

УДК 338.92
ББК 65.9(2Р)-2
Т 654

Рецензенты:

д.э.н. А.С. Новоселов, ИЭОПП СО РАН;
д.э.н. С.Н. Бочаров, Алтайский филиал РАНХиГС;
д.э.н. С.В. Лобова, АлтГУ

Работа выполнена в рамках научного проекта 0325-2016-0008 «Экономика Сибири и ее регионов в условиях внешних и внутренних вызовов и угроз: методология, тенденции, прогнозы»

Т 654 **Трансформационные процессы и формирование конкурентных преимуществ в Алтайском крае** / Троцковский А.Я., Родионова Л.В., Сергиенко А.М. и др. / под ред. А.Я. Троцкого. – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2017. – 424 с.

ISBN 978-5-89665-312-7

В монографии изложены методологические и методические основы исследования регионального экономического пространства в контексте его конкурентоспособности. Выявлены трансформационные сдвиги в экономике края в свете формирования конкурентных преимуществ на различных её этапах. Охарактеризовано состояние и проблемы модернизации промышленности края. Дана характеристика ключевых конкурентно значимых факторов регионального роста, в числе которых инвестиции, инновации, качество и эффективность использования трудового потенциала, доходы населения, внешнеэкономическая деятельность. Проведена идентификация пространственных аспектов развития экономики и социальной сферы края. Дана оценка локальной асимметрии регионального развития, в том числе в городской и сельской подсистемах, на сельском рынке труда. Раскрыты основные черты и трансформация ключевых элементов центропериферийной структуры алтайского села. Проанализированы отдельные аспекты механизма регулирования пространственного развития экономики Алтайского края.

Монография представляет интерес для специалистов, работающих в области региональной экономики и управления, преподавателей, аспирантов, магистрантов, а также всех тех, кому небезразлична судьба Алтайского края.

Авторский коллектив:

д.с.н., проф. Троцковский А.Я. – введение, гл. 1–3, 5, 13, п. 4.2, 12.1, 14.2, 14.3, вместо заключения; Wust A. (Германия) – п. 6.3; д.э.н. Бородин В.А. – п. 4.1; магистр экономики Голотвин Д.Н. – п. 4.2; к.э.н. ДеГраф О. – п. 7.1, 12.3; магистр экономики Долженко И.А. – п. 6.1; к.э.н. Жидких А.А. – п. 6.2, 14.4; магистр социологии Иванова О.И. – п. 8.3, 12.2; к.э.н. Каплинская И.Е. – гл. 10; к.э.н. Капустян Л.А. – п. 12.1; к.э.н. Мищенко И.В. – гл. 13, п. 1.3, 1.4; к.т.н. Мочалов В.М. – п. 3.4, 3.5; к.э.н. Наземцева Ю.Ю. – гл. 2, п. 1.2, 14.2, 14.3.; к.э.н. Обиремко С.И. – п. 4.2; магистр экономики Перекаренко Ю.А. – п. 3.2, 7.2; к.с.н. Родионова Л.В. – п. 7.1, 8.1, 8.2, 12.3; д.с.н. Сергиенко А.М. – гл. 9, п. 6.3, 8.3, 12.2; к.э.н. Стрижкина В.Н. – гл. 11; к.э.н. Стрижкина И.В. – гл. 11; Сундеева М.А. – гл. 5, п. 7.1, 12.3; Супонина И.В. – п. 3.4, 3.5; к.и.н. Троцковская В.А. – п. 14.1; д.э.н. Шваков Е.Е. – п. 5.1.

ISBN 978-5-89665-312-7

УДК 338.92
ББК 65.9(2Р)-2
© ИЭОПП СО РАН, 2017 г.
© Коллектив авторов, 2017 г.

Светлой памяти нашего Учителя,
академика РАН Т.И. Заславской

ПОСВЯЩАЕТСЯ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования и степень изученности проблемы. Актуальность исследования и регулирования трансформационных сдвигов в экономике в целях формирования конкурентной среды, в особенности на уровне региона, на наш взгляд, является ярко выраженной. Обусловлена она, на наш взгляд, тремя главными моментами.

Первый из них связан с переходным периодом в развитии экономики России, в результате которого, как известно, произошла частичная замена прямого государственного регулирования саморегулирующимися рыночными механизмами. Уход государства из сферы экономики фактически означал свертывание региональной политики.

Произошедшее в ходе реформ разрушение системы государственного планирования в существенной мере подорвало сложившуюся систему территориального управления экономикой России. В результате произошло значительное усиление территориального неравенства в экономической и социальной сферах и потеря конкурентных позиций рядом регионов. В последующие годы процесс усиления межрегиональной дифференциации в развитии экономики происходил еще большими темпами.

Проведение экономических преобразований и структурной перестройки повлекло за собой рост не только межрегиональных, но еще в большей степени – внутрирегиональных различий. Существенные исходные различия в социально-экономическом развитии муниципальных образований и неравномерность процесса реформирования их экономики в условиях «слабой» региональной политики усугубили процесс их расслоения как по линии «город-село», так и в сельской местности.

Наиболее выпукло этот процесс заметен в городах с монопрофильной специализацией хозяйства, а также в сельской местности, где ряд муниципальных образований потеряли свою экономическую базу в результате деградации и свертывания сельскохозяйственного производства, сопровождающегося оттоком населения. В результате возник эффект «избыточности» производственной и социальной инфраструктуры, влекущий за собой увеличение нерациональных расходов региональных бюджетов, осложнилась организация социального обслуживания жителей этих поселений.

Второй важный момент, побуждающий исследователей обратиться к проблеме регулирования пространственных аспектов развития экономики региона¹, заключается в усилении в предстоящем периоде межрегиональной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы.

¹ Регулирование пространственных аспектов развития экономики на региональном уровне (далее – пространственного развития экономики региона) в самом общем виде представляет собой деятельность региональных органов власти по пространственной организации и устройству территории, осуществляемую посредством воздействия на экономику входящих в состав региона муниципальных образований. Регулирование пространственного развития экономики региона является ключевым элементом территориальной политики субъекта Федерации. Регулирование региональными органами власти экономики муниципальных образований во многом предопределяет территориальный облик региона, пространственную конфигурацию его развития.

Усиление межрегиональной конкуренции повышает требования к организации хозяйства регионов, в том числе и к ее пространственным аспектам. На первый план выходит повышение эффективности экономики каждого из муниципальных образований региона на основе наиболее полного использования имеющихся у них конкурентных преимуществ. Четкое позиционирование роли муниципальных образований в экономике региона создает предпосылки научно обоснованного и целесообразного (с позиций региона) подключения ресурсов последнего для решения наиболее острых проблем их социально-экономического развития.

Наконец, *третий* значимый момент, предопределяющий актуальность настоящего исследования, связан с реформированием системы местного самоуправления. Становление системы местного самоуправления существенно изменило экономико-правовой статус муниципальных образований, что повлекло за собой необходимость формирования новой системы отношений региональных органов власти и органов местного самоуправления, в том числе и в части регулирования экономики муниципальных образований.

Естественно, что такая актуальная проблематика, как формирование конкурентной среды и пространственная организация экономики, не могла быть обделена вниманием в научной литературе. Заметное оживление исследований в этом направлении имело место в начале 90-х годов XX века, что было обусловлено необходимостью формирования концепции регионального развития России. Опубликованы сотни статей, десятки монографий, выходит в свет ряд тематических журналов, раскрывающих те или иные формы и проявления экономической деятельности в пространстве¹.

Нет сомнения в ценности имеющихся регионоведческих исследований как в теоретико-методологическом, так и в прикладном плане. Вместе с тем очевидна доминанта в исследованиях межрегиональных различий и региональной политики федерального уровня. В регионоведческой литературе преобладают работы, фиксирующие, главным образом, различия в уровне социально-экономического развития территориальных образований (в основном – субъектов Российской Федерации) и не раскрывающие в полной мере механизмы их возникновения и преодоления.

К настоящему времени в регионах Российской Федерации наработана большая практика регулирования пространственного развития экономики. Однако, на наш взгляд, наукой она до сих пор должным образом не осмыслена, используемые формы и методы поддержки экономики муниципальных образований не систематизированы и тем более не «привязаны» к определенному типу регионов, находящихся к тому же на разных стадиях развития (аграрной, индустриальной либо постиндустриальной).

Углубление региональных научных исследований, и это признается как научным сообществом, так и практиками, обусловлено необходимостью формирования сильной субфедеральной региональной политики (далее – территориальной политики), способной, с одной стороны, стимулировать приток финансовых ресурсов, включая частные инвестиции, в наиболее динамичные муниципальные образования, а с другой – содействовать реструктуризации экономики слабоадаптивных муниципальных образований.

¹ Интересный, на наш взгляд, анализ журналов, публикующих статьи по пространственной экономике, сделан А.М. Демьяненко, Н.А. Демьяненко и В.Н. Украинским. См.: **Демьяненко А.Н., Демьяненко Н.А., Украинский В.Н.** Российская пространственная экономика: библиометрический анализ // Пространственная экономика. – 2012. – № 3. – С. 111–134.

Что же касается исследований экономики и социальной сферы Алтайского края, то здесь также можно отметить большое число разнообразных научных публикаций, освещающих те или иные стороны его развития. Однако, как правило, они посвящены изложению частных, тематически разобобщенных вопросов и не претендуют на целостное представление о социально-экономическом развитии региона¹.

Исключением, пожалуй, являются издания Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, глубоко раскрывающие как отдельные аспекты экономического развития (инвестиционный климат, инновации, развитие агропромышленного комплекса и т.д.), так и дающие системное представление об экономике Алтайского края².

Настоящая монография, на наш взгляд, отличается присущим науке более проблемным характером рассмотрения вопросов социально-экономического развития края. С учетом специфики монографии, в ней фактически без редакторских купюр приведен авторский текст. Он, естественно, носит субъективный характер, что дает почву для неизбежных в этом случае дискуссий и полемики. При этом мы, не затушевывая острых, а порой и негативных результатов развития края, пытались дать взвешенную оценку произошедших изменений и породивших их причин.

«Путеводной звездой» исследования нам служило изречение Академика Татьяны Ивановны Заславской: «Задача ученого – познание не должного, но сущего».

Цель, задачи и объект исследования. Целью исследования, результаты которого изложены в настоящей монографии, является анализ развития и регулирования внутрирегионального экономического пространства Алтайского края в контексте формирования его конкурентных преимуществ.

Такая постановка вопроса обуславливает достаточно широкий круг многогранных задач. Однако с учетом ряда имеющихся ограничений авторы определили в качестве базовых четыре укрупненных задачи:

- 1) исследование трансформационных сдвигов в экономике Алтайского края и их влияния на формирование конкурентных преимуществ региона;
- 2) характеристика ключевых конкурентно значимых факторов;
- 3) идентификация территориальных аспектов развития экономики Алтайского края в свете конкурентных преимуществ;
- 4) формирование общего представления о механизме регулирования внутрирегионального экономического пространства.

В качестве эмпирического объекта исследования выступает Алтайский край. С точки зрения поставленных целей край является, можно сказать, идеальным объектом наблюдения в силу ряда причин. *Во-первых*, регион имеет одну из наиболее сложных (по сравнению с другими субъектами Российской Федерации) территориальных структур³, элементы которой характеризуются значительными различиями в развитии их экономик.

¹ Поскольку упомянуть все основные работы по социально-экономическому развитию края нет возможности, сошлемся для примера на публикации алтайских ученых в журнале «Вестник алтайской науки». См.: **Вестник** Алтайской науки. – 2015. – № 3–4. – С. 79–605.

² **Экономическая** энциклопедия регионов России. Алтайский край / Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края. – НПО «Экономика». – М. : Экономика, 2012. – 477 с.

³ Достаточно сказать, что в состав Алтайского края на 1 января 2016 г. входили 723 муниципальных образований: в том числе: 10 городских округов, 59 муниципальных районов (в среднем по России – 23 района), 654 поселения (7 городских и 647 сельских). См.: **Перечень** муниципальных образований [Электронный ресурс] / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. – URL: http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/municipal_statistics/list_of_municipalities/ (дата обращения: 14.12.2016 г.).

Во-вторых, в крае представлены разные природно-климатические зоны, что позволило рассмотреть достаточно широкий спектр конкурентных преимуществ региона.

В-третьих, край представляет достаточно большую группу среднеразвитых регионов России, в существенной мере испытавших негативные социально-экономические последствия радикальных реформ.

В-четвертых, Алтайский край является приграничным регионом, что определяет специфику его внешнеэкономических связей.

Наконец, *в-пятых*, Алтайский край является наиболее типичным представителем аграрно-промышленных регионов, активно модернизирующих в настоящее время свою экономику.

Структура и содержание работы.

Монография базируется в главном на результатах многолетних исследований сотрудников Алтайской лаборатории ИЭОПП СО РАН и привлеченных к этой работе аспирантов и преподавателей алтайских ВУЗов. Результаты этих исследований в определенной своей части получили отражение в научной литературе¹.

Тем не менее следует признать, что материалы, помещенные в монографию, не представляют собой законченного исследования. Имеет место разная степень изученности тех или иных рассматриваемых проблем. По разным причинам вне поля зрения авторов остались актуальные и, бесспорно, важные вопросы регионального развития, как, к примеру, малый бизнес, производственная и рыночная инфраструктура, формирование бюджета и др.²

Во многом это находит свое объяснение в сложности и, более того, амбициозности поставленной цели, подразумевающей исследования в рамках хотя и взаимосвязанных, но по сути самостоятельных направлений регионалистики – анализа структуры трансформации экономического пространства³, исследования механизмов и

¹ **Экономические** реформы в Алтайском крае (на примере рынка труда) / Троцковский А.Я., Родионова Л.В., Сергиенко А.М. и др. – Барнаул, 1996. – 193 с.; **Социально-экономические** аспекты реформирования в Алтайском крае в 90-е годы. – Новосибирск : ИЭиОПП СО РАН, 2001. – 248 с.; **Экономика** и энергетика Алтайского края: тенденции и перспективы развития. – Барнаул : АзБука, 2004. – 586 с.; **Социальная** траектория развития Алтая. – Барнаул : Изд-во ООО «Полиграф-Сервис», 2006. – 232 с.; **Социально-экономическое** развитие региона: методика и результаты исследования: монография / под ред. А.Я. Троцкого. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2008. – 373 с.; **Алтайское** село: тенденции и механизмы социального развития: колл. монография / науч. ред. А.Я. Троцкий. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2011. – 296 с.; **Троцкий А.Я., Мищенко И.В.** Пространственные аспекты развития социально-экономической среды сельских территорий Алтайского края: методика, результаты, регулирование: монография. – Барнаул, 2013. – 176 с.; **Устойчивое** развитие сельских территорий Алтайского края: социально-экономические и пространственные аспекты: колл. монография. – Барнаул, 2013. – 330 с. и др.

² Особо отметим фрагментарность изложения проблем формирования региональной политики и роли региональных органов власти в социально-экономическом развитии региона. Мы рассчитываем на то, что в процессе дальнейшей работы над материалом монографии, отмеченные моменты будут учтены.

³ Изучение трансформации регионального экономического пространства само по себе представляет для исследователя непростую задачу. Дело в том, что когда речь заходит об изучении трансформационных процессов, то в фокусе исследования оказываются три момента – основные направления трансформации, механизмы и результаты. Именно в такой логической цепочке они изучаются и интерпретируются в научной литературе. Специфика монографии состоит в попытке охватить как можно больший круг инструментов развития регионального экономического пространства. Если в подобного рода исследованиях, как правило, рассматриваются наиболее значимые инструменты регулирования пространства (федеральные и ведомственные целевые программы, адресные программы развития конкретных территорий и т.п.), то в монографии охарактеризованы инструменты, зачастую не имеющие конкретной «территориальной привязки», но оказывающие на структуру экономического пространства заметное влияние.

проблем его регулирования, оценки конкурентных преимуществ и конкурентоспособности территориальных социально-экономических систем различного уровня и т.д.

Попытка авторов сформировать целостное и непротиворечивое представление об изучаемом предмете наталкивалась также на незрелость пространственной экономики как науки. Это проявилось, на наш взгляд, в отсутствии, как правило, добротной теоретико-методологической и методической базы исследования пространства и, что не менее важно, глубокого погружения исследователей в реальные социально-экономические процессы регионального развития и регионального управления.

Монография включает в себя четыре раздела. В *первом разделе* «Методологические и методические основы исследования» рассмотрены методология и подходы к исследованию регионального экономического пространства и его регулированию в целях формирования конкурентоспособной региональной экономики.

Во *втором разделе* монографии «Предпосылки формирования конкурентных преимуществ в Алтайском крае» раскрыты трансформационные сдвиги в экономике Алтайского края на различных этапах его развития и их влияние на конкурентоспособность региона, охарактеризованы состояние и динамика промышленности края, проблемы ее модернизации.

В *третьем разделе* «Характеристика ключевых конкурентно значимых факторов регионального роста» раскрыты важнейшие характеристики региональной социально-экономической среды, оказывающие, на наш взгляд, определяющее влияние на ее развитие и конкурентоспособность. В их числе инвестиции, инновации, трудовой потенциал, доходы населения, внешнеэкономическая деятельность.

Наконец, в *четвертом разделе* монографии «Идентификация и регулирование экономики Алтайского края в свете конкурентных преимуществ: территориальный аспект» показана структура внутрирегионального экономического пространства края и происходящие в ней изменения, а также изложено авторское видение основных направлений и форм его регулирования.

Подытоживая сказанное выше, авторы настоящей монографии выражают надежду на то, что их работа внесет свою скромную лепту в исследование трансформационных процессов и их роли в формировании конкурентных преимуществ применительно к регионам, характеризующимся, с одной стороны, сравнительно небольшим масштабом экономики, а с другой – необходимостью обеспечить при этом приемлемые условия жизни населения многочисленных территориально разбросанных муниципальных образований.

Ядро авторского коллектива составили сотрудники лаборатории социально-экономических исследований Алтайского края ИЭОПП. К работе над монографией были также привлечены преподаватели и аспиранты ВУЗов края. Техническое редактирование и оформление работы осуществлено М.А. Сундеевой, Ю.А. Перекаренковой.