

ББК 65.9(2P5)30+65.9(2P)-1
УДК 338:98
М 617

Рецензенты:

д.э.н. Литвинцева Г.П., д.э.н. Пляскина Н.И., д.г.-м.н. Толстов А.В.

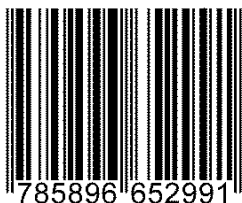
М 617 Минерально-сырьевой сектор Азиатской России: как обеспечить социально-экономическую отдачу / под ред. акад. РАН В.В. Кулешова – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2015. – 352 с.

ISBN 978-5-89665-299-1

В монографии рассматриваются проблемы функционирования и развития минерально-сырьевого комплекса (МСК) регионов Сибири: Республик Бурятия, Тывы, Забайкальского края, Иркутской и Тюменской областей. На основе обширного статистического материала о развитии МСК регионов обосновывается необходимость новых подходов к процессам ресурсно-индустриального и инновационного развития. Показана необходимость учета региональных особенностей при формировании государственной политики в минерально-сырьевом комплексе.

Книга предназначена для специалистов по проблемам государственного регулирования и функционирования МСК, а также для всех тех, кто изучает экономические вопросы комплексного использования ресурсов недр.

ISBN 978-5-89665-299-1



9 785896 652991

Авторский коллектив:

Введение, Заключение – чл.-корр. РАН, д.э.н. В.А. Крюков;
Глава I – чл.-корр. РАН, д.э.н. В.А. Крюков, к.э.н. А.Е. Севастьянова,
д.э.н. А.Н. Токарев, к.э.н. В.В. Шмат;
Глава II – д.э.н. И.П. Глазырина, к.э.н. И.А. Забелина, к.э.н. Е.А. Клевакина,
д.т.н. С.М. Лавлинский, И.С. Калгина, к.б.н. О.К. Кирилук, к.г.н. И.Е. Михеев,
к.г.н. Н.В. Помазкова, к.т.н. Л.М. Фалейчи;
Глава III – д.э.н. Э.Ц. Садыкова, к.г.н. В.С. Батомункуев;
Глава IV – д.г.н. Н.М. Сысоева;
Глава V – к.э.н. Д.Ф. Дабиев;
Глава VI – д.т.н. С.М. Лавлинский;
Глава VII – к.э.н. С.Д. Ареева

УДК 338:98
ББК 65.9(2P5)30+65.9(2P)-1
М 617

© ИЭОПП СО РАН, 2015 г.
© Коллектив авторов, 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Роль минерально-сырьевого и энергетического секторов в экономике России не только не снижалась на протяжении последних 20–25 лет, но и неуклонно нарастала. Так, динамика доли нефтегазового сектора в доходах федерального бюджета выглядит следующим образом: 2000 г. – 25%; 2005 г. – 42%; 2010 г. – 46%; 2015 г. – 52%.

Значительная роль минерально-сырьевых и энергетических ресурсов в экономике страны и нарастающие проблемы их эффективного освоения и использования предполагают изменение системы управления с учетом современных процессов – как в мире, так и в России. К сожалению, ряд шагов и предпринимаемых мер в этой сфере направлен не на содействие системы управления адаптации бизнеса к меняющимся условиям.

Так, например, инвесторами, имеющими право претендовать на освоение месторождений минерально-сырьевых ресурсов, до 2008 г. могли быть как частные компании, так и государственные. При этом доля участия иностранного капитала в активах частных компаний не имела значения. Однако в 2008 г. был определен статус «участков недр федерального значения». Данные участки были внесены в резервный фонд, право распределения которого было жестко закреплено за правительством Российской Федерации. В настоящее время критерии отнесения к «участкам недр федерального значения» следующие: для нефтяных месторождений запасы должны быть больше 70 млн т, для газовых – свыше 50 млрд куб. м. Примечательно, что на стадии обсуждения в 2006–2007 гг., по мере рассмотрения вопроса, Министерство природных ресурсов РФ снижало порог объема запасов, которые делают месторождение стратегическим: для нефти – со 150 млн т до 70 млн т, по газу – с 1 трлн до 50 млрд куб. м (!!!). Для меди, этот предел был установлен на уровне 500 тыс. т, по золоту – 50 т.

Данные поправки существенно затормозили процесс освоения новых участков недр. За период с 2008 по 2014 год с момента создания самостоятельного правового института по участкам недр федерального значения было выдано всего восемь лицензий на разработку участков, содержащих месторождения и проявления золота, алмазов, металлов платиновой группы.

Поэтому в марте 2014 г. были приняты поправки в закон «О недрах», исключаяющие россыпные месторождения и проявления драгметаллов и камней из списка стратегических участков недр, и направленные на упрощение процедуры предоставления права пользования недрами.

Госдума приняла в первом чтении правительственные поправки в закон «О недрах», разработанные Минприроды: они предусматривают исключение из списка стратегических месторождений участки, содержащие россыпные месторождения золота с запасами от 50 т, а также россыпные месторождения и проявления алмазов и металлов платиновой группы.

Основная аргументация состоит в том, что участки недр, содержащие подобные полезные ископаемые, характеризуются, как правило, небольшими запасами, частично отработанными в прошлые годы. В связи с чем они не представляют интереса для крупных инвесторов и не вовлекаются в разработку. В случае утраты такими участками стратегического статуса и упрощения процедуры предоставления их в пользование, россыпные месторождения будут вовлекаться в разработку юниорными компаниями и небольшими артелями.

К числу важнейших целевых направлений изменения системы управления минерально-сырьевыми и энергетическими ресурсами, несомненно, следует отнести:

а) развитие сервисного и наукоемкого поддерживающего сектора – начиная от науки и образования и заканчивая поддержкой малых и средних венчурных фирм;

б) устранение препятствий для вхождения малых и средних инновационных и венчурных компаний в минерально-сырьевой и энергетический бизнес (обратная сторона усиления вертикально интегрированных компаний – возрастание таких барьеров. Крупные компании не заинтересованы в работе с мелкими венчурными подрядчиками из-за трудности администрирования и непредсказуемости результатов сотрудничества).

Все большее значение приобретает ориентация системы управления минерально-сырьевыми ресурсами на общую социально-экономическую отдачу от их освоения и добычи. Велика роль последовательной научно-технической политики; целенаправленного усиления роли государства как регулятора технологического развития и как заказчика разработки новых технологических решений и инновационной наукоемкой продукции;

прагматичного протекционизма в отношении местных промышленных, сервисных и инновационных компаний; ясной лицензионной политики; эффективного антимонопольного регулирования; переход к реализации проектов в рамках процедур совместного участия.

При формировании современной системы управления освоения и использования минерально-сырьевыми и энергетическими ресурсами (в том числе в Азиатской России) прежде всего необходимо:

- учет особенностей освоения минерально-сырьевых и энергетических ресурсов в различных регионах;
- практическая реализация ст. 72 Конституции РФ (о совместном ведении); формирование непротиворечивого разделения полномочий и функций «субъектов управления» – как на региональном, так и на федеральном уровнях;
- перенос «центра тяжести» системы управления с «объекта управления» – хозяйственной структуры (компании) на «объект управления» – участок недр или определенный проект (производственная структура);
- расширение степени влияния фондового рынка и финансовой системы на процессы выбора и реализации проектов.

На этих и целом ряде других вопросов будут в дальнейшем сконцентрированы усилия исследователей, занимающихся проблемами развития минерально-сырьевого комплекса Сибири, его взаимодействия с инновационным сектором, экономикой знаний.