research methodology, sustainability assessment.

Понятие «устойчивое развитие» возникло тогда, когда человечество после длительного, в целом бесконфликтного с природой развития пришло в XX в. к столкновению с биосферой, что привело к глобальным экологическим изменениям и практическому прекращению восстановления возобновимых природных ресурсов. В связи с этим с середины XX столетия остро встал вопрос о пересмотре стратегии развития мировой цивилизации, что послужило толчком к разработке идеи устойчивого развития. В этот период в ряде регионов мира начались научные изыскания, направленные на гармонизацию взаимодействия природы и общества.

Термин «устойчивое развитие» (*sustainable development*) получил широкое распространение в 1987 году после опубликования и одобрения Генеральной ассамблеей ООН доклада «Наше общее будущее» Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). [5]. В представленном докладе концепция «устойчивого развития» трактуется как длительное непрерывное развитие, обеспечивающее потребности нынешнего поколения, без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [5, с. 10]. Это определение подвергалось критике за свою нечеткость, антропоцентричность и отсутствие явного акцента на вопросе сохранения окружающей среды.

В.И. Данилов-Данильян делает акцент на биосфере и определяет устойчивое развитие как развитие, при котором воздействия на окружающую среду остаются в пределах хозяйственной емкости биосферы, так что не разрушается природная основа для воспроизводства жизни человека. [7, с. 5].

В совместной книге «Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XX веке» А.Г. Гранберга, В.И. Данилова-Данильяна, А.Д. Урсула и других ученых понятие «устойчивого развития» определяется с помощью двух основных признаков – антропоцентрического и биосфероцентрического. И трактуется как стабильное социально-экономическое сбалансированное развитие, не разрушающее окружающую природную среду, обеспечивающее непрерывный прогресс общества. [14, с. 32]. В данной работе мы опираемся на это определение «устойчивого развития».

Нужно отметить, что понятие «устойчивого развития» получило отражение и в официальных документах. В 1996 г. Указом Президента РФ принята «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [1], которая основана на рекомендациях и принципах, изложенных в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992). В Концепции отмечается важность и необходимость последовательного перехода России к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала страны. [1, с. 7].

Считается, что переход России к устойчивому развитию возможен только в том случае, если будет обеспечено сбалансированное и устойчивое развитие ее регионов. Это вызвано, в первую очередь, тем, что социально-экономические процессы, структура производства и его специализация имеют четко выраженный региональный характер.

В основе формирования методологических подходов к исследованию проблем устойчивого развития отдельного региона должна лежать парадигма глобального устойчивого развития, обеспечивающая сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала.

Таким образом, глобальному уровню, уровню страны и регионов присущи единые принципы, цели и критерии устойчивого развития, но конкретный инструментарий достижения целей устойчивого развития в отдельном субъекте Федерации требует конкретизации, учитывающей специфику региона и решаемых в нем проблем.

По этой причине разработка стратегии устойчивого развития Республики Тыва, которая относится к депрессивным регионам, требует безусловного учета специфики региона. Необходимо отметить, что исследования по выводу республики на траекторию устойчивого развития начались в Туве еще в 90-е годы. Так, в 1995 г. сотрудниками Тувинского института комплексного освоения природных ресурсов СО РАН была предложена Концепция устойчивого развития Республики Тыва и первоочередные мероприятия по ее реализации. Затем идеи устойчивого развития стали предметом научных исследований ученых, среди которых следует отметить работы В.И.Лебедева, Т.М.Ойдупа, Г.Ф.Балакиной, Ш.Ч.Соян, В.В.Заики, Д.В.Доржу и др. [3, 4, 9, 13].

Особый интерес вызывает эколого-этнологическая концепция (Балакина Г.Ф., 2011), основанная на классической концепции устойчивого развития, расширенной за счет учета действия социокультурных факторов. Особенностью эколого-этнологической концепции является полный учет факторов адаптации, ментальности, экологического поведения, экономической культуры проживающего в регионе населения. [3, с. 13].

При исследовании проблем устойчивого развития Республики Тыва, мы используем совокупность таких теоретико-методологических подходов, как социально-экологический, антропоцентрический и системный подходы. Выбранная методология предполагает реализацию задач, способствующих обеспечению наилучших условий жизнедеятельности человека в пределах хозяйственной емкости биосферы, а также позволяет описать регион по двум основным аспектам: текущее состояние и возможные пути развития.

При анализе текущего состояния развития региона, в первую очередь, необходимо выделить основные проблемы, имеющие стратеги-

ческое значение в устойчивом развитии республики Тыва, а также провести оценку социально-экономической устойчивости исследуемой территории.

1) Незрелость транспортной системы. Отсутствует железная дорога. Инженерно-геологические изыскания и разработка ТЭО строительства железной дороги в республику были выполнены в 1976-1982 гг. Однако строительство не началось. Имеющийся автомобильный транспорт, перевозящий более 90% грузов, является дорогостоящим, конкурентоспособность произведенных в республике товаров низкая и ограничивает участие республики в межрегиональных связях. [2, с. 44].

2) Слабая энергетическая база. Особой проблемой для развития промышленности республики и экономики в целом является низкий резерв мощностей по тепловой и электрической энергии. [2, с. 46]. Производимая ими электроэнергия не может обеспечить реализацию крупных и перспективных проектов в республике.

3) Проблемы развития промышленного комплекса. Развитие промышленного производства Республики Тыва отличается сырьевой специализацией, преобладанием объема производств добывающих отраслей, слабой диверсифицированностью отраслевой структуры, низкой конкурентоспособностью продукции.

4) Низкий объем валового регионального продукта. Объем ВРП за 2015 г. составил 47287,3 млн. руб., ВРП на душу населения составил 150,3 тыс. руб. [12, с. 8]. По объему ВРП на душу населения Республика Тыва занимает 79-ое место в общероссийском рейтинге. Тем не менее, необходимо отметить положительную динамику постоянного роста ВРП Республики Тыва в период с 2008 – 2016 гг.

5) Проблемы занятости населения. В сфере занятости населения ситуация остается сложной. В связи с сокращением производства, ликвидацией и остановкой предприятий крайне ограничены возможности трудоустройства. В общероссийском рейтинге республика занимает 78-ую позицию, при уровне безработицы за 2015 г. в 18,6 %. [12, с. 18].

6) Уровень жизни и комфортность среды проживания. Общий уровень и качество жизни населения республики значительно отстает от общероссийского. Среднедушевые денежные доходы населения республики за 2015 г. составили 15,25 тыс. рублей, что вдвое ниже среднероссийского уровня. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет 38,3%. [12, с. 21].

7) Финансовая обеспеченность регионального бюджета. Несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации меры по совершенствованию межбюджетных отношений, уровень финансовой обеспеченности бюджета республики остается низким. Доля собственных доходов в доходах консолидированного бюджета республики в 2015 г. составила 24,7 %.

Вышеперечисленные проблемы являются узловыми в устойчивом развитии Республики Тыва и наглядно демонстрируют значительное отставание региона по основным социально-экономическим индикаторам. Индикаторы представляют собой количественную характеристику ситуации и позволяют провести оценку социально-экономической устойчивости региона.

Для оценки устойчивости социально-экономического развития региональной экономической системы Республики Тыва нами использована следующая система индикаторов (табл. 1), на основе которых рассчитывается интегральный показатель социальной устойчивости (ИПСУ).

$$\text{ИПСУ} = \left( \sum_n^m I_n / m \right) \times 100\%, \text{ [11, с. 414].}$$

где:  $I_n = \frac{X_{\text{факт}}}{X_{\text{порог}}}$  – значение индекса социальной устойчивости для  $n$ -го индикатора (для индексов с положительной динамикой);

$I_n = \frac{1}{X_{\text{факт}} / X_{\text{порог}}}$  – значение индекса социальной устойчивости для  $n$ -го индикатора (для индексов с отрицательной динамикой);

$m$  – количество индикаторов.

В основе методологического обоснования уровня пороговых значений применяется принцип сглаживания межрегиональной дифференциации. В этом случае в качестве порогового значения предлагается использовать среднероссийские значения. [11, с. 414].

В используемой методике предлагается три уровня интерпретации ИПСУ. Если  $\text{ИПСУ} \geq 1$ , то региональная экономическая система характеризуется высокой устойчивостью. При значении  $1 > \text{ИПСУ} \geq 0,7$  – она близка к социальной неустойчивости. Если  $\text{ИПСУ} < 0,7$ , то региональная экономическая система социально неустойчивая. [11, с. 414]. Интегральная оценка социальной устойчивости экономической системы Республики Тыва равняется 0,76, что характеризует состояние как близкое к социальной неустойчивости.

Тем не менее, необходимо отметить, что Республика Тыва остается экологически одним из наиболее благополучных регионов России. Это наглядно демонстрирует индекс выбросов загрязняющих веществ

Таблица 1

**Оценка социально-экономической устойчивости Республики Тыва  
(по состоянию на 2015 г.)**

Индикаторы социально-экономической устойчивости	Пороговое значение (среднее по России)	Фактическое значение (Республика Тыва)	Индекс социальной устойчивости ( $I_n$ )
1. Среднедушевые денежные доходы населения, руб.	25928	15255	0,59
2. ВРП на душу населения, тыс. руб.	376,4	150,3	0,40
3. Население с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	10,8	38,3	0,28
4. Коэффициент дифференциации доходов, раз	16,3	12,1	1,35
5. Уровень безработицы, %	5,7	18,6	0,31
6. Охват детей дошкольными образовательными организациями, %	63	44,9	0,71
7. Удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом и канализацией, %	75	35,6	0,47
8. Обеспеченность населения жильем на 1 чел., кв. м.	23,4	13,9	0,59
9. Уровень преступности (число преступлений на 100 тыс. чел.)	1537	1977	0,78
10. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (т на 1000 чел./ год)	128,2	60,86	2,11
Итоговая оценка (ИПСУ)	0,76		

в атмосферный воздух, который более чем в 2 раза ниже чем пороговое значение. Действительно, согласно экологическому рейтингу субъектов РФ Тува вошла в пятерку самых экологически чистых регионов России.

В результате проведенного исследования выделим следующие стратегические направления движения Республики Тыва к устойчивому развитию:

- развитие транспортной инфраструктуры региона – строительство ветки железной дороги Кызыл-Курагино, которая соединит регион с железнодорожной сетью России и будет способствовать развитию внешних связей;
- развитие энергетической инфраструктуры региона, необходимой для реализации масштабных проектов;
- ориентация на выпуск продукции глубокой переработки угля с получением наукоемкого готового товара (например, производство бездымного брикетированного топлива из каменного угля) [13, с. 109];
- разработка основ защиты окружающей среды и уникальных природных ландшафтов региона (оценка техногенного воздействия, мониторинг состояния биоресурсов);
- обеспечение социальных стандартов уровня жизни населения наравне со среднероссийскими;
- совершенствование методов взаимодействия компаний, добывающих сырье, с населением, проживающим в местах разработки месторождений;
- организация развития и сохранения народных промыслов этносов, населяющих регион [10, с. 308].

Таким образом, преодоление Республики Тыва значительного отставания по основным социально-экономическим показателям и переход на устойчивое развитие возможны за счет:

- освоения богатого природно-ресурсного потенциала;
- развития экологического туризма и активных видов туризма с привлечением наименее развитых сельских территорий;
- развития горно-добывающей промышленности.

В свою очередь, масштабное промышленное развитие республики, предусмотренное в стратегических документах, и вовлечение в хозяйственный оборот месторождений минерального сырья не должны привести к деградации уникальной экосистемы региона.



## Литература

1. **Указ** Президента Российской Федерации от 01.04.1996г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/9120>.
2. **Постановление** Правительства Республики Тыва от 30.01.2012г. № 28 «Стратегия социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года (новая редакция)» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gov.tuva.ru/content/1602/>.
3. **Балакина Г.Ф.** Эколого-этнологическая концепция развития депрессивного региона // Региональная экономика: теория и практика. 2011. №28 (211). С. 10 – 16.
4. **Балакина Г.Ф., Заика В.В.** Устойчивое развитие депрессивного региона // Региональная экономика: теория и практика. 2010. №27 (162). С. 29 – 37.
5. **Брундтланд Г.Х.** Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию / Под ред. С.А. Евтеева и Р.А. Перелета. – М.: Прогресс. 1988. – 411 с.
6. **Василенко В.А.** Устойчивое развитие регионов: подходы и принципы / Под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН. 2008. – 208 с.
7. **Данилов-Данильян В.И.** Устойчивое развитие – будущее Российской Федерации // Россия на пути к устойчивому развитию. М.: РЭФИА. 1996. – С. 5.
8. **Мингалиева Ж.А., Оборин М.С.** Формирование методологии исследования устойчивого развития территории // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2017. № 3. С. 3 – 24.
9. **Ойдуп Т.М., Балакина Г.Ф.** Социальный тип устойчивого развития региона // Вестник КрасГАУ. 2013. №11. С. 11 – 15.
10. **Приграничные** и трансграничные территории Азиатской России и сопредельных стран (проблемы и предпосылки устойчивого развития) / отв. ред. П.Я. Бакланов, А.К.Тулохонов; РАН, Сиб. отд-ние, Байкальский ин-т природопользования [и др.]. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2010. – 610 с.
11. **Региональное** и муниципальное управление: диагностика, планирование и мониторинг социально-экономического развития регионов Сибири / Новоселов А.С., Маршалова А.С., Суспицин С.А. и др. / под ред. А.С. Новоселова, В.Е. Селивестрова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. – 488 с.
12. **Республика Тыва в цифрах 2016:** Стат.сб./ Красноярскстат. – Кызыл, 2017. – 99 с.
13. **Соян Ш.Ч., Соян М.К.** Социально-экономическое развитие Республики Тыва: состояние и перспективы роста // ЭКО. 2016. № 12. С. 101 – 111.
14. **Стратегия** и проблемы устойчивого развития России в XX веке / Под ред. А.Г. Гранберга, В.И. Данилова-Данильяна, М.М. Циканова, Е.С. Шопхоева. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика». 2002. – 414 с.