

УДК 338.98
ББК 65.9(2Р)-2
Р 326

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ:

д.э.н. **А.С. Новоселов** (гл. 1; гл. 8: пп. 8.1–8.3), к.э.н. **А.С. Маршалова** (гл. 1, 8),
к.э.н. **А.П. Кулаев** (гл. 2: пп. 2.1–2.3; гл. 4), **С.А. Кулаев** (гл. 2: пп. 2.1–2.3; гл. 4),
к.т.н. **В.М. Чистяков** (гл. 2: п. 2.3), к.э.н. **Т.В. Сумская** (гл. 2: п. 2.4), д.э.н. **В.Н. Папело** (гл. 3),
к.э.н. **Б.А. Ковтун** (гл. 3), **А.Н. Голошевская** (гл. 3), к.э.н. **Г.В. Ждан** (гл. 5),
Н.В. Муханова (гл. 5), к.э.н. **С.Н. Чирихин** (гл. 6), д.э.н. **Ю.А. Фридман** (гл. 7), к.э.н.
Г.Н. Речко (гл. 7), к.полит.н. **Е.Ю. Логинова** (гл. 7), к.э.н. **Э.В. Алексеенко** (гл. 7), **Д.В.**
Крицкий (гл. 7), **Ю.А. Писаров** (гл. 7), **Т.В. Волянская** (гл. 8: пп. 8.3–8.4),
Т.А. Кашун (гл. 8: пп. 8.3–8.4), д.э.н. **В.Г. Басарева** (гл. 9), к.э.н. **Т.Г. Ратьковская** (гл. 10),
д.с.н. **А.Я. Троцкий** (гл. 11), **Ю.Ю. Наземцева** (гл. 11), к.э.н. **Г.Д. Ковалева** (гл. 12),
к.э.н. **О.П. Бурматова** (гл. 13), к.э.н. **В.А. Василенко** (гл. 14).

Рецензенты:

д.э.н. **И.В. Гришина**, д.э.н. **С.А. Суспицын**, д.э.н. **В.В. Титов**

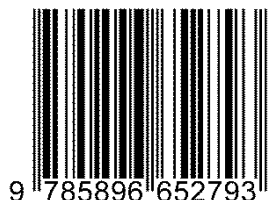
Р 326 **Региональное и муниципальное управление социально-экономи-**
ческим развитием в Сибирском федеральном округе / под ред.
А.С. Новоселова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2014. – 400 с.

ISBN 978-5-89665-279-3

В монографии обоснованы приоритетные направления решения проблем регионального и муниципального управления. Проанализированы и обобщены закономерности развития системы управления экономикой региона и ее подсистем. Выявлены особенности элементов механизма управления в регионах Сибирского федерального округа. Рассмотрены механизмы и инструменты реализации региональной, инновационной, конкурентной, инвестиционной политики. проблемы управления региональной инфраструктурой, финансово-кредитной системой, агропромышленным комплексом, охраной окружающей среды, обосновываются взаимосвязи приграничного сотрудничества регионов Сибирского федерального округа.

Книга предназначена для ученых и специалистов, работающих в сфере государственного и муниципального управления, а также студентов и преподавателей экономических вузов.

ISBN 978-5-89665-279-3



9 785896 652793

© ИЭОПП СО РАН, 2014 г.
© Коллектив авторов, 2014 г.

СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА ПРОСТРАНСТВЕННЫХ АСПЕКТОВ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

11.1. Территориальные аспекты и проблемы развития промышленности и сельского хозяйства Алтайского края

Общая характеристика и проблемы развития экономики агропромышленного региона

Алтайский край – один из динамично развивающихся регионов России. В 2010 г. производство валового регионального продукта выросло по сравнению с 2000 г. на 56%, что соответствует среднегодовым темпам прироста ВРП около 4,7% (по России аналогичные показатели составили 60,5 и 5,04%)¹. В абсолютном выражении величина ВРП в 2010 г. составляла 299,7 млрд руб., в 2011 г. – 348,1 млрд руб. (рис. 11.1).

ВРП в расчете на душу населения увеличился с 17,7 тыс. руб. в 2000 г. до 122,6 тыс. руб. в 2011 г., т.е. в 6,9 раз (в целом по России увеличение также составило более чем в 6 раз). Внешнеторговый оборот Алтайского края в 2011 г. увеличился в 3,5 раза по сравнению с 2000 г. и составил 879,9 млн долл.

Вклад Алтайского края в формирование валового регионального продукта Российской Федерации на протяжении ряда лет составляет около 1%, Сибирского федерального округа – более 7%. Структура валового регионального продукта края отличается от структуры ВРП регионов Сибирского федерального округа и Российской Федерации².

Наиболее крупный сектор экономики края – агропромышленный комплекс. На протяжении ряда лет доля сельского хозяйства в формировании валового регионального продукта составляет около 17% против 6–7% по России. Промышленность в структуре валового регионального продукта занимает более 20%. Более высокими темпами в структуре ВРП растет доля услуг, чему способствует динамичное развитие торговли, сферы услуг и рост денежных доходов населения.

Основной бюджетообразующей отраслью экономики края является промышленность с долей поступлений налоговых платежей 30–40%. Сельское хозяйство дает не более 3–5% налоговых поступлений в бюджетную систему края.

Алтайский край стабильно входит в тройку лидеров Сибирского федерального округа и в двадцатку ведущих регионов России по количеству малых предприятий. В регионе малые предприятия выполняют более 65% всего объема строительных работ, формируют почти 13% общего объема отгруженных товаров обрабатывающих производств. В целом на малый бизнес приходится более 50% оборота розничной торговли³.

¹ Анализ проводился с использованием статистической информации, опубликованной в статсборниках: **Валовой** региональный продукт по Алтайскому краю: стат. сб. / Алтайкрайстат. – Барнаул, 2009; **Валовой** региональный продукт по субъектам Российской Федерации: стат. сб. / Росстат. – М., 2010, а также базы данных Росстата / Госкомстат России: [сайт]. URL: <http://gks.ru> (дата обращения 11.09.2012).

² **Госкомстат** России: [сайт]. URL: <http://gks.ru> (дата обращения 10.09.2012).

³ **Алтайский** край в цифрах. 2006–2011. Крат. стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. – Барнаул, 2012.

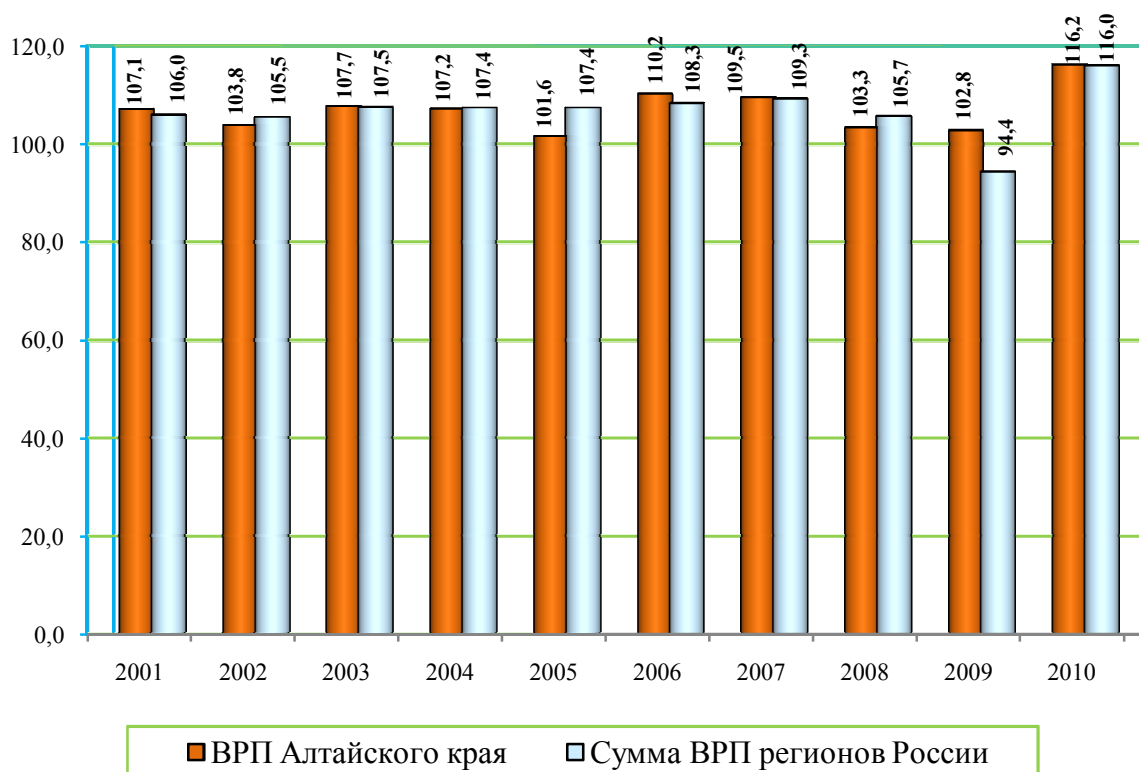


Рис. 11.1. Темпы роста ВРП Алтайского края и суммы ВРП регионов России в 2000–2010 гг., % к предыдущему году

Для динамично развивающейся экономики Алтайского края, тем не менее, характерно множество проблем¹.

◇ Наиболее крупная из них – недостаточная эффективность экономики края, проявляющаяся, прежде всего, в недостаточной эффективности регионообразующих отраслей – промышленности и сельского хозяйства, низком уровне конкурентоспособности выпускаемой продукции и инновационности производства, относительно малых инвестициях в основной капитал².

◇ Несмотря на сравнительно высокие темпы развития края в последние годы, основные показатели, характеризующие качественные параметры и эффективность хозяйственной деятельности, остаются на низком по сравнению со среднероссийским уровне (табл. 11.1).

◇ Недостаточен уровень общественной производительности труда. При удельном весе населения края в Российской Федерации в 1,8% его ВРП составляет лишь 0,7%, объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ, оказан-

¹ **Мищенко В.В.** Депрессивный Алтай: анализ социально-экономической ситуации в крае и направления выхода из кризиса: монография. – Барнаул, 2006. На наш взгляд, автор, сделав заметный акцент на проблемных сторонах развития региона, не придал должного значения тем позитивным сдвигам, которые происходили в последние годы. Это не отрицает наличия серьезных проблем в развитии края, о чем свидетельствует настоящая работа и ряд монографий, выпущенных в последние годы Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края. См.: **Экономика Алтайского края. Итоги и перспективы развития: монография.** – Барнаул, 2007; **Щетинин М.П.** Социально-экономическая характеристика Алтайского края // *Экономика Алтайского края.* – 2007. – № 1. – С. 4–7; **Щетинин М.П.** Потенциал социально-экономического развития Алтайского края // *Экономика и управление.* – 2007. – № 4. – С. 9–11.

² Подробнее об этом см. ниже, а также в монографии: **Алтайский край – территория экономического роста.** – Барнаул, 2007.

ных услуг) – 0,7%, объем платных услуг населению – 1,05, ввод в эксплуатацию жилых домов – 0,9, объем грузооборота – 1,2%. Объемы промышленного производства и платных услуг на душу населения в крае существенно ниже, чем в среднем по Российской Федерации и по Сибирскому федеральному округу¹.

◇ Существуют проблемы в инвестиционной сфере: низок уровень капитализации бизнесов и уровень инновационности экономики. Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров составляет в целом по краю около 5%. В то же время в последние годы в этой области наметился перелом негативных тенденций. В ноябре 2005 г. город Бийск получил статус наукограда Российской Федерации², а в 2011 г. подтвердил свой высокий уровень развития науки. Доля наукоемкой продукции в общем объеме продукции, производимой промышленным комплексом города, превысила 60%. Это позитивным образом сказалось и на показателях развития края в целом. В 2011 г. край занял 9-е место в рейтинге Национальной ассоциации инноваций и развития информационных технологий и 13-е – по уровню инновационной составляющей в рейтинге инвестиционной привлекательности журнала «Эксперт».

Таблица 11.1

**Основные показатели социально-экономического развития
Алтайского края, Сибирского федерального округа и Российской Федерации
в 2011 г., тыс. руб.**

Показатель	Российская Федерация	Сибирский федеральный округ	Алтайский край
ВРП на душу населения	261,7	212,6	123,7
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	73,9	64,9	29,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг на душу населения	236,3	209,8	92,3
Объем сельскохозяйственного производства на душу населения	24,1	23,0	38,9
Объем розничного товарооборота на душу населения	133,5	106,8	90,6
Объем платных услуг на душу населения	37,9	27,6	22,8
Средняя заработная плата	23,5	20,3	13,3

Существующий уровень эффективности работы основных отраслей края порождает значительный дефицит налогооблагаемой базы. Уровень налоговых и неналоговых доходов почти на 50% не обеспечивает текущий уровень бюджетных расходов, ограничивает участие бюджета края в развитии производственной и социальной инфраструктуры, в софинансировании федеральных программ. При этом следует иметь в виду, что с 2005 по 2011 год динамично изменяется соотношение доли собственных доходов регионального бюджета и финансовой помощи из федерального бюджета в пользу первых.

¹ Рассчитано на основе материалов Госкомстата России: [сайт]. URL: <http://gks.ru> (дата обращения 10.09.2012).

² См. подробнее: **Наукоград Бийск**: стат. сб. / Алтайкрайстат. – Барнаул, 2007.

Общая характеристика слабых и сильных сторон в развитии экономики края представлена в табл. 11.2.

На основе анализа развития экономики Алтайского края в целом можно сделать следующие выводы.

1. В целом можно сказать, что Алтайский край преодолел кризисные последствия 1990-х годов. Достигнутый уровень и, главное, нарастающие темпы развития края создают благоприятные предпосылки для увеличения его экономического потенциала и, соответственно, территориального развития. Однако остается целый ряд проблем, которые могут стать в обозримом будущем (с учетом современного экономического кризиса) серьезным препятствием для обеспечения нового уровня и качества жизни населения, выхода края на конкурентоспособные позиции в Российской Федерации.

Таблица 11.2

Матрица SWOT-анализа экономики Алтайского края

Сильные стороны	Слабые стороны
• Крупный агропромышленный регион • Значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов • Высокий природно-рекреационный потенциал и курортно-санаторные ресурсы • Наличие собственной базы стройиндустрии • Развитая транспортная инфраструктура • Высокий образовательный уровень населения • Формирование инновационного кластера (г. Бийск – наукоград Российской Федерации)	• Технологическое отставание промышленных предприятий отдельных видов экономической деятельности • Низкая доля инновационно активных предприятий и недостаточная доля инновационной продукции • Кризисное состояние предприятий сельскохозяйственного машиностроения • Сравнительно низкоэффективное сельское хозяйство • Диспропорции в уровне развития экономики муниципальных образований края • Диспропорции спроса и предложения рабочей силы на рынке труда
Потенциальные возможности	Потенциальные угрозы
• Инновационно-технологическая модернизация промышленности • Диверсификация экономики • Развитие туризма • Развитие игорного бизнеса • Рост занятых в малом бизнесе • Рост денежных доходов населения • Активизация кластерной политики	• Сокращение численности населения и трудовых ресурсов • Недостаток квалифицированных кадров в базовых отраслях экономики • Негативные последствия воздействия современного финансового кризиса на финансовые рынки и отдельные отрасли реального сектора экономики

2. Специфика развития Алтайского края во многом может быть объяснена исходя из теории «догоняющей страны» (К. Акамацу). Основным преимуществом экономики региона являются благоприятные природно-климатические условия производства, богатство природных ресурсов и дешевизна трудовых ресурсов. Одновременно край испытывает нехватку заемных капиталов и дефицит квалифицированных кадров.

Территориальные аспекты развития промышленности: проблемы и перспективы

Алтайский край располагает достаточно мощным промышленным потенциалом, который в настоящее время остается одним из ведущих секторов его экономики. На долю промышленного производства приходится более 20% численности всех работников и около 35% налоговых отчислений в бюджетную систему региона.

По объему отгруженных товаров собственного производства Алтайский край занимает 7-е место в Сибирском федеральном округе и 40-е место – в Российской Федерации (из 82)¹. По ряду видов выпускаемой продукции регион занимает заметное место в общероссийском производстве. В 2011 г. в крае произведено более 78% общего объема российского производства паровых и пароводогрейных котлов, 70% трелевочных чокерных машин, более 17% вагонов грузовых магистральных, около 20% крупы, 12% муки и 16% сыров жирных².

Предприятия края формируют в Сибирском федеральном округе 7,6% объема отгруженных товаров обрабатывающих производств, 6,6% – в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды; доля в добывающем секторе составляет около 0,5%³.

Современная структура промышленного производства края характеризуется высокой долей обрабатывающих производств (80% в объеме отгруженных товаров) и незначительной долей добывающего сектора (2,3%). Структура обрабатывающих производств промышленности края значительно отличается от аналогичной структуры, сложившейся в Сибирском федеральном округе и России в целом (рис. 11.2). В обрабатывающем секторе края остается высокой доля производств, ориентированных на ввоз основного сырья и материальных ресурсов из других российских регионов.

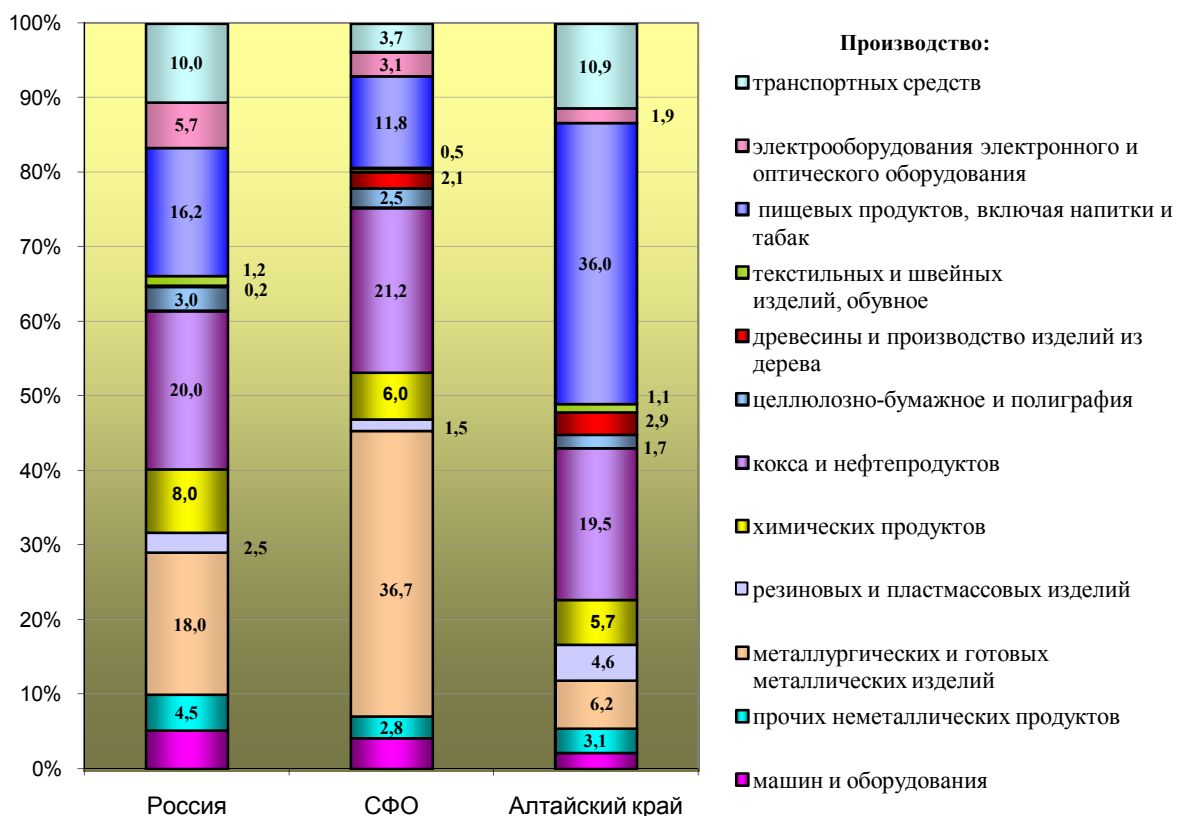


Рис. 11.2. Структура обрабатывающих производств в России, СФО и Алтайском крае в 2011 г.

¹ Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации – 2011 г.: стат. сб. Росстат. – М., 2012.

² Там же.

³ Алтайкрайстат России. URL: <http://ak.gks.ru> (дата обращения 23.09.2012).

С 1999 г. в развитии промышленности края наметились позитивные изменения¹. Тенденция роста производства сохранялась в течение 2002–2011 гг. всего периода, за исключением 2005 и 2009 гг. (рис. 11.3). За 1999–2011 гг. выпуск промышленной продукции в крае возрос почти в 2,2 раза, что практически соответствует среднероссийским темпам роста (1,5 раза).

В промышленности края к развивающимся и занимающим стабильное положение на рынке относятся такие производства, как энергетическое и транспортное (железнодорожное) машиностроение, коксохимическое производство, выпуск пищевой продукции, лекарственных препаратов и витаминов, строительных материалов и конструкций, дизелестроение. Приоритетные направления развития промышленности края показаны на рис. 11.4.

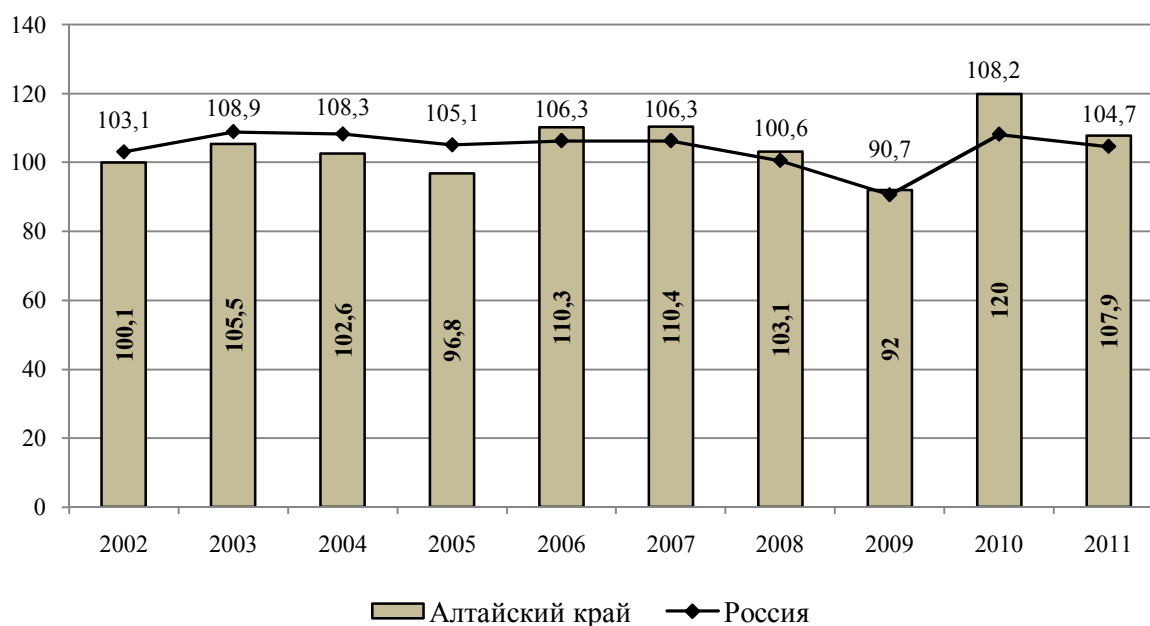
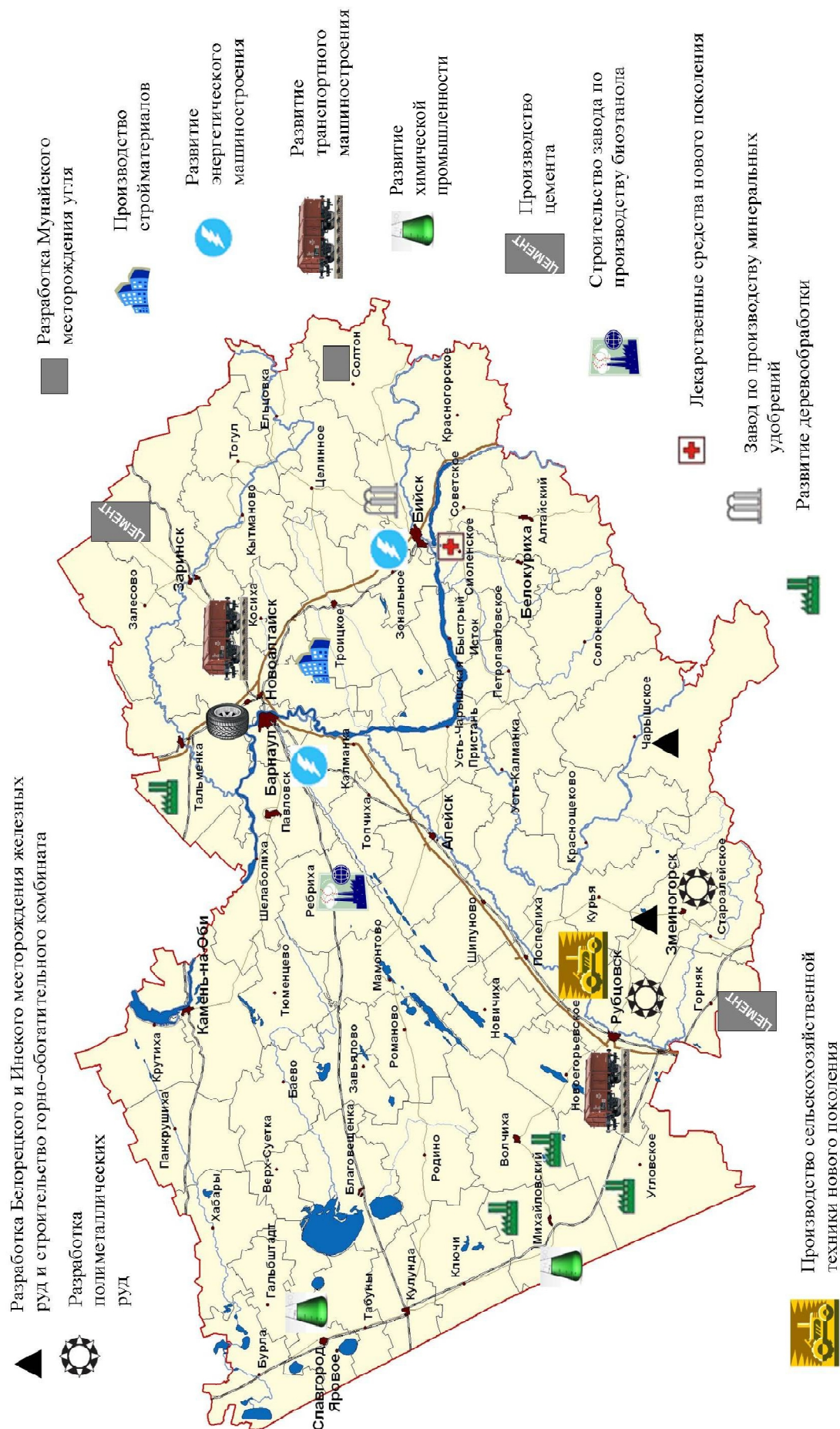


Рис. 11.3. Динамика индекса промышленного производства в России и Алтайском крае в 2002–2011 гг.

Лидирующие позиции в перерабатывающей промышленности края занимает производство пищевых продуктов – около 36% в объеме отгруженной продукции (товаров, услуг) сектора. Сырьевая база сельскохозяйственного производства края позволяет организовать многопрофильную переработку продукции и вторичного сырья, а имеющиеся мощности способны ежегодно перерабатывать: зерна – 3,5 млн т, молока – 1,8 млн т, мяса скота и птицы – 87,7 тыс. т, семян подсолнечника – около 350 тыс. т.

За 2005–2011 гг. выпуск пищевых продуктов в крае увеличился более чем в 1,5 раза; это один из динамично развивающихся видов экономической деятельности в промышленности. Объемы производимой пищевой продукции позволяют не только полностью обеспечить проживающее на территории население практически всеми необходимыми продуктами питания, но и значительную часть продовольствия поставлять в другие регионы. Край вывозит порядка 70% произведенных сыров жирных и муки, 90% крупы, 60% макаронных изделий и масла животного.

¹ Основные показатели работы предприятий Алтайского края в сфере производства промышленной продукции (окончательные итоги). 2011 г.: ст. бюллетень / Алтайкрайстат. – Барнаул, 2012.



Источник: текущий архив ГлавПЭУ администрации Алтайского края

Рис. 11.4. Приоритетные направления развития промышленного комплекса Алтайского края

В секторе производства пищевой и фармацевтической продукции, более чем в других производствах, присутствуют признаки кластера. Активно идут процессы интеграции с сельскохозяйственными товаропроизводителями крупнейших алтайских перерабатывающих предприятий, таких как ОАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н. Старовойтова, ОАО «Мельник», ОАО «Грана», ОАО «ПАВА», и формирования собственных брендов – «Алейка», «Гранмулино», «Пава», «Алмак», «Столица молока», «Молочная сказка» и др. Значительный потенциал аграрного сектора и перспективы его дальнейшего развития создают благоприятные предпосылки для развития пищевой и перерабатывающей промышленности (рис. 11.5).

Около 30% в структуре отгруженных товаров приходится на производство машиностроительной продукции (машин и оборудования, транспортных средств, готовых металлических изделий, электрооборудования и электронного оборудования), которое в крае представлено в основном сельхозмашиностроением, котло-, дизеле- и вагоностроением.

Крупнейшие предприятия этого сектора экономики: ОАО «Алтайвагон» (г. Новоалтайск), ОАО «ПО Алтайский моторный завод» (г. Барнаул), ООО «Алтайский трактор» (г. Рубцовск), ОАО «Рубцовский машиностроительный завод», ПК «Сибэнергомаш» ОАО «Энергомашкорпорация» (г. Барнаул), ОАО «Бийский котельный завод», ОАО «Барнаултрансмаш-холдинг», ОАО «Барнаулский станкостроительный завод», ЗАО «Алтайский завод прецизионных изделий» (г. Барнаул) и ряд других предприятий.

Развитие машиностроительных производств за 2006–2011 гг. характеризовалось неоднозначной динамикой. За этот период на 4,6% увеличилось производство транспортных средств и оборудования, на 1,4% – производство электро-, электронного и оптического оборудования. При этом производство транспортных средств и оборудования в 2011 г. сократилось на 11,8%, производство электрооборудования – на 2,6%¹. В связи с влиянием финансового кризиса в 2008–2009 гг. для многих предприятий отрасли усилились проблемы со сбытом продукции, кредиторской задолженностью, взаимные неплатежи, трудности перекредитования в коммерческих банках.

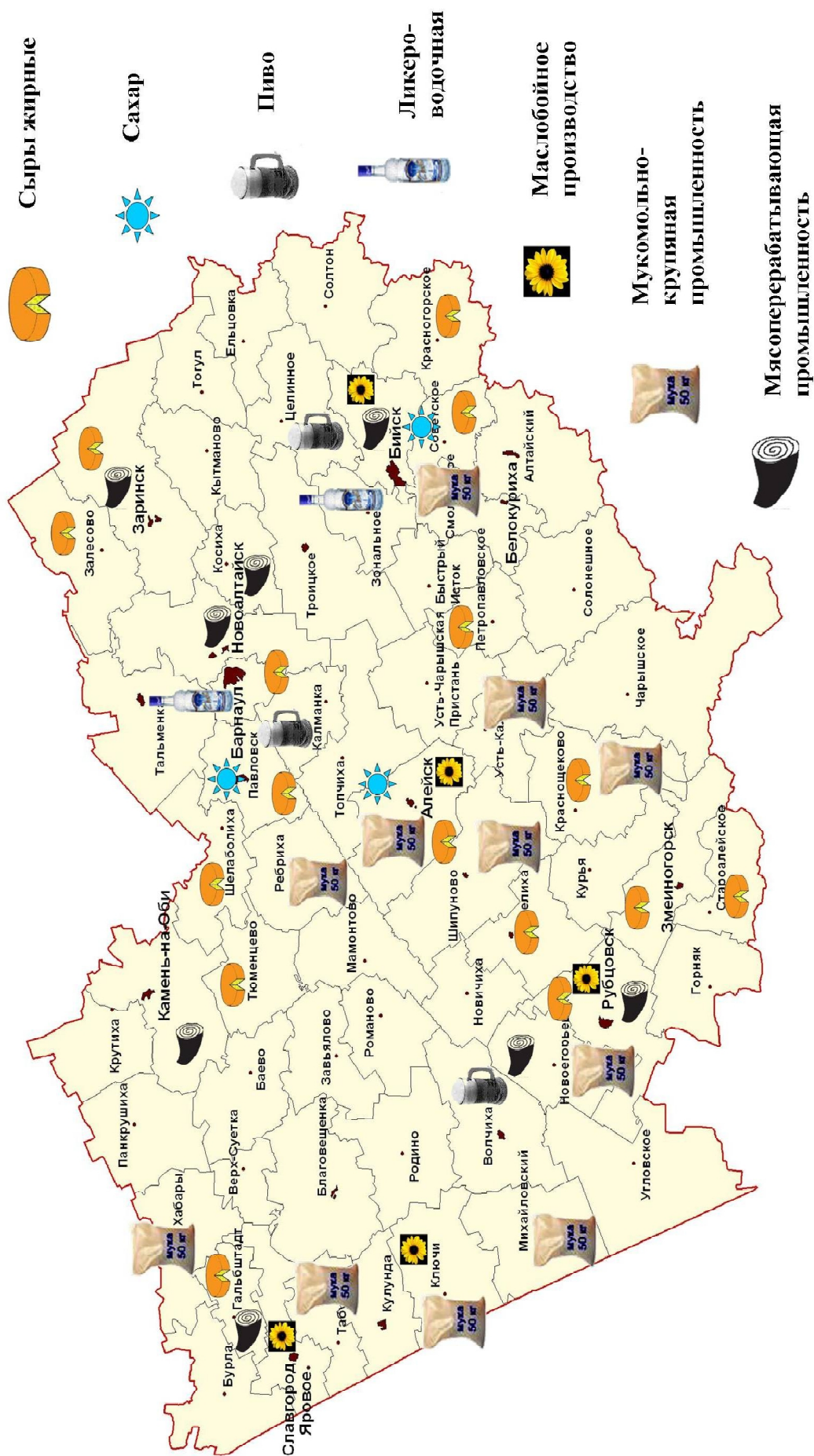
Тем не менее машиностроение края можно охарактеризовать как потенциальный кластер, имеющий перспективу. Машиностроение, как в России, так и в крае является наиболее инновационным и потенциально может привести к развитию целого пакета новых технологий не только в производстве, но и в дистрибуции, управлении, промышленном дизайне².

На территории расположен один из ведущих в России производителей и поставщиков кокса – ОАО «Алтай-кокс» (г. Заринск), производственная мощность которого с вводом 5-й коксовой батареи составляет более 5 млн т кокса в год. Повышение качества производимого кокса позволило значительно расширить как внутренний, так и внешний рынки сбыта: с Индией, Ираном, Турцией, Италией, странами Восточной Европы (Венгрией, Словакией), Украиной, Казахстаном и др. Доля экспорта в структуре производства составляет от 50 до 70%. За 2006–2011 гг. производство кокса увеличилось почти в 1,3 раза.

Ведущими предприятиями по производству химической и резинотехнической продукции в крае являются ОАО «Алтайский шинный комбинат» (г. Барнаул), ОАО «Кучуксульфат» (Благовещенский район), ОАО «Бийский олеумный завод», ОАО «Барнаулский завод асбестотехнических изделий». В данном сегменте экономики в последние годы устойчивое развитие получило производство сульфата натрия, автомобильных шин, конкурентоспособных импортозамещающих товаров бытовой химии и другой химической продукции, работающее на местном сырье.

¹ Алтайский край в цифрах. 2006–2011. Крат. стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю – Барнаул, 2012.

² Бородин М.А. Устойчивое развитие предприятий машиностроения: безопасность и стратегии: монография / М.А. Бородин, А.В. Козлов. – Барнаул, 2006.



Источник: текущий архив ГлавПЭУ администрации Алтайского края

Рис. 11.5. Приоритетные направления развития пищевой промышленности Алтайского края

Наличие уникального природного сырья предопределило ускоренное развитие производства фармацевтической продукции, основными производителями которой являются ЗАО «Алтайвитамины» и ЗАО «Эвалар» (г. Бийск). Предприятия имеют устойчивые рынки сбыта во многих регионах России и хорошие перспективы для дальнейшего развития. В среднесрочной перспективе планируется организация выпуска более 50 наименований жизненно важных лекарственных средств, в том числе в форме суппозиторий, растворов для инъекций в полимерной упаковке в ЗАО «Алтайвитамины», таблеток в ЗАО «Еврофарм», галеновых препаратов и экстрактов на основе натурального растительного сырья в ЗАО «Эвалар» и т.д.

Крупнейшим представителем текстильного и швейного производства в крае является ЗАО «БМК «Меланжист Алтая», освоившее выпуск высококачественных тканей, способных конкурировать с импортными. В 2006 г. здесь введена в эксплуатацию фабрика по производству швейных изделий, предприятие имеет хорошие перспективы роста за счет увеличения объемов оборонного заказа. Кроме того, в данном сегменте экономики осуществляют производственную деятельность ОАО «Бийская льняная компания», имеющее собственный комплекс по выращиванию и переработке льноволокна, и ОАО «Рукав». В 2006–2007 гг. выпуск продукции этого вида экономической деятельности увеличился в среднем на 21,6%, а в 2008–2009 гг. снизился в среднем на 3,6%.

Принимая во внимание высокую значимость обеспечения строительной индустрии современными строительными материалами, существенное место в экономике края занимает производство прочих неметаллических изделий, которое в течение 2006–2011 гг. имело тенденцию роста – выпуск строительных материалов увеличился на 16,6%¹:

- На территории действует более 30 предприятий индустриального домостроения и сборного железобетона: ЗАО «БКЖБИ-2» и завод ЖБИ-100 СПП ОАО «Стройгаз» в г. Барнауле; ЗАО НП «Новоалтайский ЗЖБИ» им. Г.С. Иванова в г. Новоалтайске; ООО ПО «Железобетон» в г. Бийске и др.
- Основными производителями стеновых материалов в регионе являются ЗАО «Барнаулстройматериалы», ОАО ПКФ «Силикатчик» и ЗАО «Завод ячеистого бетона» в г. Барнауле; ООО «Кирпичный завод № 2» в г. Бийске; ООО «Монолит» в райцентре Кулунда и др.
- За последние годы введен в эксплуатацию ряд новых мощностей по выпуску высококачественных оконных и дверных блоков из различных материалов. Основными производителями являются ООО «Сиблюкс», ООО ПФ «ДОЦ», ООО «Алтайпрофиль», ООО «БФК» и др.
- Производителем кровельных и изоляционных материалов в Алтайском крае является ОАО «Алтайкровля» (г. Новоалтайск). В последнее время вводятся мощности по производству новых видов кровельных материалов. Наличие разнообразных видов полезных ископаемых позволило создать производства по выпуску негорючих тепло- и гидроизоляционных материалов (ЗАО «Файтех» и ФНПЦ «Алтай», г. Бийск), изделий из мрамора и гранита (ОАО «МКК-Алтай-мраморгранит», г. Барнаул), цемента (ОАО «Цемент», Заринский район), строительной извести (ЗАО «Известковый завод», Локтевский район; ОАО «Алтай-известь», г. Барнаул) и др.
- Стабильной тенденцией характеризуется развитие в крае предприятий по обработке древесины и производству изделий из дерева: за 2006–2011 гг. выпуск продукции увеличился в 4,3 раза.² Основная номенклатура: лесоматериалы, мебель, фанера, спички. Ведущими предприятиями являются ООО «Алтай-

¹ Алтайский край в цифрах. 2006–2011. Крат. стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю – Барнаул, 2012.

² Там же.

Форест» (г. Барнаул), ЗАО «Бийская мебельная фабрика», ЗАО «Рубцовская мебельная фабрика», ОАО «Ларичихинский леспромхоз», ОАО «Каменская мебельная фабрика» (г. Камень-на-Оби). Введены в эксплуатацию два современных деревообрабатывающих завода: ОАО «Каменский ЛДК» и ОАО «Рубцовский ЛДК».

- В крае хорошо развито производство нерудных строительных материалов, которое осуществляют предприятия: ЗАО «КПФ Неверовская ДСФ» и ООО «Масальская ДСФ» (Локтевский район); ОАО «Бийский гравийно-песчаный карьер», Советский район; ООО «Верх-Катунская ДСФ» (Бийский район).

Наличие сырьевой базы и повышение инвестиционной активности предприятий дают хорошие перспективы для дальнейшего развития в регионе строительной индустрии.

В последнее время активное развитие получила горнорудная промышленность за счет освоения месторождений полиметаллических руд в Рубцовском и Змеиногорском районах (ОАО «Сибирь-Полиметаллы»). Введены в эксплуатацию Рубцовский рудник и горно-обогатительная фабрика в Рубцовском районе, выход которых на проектную мощность позволит добывать ежегодно около 400 тыс. т руды и получать около 55 тыс. т медного, 53 тыс. т цинкового и 30 тыс. т свинцового концентратов, пригодных для дальнейшего металлургического производства и получения продукции высоких переделов (аккумуляторов, кабелей, электротехнической продукции и т.д.). В настоящее время реализован проект по строительству Зареченского рудника с законченным технологическим циклом в Змеиногорском районе. В 2011 г. введено в эксплуатацию горнодобывающее предприятие «Золото Курьи» (Курьинский район).

Анализ состояния промышленности края в территориальном разрезе позволяет сделать следующие выводы.

- Развитие не только городских, но и ряда сельских муниципальных образований региона имеет под собой сложившуюся и имеющую перспективы экономическую основу. По итогам последних лет отмечается стабилизация и усиление позитивных тенденций во многих видах экономической деятельности сферы промышленного производства края.
- Наличие на территории сырьевой базы для развития многих производств, незагруженных производственных мощностей, экспортно-ориентированных производств, а также статуса наукограда Бийску создают условия для стабильного экономического роста промышленности региона, внедрения новых технологий и увеличения доли инновационной продукции.
- Перспективы развития промышленности края ограничиваются рядом присущих ей проблем, многие из которых имеют застарелый характер. В числе основных проблем – физически и морально устаревшая материально-техническая база многих предприятий. Степень износа основных фондов обрабатывающих производств в 2011 г. составляла 43,2%, а основных фондов в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 67,5%, что свидетельствует о недостаточных темпах модернизации производств и внедрении новых технологий. Наиболее высокой является степень износа на крупных и средних предприятиях по производству машин и оборудования – 66,2%¹. Вместе с тем износ в отраслях, ориентированных на добычу полезных ископаемых, снизился в 2004–2011 гг. с 40 до 15,1%.

¹ Проведенное в ИЭОПП СО РАН в 2007 г. исследование показало, что при современных темпах инвестиций до половины мощностей промышленности не подвергаются обновлению вообще; еще 20% обновляется крайне незначительно – не более чем на 1% в год. Лишь у 7% действующих мощностей достигается достаточно высокая степень обновления, превышающая 10% в год. См.: **Отчет** о научной и научно-организационной деятельности ИЭОПП СО РАН за 2007 год. – Новосибирск, 2008. – С. 11.

- При недостаточной конкурентоспособности многих производств медленно идет внедрение международных стандартов управления качеством продукции; далеко не на всех предприятиях системы управления качеством сертифицированы.
- Отмечается недостаточный уровень инновационной активности предприятий, доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров составляет чуть более 5%.
- Обостряется кадровая проблема, связанная с тенденцией «старения» персонала, отсутствием квалифицированных рабочих, низким уровнем заработной платы и разбалансированностью системы подготовки квалифицированных кадров.
- Сохраняется высокий уровень зависимости предприятий от цен на продукцию и услуги естественных монополий, что значительно снижает конкурентоспособность производимой в крае продукции.
- Проблемы развития промышленного производства региона являются естественными ограничениями в развитии городов и ряда сельских районов, где дислоцируются крупные предприятия промышленности.

Территориальные аспекты и проблемы развития сельского хозяйства

Сельское хозяйство – один из наиболее крупных и важных секторов экономики Алтайского края, в котором занят каждый пятый работающий в экономике региона. Его основными отраслями по праву считаются зерновое производство и молочное животноводство.

Алтайский край является одним из крупнейших сельскохозяйственных регионов в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации. Его доля в объеме производства сельскохозяйственной продукции в СФО в 2011 г. составила более 21% (рис. 11.6)¹. При этом в расчете на душу населения производится больше, чем в среднем по стране, зерна – в 2,4 раза, картофеля – в 1,8, молока – в 2,2, мяса – в 1,9 раза². Объемы производимого сельскохозяйственного сырья позволяют обеспечивать не только собственные потребности, но и значительную часть некоторых видов продукции вывозить за пределы края. Из года в год регион подтверждает статус аграрного центра Сибири и занимает первое место по объемам производимой сельскохозяйственной продукции в Сибирском федеральном округе³.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 12,5 млн га, в том числе сельскохозяйственных угодий 10,6 млн га, из них – 6,3 млн га пашни, на которой занимаются производством сельскохозяйственной продукции более 680 сельхозорганизаций всех форм собственности, более 3500 крестьянских (фермерских) хозяйств и 439,5 тыс. личных подсобных хозяйств населения. Площади посева

¹ Социально-экономический мониторинг регионов Сибирского федерального округа: стат. сб. / Алтайкрайстат. – Барнаул, 2012.

² Для анализа развития сельского хозяйства Алтайского края на фоне России использована информация, приведенная на сайте Росстата. Госкомстат России. URL: <http://gks.ru> (дата обращения 25.08.2012).

³ Более подробно характеристика роли края в обеспечении страны продовольствием дана в коллективных монографиях специалистов Главного управления экономики и инвестиций Администрации Алтайского края. См.: **Аграрный** потенциал Алтая – золотой запас страны: монография. – Барнаул, 2008; **Агропромышленный** комплекс края: монография. – Барнаул, 2008; **Алтайский** край. АПК: история и перспективы. Барнаул: Слово, 2012. Из фундаментальных работ по изучению агропромышленного комплекса края, изданных за последние годы отметим исследования А.И. Алтухова, В.А. Кундиус, Г.М. Гриценко. См.: **Алтухов А.И.** Российский АПК: современное состояние и механизмы развития: монография / А.И. Алтухов, В.А. Кундиус. – М. – Барнаул, 2006; **Гриценко Г.М.** Рациональная организация экономики АПК сельского муниципального района: монография / Г.М. Гриценко. – Барнаул, 2007; **Организация** и функционирование эффективной экономики в региональном АПК: сб. науч. ст. – Барнаул, 2006; и др.

сельскохозяйственных культур ежегодно занимают более 5 млн га, из них зерновые культуры – 3,4, яровая пшеница – в пределах 2,5 млн га. Под естественными сенокосами и пастбищами занято 3,7 млн га.

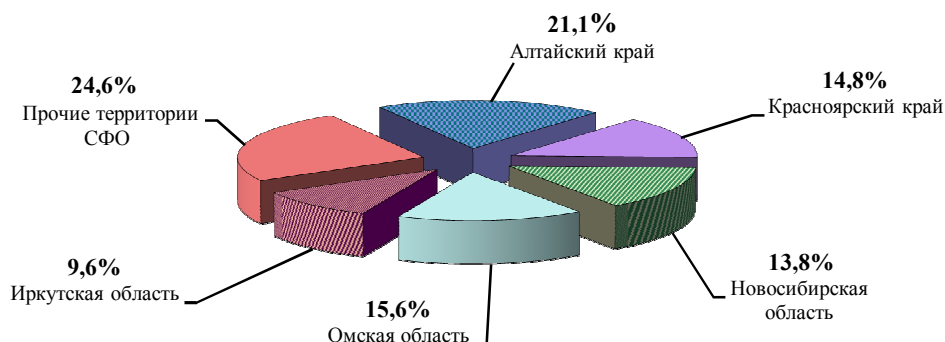


Рис. 11.6. Удельный вес продукции сельского хозяйства Сибирского федерального округа в 2011 г. в хозяйствах всех категорий, % от продукции сельского хозяйства СФО

Доля сельскохозяйственной продукции в общем объеме производимой продукции в крае в последние годы сохраняется на уровне 17–20%. Около 40% всей сельскохозяйственной продукции дают личные подсобные хозяйства населения. По видам продукции ими производится картофеля и овощей – более 90%, мяса – свыше 50, молока – в пределах 55%. На долю сельскохозяйственных организаций приходится 45% от общего объема сельскохозяйственной продукции, в том числе продукции растениеводства – 50%, животноводства – 40%¹.

Сельскохозяйственные организации – основные поставщики молока на рынок: их доля в реализации молока в крае в 2011 г. составила около 70%. В перспективе эта категория товаропроизводителей останется основным поставщиком продукции животноводства, что определяет необходимость развития в крае крупного товарного производства животноводческой продукции.

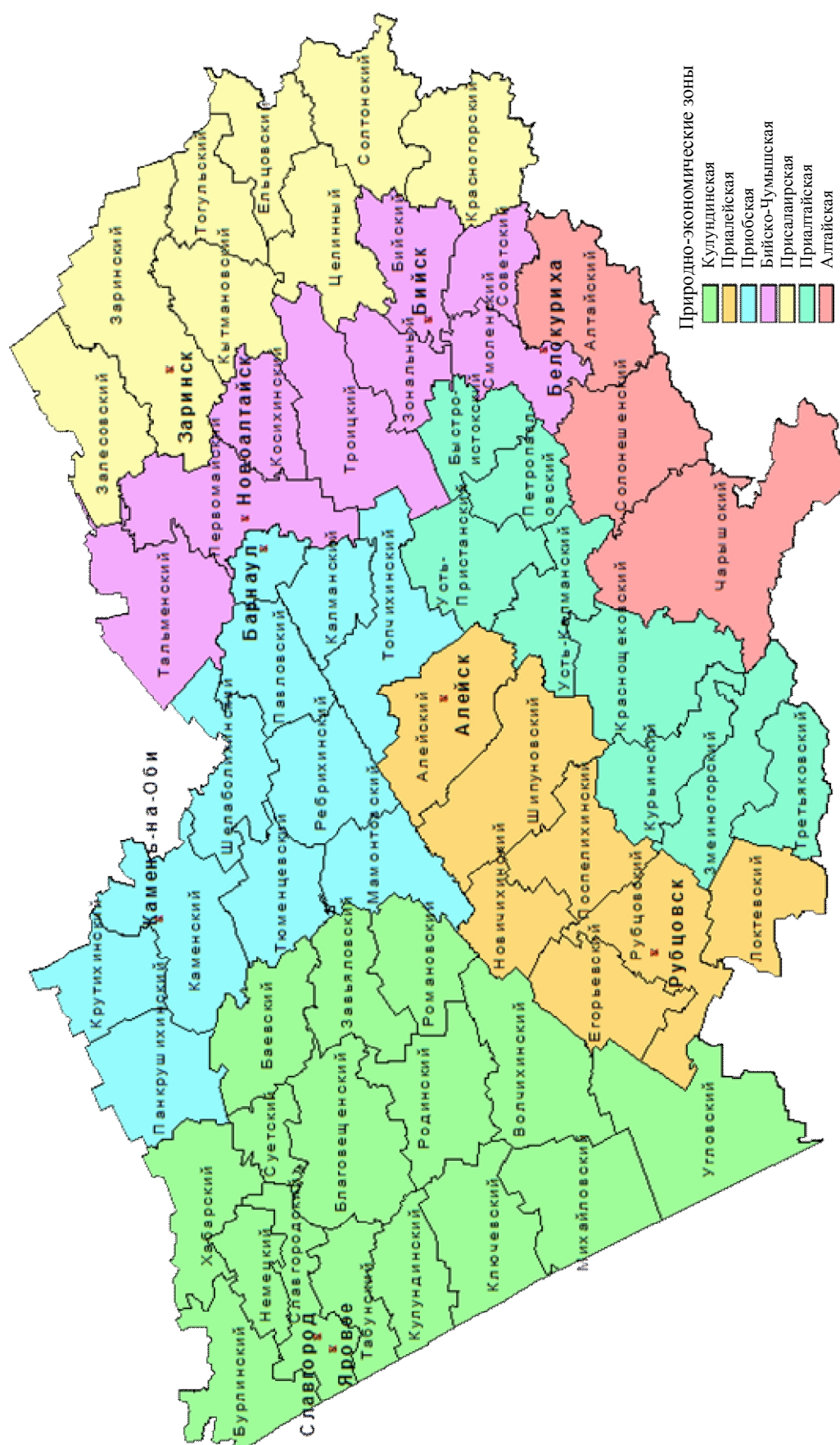
Алтайский край по природно-экономическим условиям разделен на 7 природно-экономических зон, которые отличаются качеством почв, структурой сельскохозяйственных угодий, обеспеченностью материально-техническими и трудовыми ресурсами, что определяет размещение аграрного производства (рис. 11.7, 11.8).

Производством зерна и молока занимаются все зоны края. Ведущие производители зерновых культур в крае – Алейский, Романовский, Родинский, Шипуновский районы. Объемы их производства составляют свыше 100 тыс. т.

Производство сахарной свеклы сосредоточено в Бийско-Чумышской и Приобской зонах, мяса – в Кулундинской, Приобской и Бийско-Чумышской зонах. Алтайский край – единственный регион в Сибирском федеральном округе, который занимается выращиванием сахарной свеклы, а также сои, подсолнечника и их переработкой.

Выращивание льна-долгунца сосредоточено в его восточных районах, площади под этой культурой составляют 4,6 тыс. га. Регион имеет собственные перерабатывающие предприятия данной культуры. Около 50% производства молока сконцентрировано в Кулундинской и Приобской зонах.

¹ **Экономическая** энциклопедия регионов России. Алтайский край / НПО «Экономика». – Москва: Экономика, 2012.



Источник: текущий архив ГлавПУ администрации края

Рис. 11.7. Природно-экономические зоны Алтайского края

Все это обуславливает необходимость дифференцированного ведения сельского хозяйства с учетом особенностей каждой природно-экономической зоны и позволяет возделывать большой набор сельскохозяйственных культур.

Вместе с тем интенсивное развитие растениеводства сдерживается рядом факторов. Важной проблемой является низкая продуктивность пашни и, как следствие, высокая себестоимость продукции, снижающая ее конкурентоспособность на рынке.

Анализ состояния земельных ресурсов показывает, что сохраняется тенденция снижения плодородия почв. В то же время масштаб внесения минеральных и органических удобрений недостаточен. Одной из главных причин такого положения является постоянный рост цен на минеральные удобрения: за последние 4 года они выросли в 2,5 раза. Из-за недостатка оборотных средств многие сельхозтоваропроизводители не проводят защитные мероприятия от вредителей, болезней и сорняков.

Ведущей отраслью животноводства в крае является молочное скотоводство, доля которого в структуре ее производства занимает около 50%. Племенная база молочного животноводства представлена 16 племенными заводами и репродукторами по разведению крупного рогатого скота. Существующий генетический потенциал молочного скота в Алтайском крае позволяет без увеличения численности дойного стада повысить производство молока в 1,3–1,5 раза. Однако это не исключает необходимость совершенствования племенной работы.

Для дальнейшего развития молочного животноводства имеются все необходимые условия. Производственные мощности молокоперерабатывающих предприятий края позволяют перерабатывать до 1880 тыс. т молока в год и в настоящее время используются на 46%. Кроме того, российский рынок не насыщен отечественным молоком и молочной продукцией.

В последние годы несколько улучшилось состояние кормовой базы. В среднем за 2002–2007 гг. на одну условную голову заготавливалось по 23–25 ц кормовых единиц грубых и сочных кормов, в 2011 г. – 40 кормовых единиц. Площади, занятые зерновыми смесями на зерносенаж, возросли до 200 тыс. га.

Основными направлениями дальнейшего развития кормовой базы являются:

- повышение обеспеченности отрасли кормозаготовительной техникой;
- совершенствование структуры кормовых культур на занимаемых площадях;
- повышение эффективности использования орошаемых земель.

Разведением мясного скота в Алтайском крае занимаются в степной, лесостепной, предгорной и горной природно-климатических зонах. На 1 января 2012 г. в крае количество животных мясного направления составило около 20 тыс. голов.

К основным факторам, сдерживающим интенсивное развитие молочного и мясного скотоводства в крае, относятся:

- недостаточная механизация производственных процессов на многих предприятиях в животноводстве, что ведет к снижению продуктивности и качества продукции, увеличению затрат на ремонт;
- неэффективное использование ремонтного молодняка в товарных хозяйствах;
- недостаточная активность интеграционных процессов между производителями и переработчиками молока, что снижает потенциальные возможности развития сырьевой зоны, модернизации производства;
- слабая племенная работа, низкие темпы обновления стада;
- отсутствие системной работы по созданию стабильной и качественной кормовой базы;
- несбалансированность рационов питания и, как следствие, недостаточное использование концентрированных кормов.

Анализ развития сельского хозяйства в Алтайском крае за последние годы позволяет сделать следующие выводы.

Финансовый кризис сказался на росте объемов производства сельхозпродукции. Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств края в 2006–2011 гг. составил, соответственно, 109,4%, 109,2, 94,8, 120,2, 96,1, 101,7%. В ряде сельских муниципальных образований в силу невозможности обеспечения конкурентоспособности базовых хозяйств происходит размывание и потеря экономической базы их существования. В сельских поселениях, теряющих население и производственные активы, возникает проблема «избыточности» инженерной и социальной инфраструктуры.

Вместе с тем имея благоприятные климатические условия, значительный производственный и кадровый потенциал, и с учетом поддержки сельского хозяйства со стороны федерального центра, регион располагает исключительными возможностями для дальнейшего устойчивого развития сельскохозяйственного производства, позволяющего не только в достаточных объемах обеспечить собственную территорию агропродовольственной продукцией, но и традиционно вывозить этот товар за его пределы.

В целом в Алтайском крае сформирована экономическая основа функционирования и развития сельских муниципальных образований.

11.2. Инвестиционная привлекательность и перспективы развития экономики муниципальных образований Алтайского края

Краткая характеристика инвестиционного потенциала края

В настоящее время в Алтайском крае функционируют около 3,9 тыс. строительных предприятий, главным образом частной формы собственности (около 90% от общего числа предприятий), которые формируют 4,5% валового регионального продукта.

Объем строительных работ за последние девять лет увеличился в 4,7 раза и составил в 2011 г. 27,6 млрд руб. На долю строительных организаций Алтайского края приходится 5% объема работ по Сибирскому федеральному округу¹.

В 2011 г. распределение инвестиций в основной капитал по секторам экономики общего объема (без субъектов малого предпринимательства и объемов неформальной деятельности) сложилось следующим образом:

- транспорт и связь – 16,7%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 13%;
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 17%;
- обрабатывающие производства – 17,1%;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 10,2%.

Общий уровень инвестиционного потенциала Алтайского края достаточно высокий: по оценкам ведущего национального рейтингового агентства «Эксперт РА», край на протяжении 10 лет входит в первые 30 из 88 регионов России, занимая 24-е место по инвестиционному потенциалу и 28-е – по инвестиционному риску. По оценкам международного кредитного агентства «Fitch Raiting», долгосрочный рейтинг края составляет в иностранной и национальной валюте – BB+, краткосрочный – B, что

¹ Социально-экономический мониторинг регионов Сибирского федерального округа: стат. сб. Алтайкрайстат. – Барнаул, 2012.

означает, что экономика региона является хорошо диверсифицированной и поддерживается несколькими нециклическими отраслями, такими как сельское хозяйство и торговля. Более того, агентство Fitch ожидает продолжения роста экономики приблизительно на 5% в год в ближайшие годы¹.

В целом инвестиционный климат Алтайского края можно оценить как благоприятный. Инвестиции в основной капитал за 2000–2011 гг. выросли в 3,3 раза и достигли 70,8 млрд руб. Темпы роста капитальных вложений в 2011 г. составили 115,4% (рис. 11.9)².

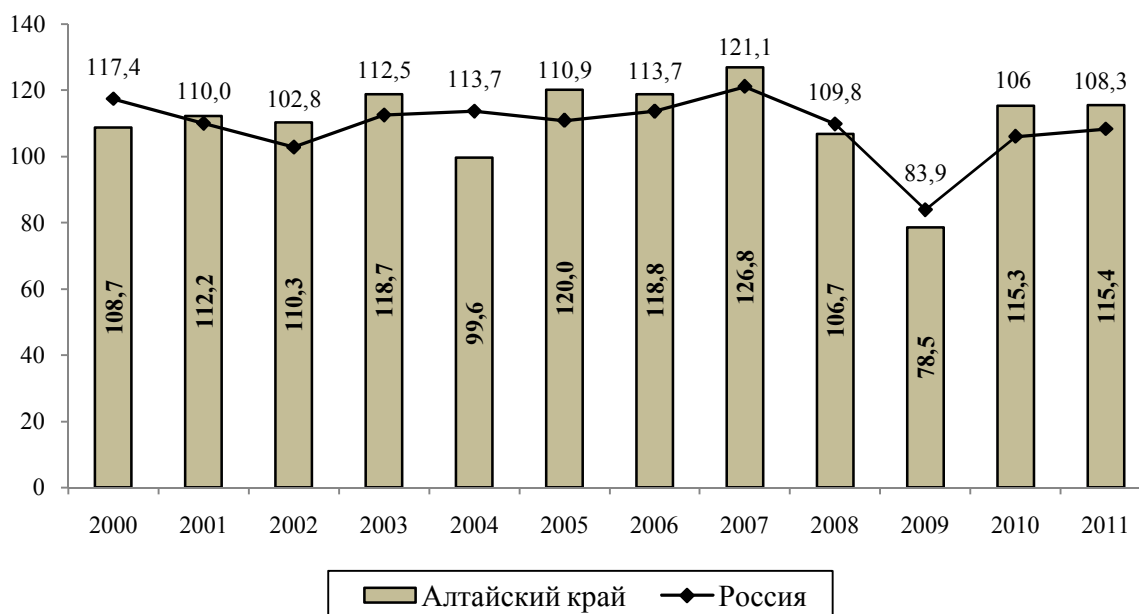


Рис. 11.9. Динамика инвестиций в основной капитал в 2000–2011 гг., % к предыдущему году

Доля инвестиций в валовом региональном продукте в 2011 г. выросла до 23% против 17% в 2006 г. Доля бюджетных средств по источникам финансирования возросла с 11,6% в 2004 г. до 24,7% в 2011 г. Инвестиции в основной капитал за счет кредитов банков выросли за три последних года в среднем на 30%.

Иностранные инвестиции, поступившие в край в 2011 г., составили 18769 тыс. долл. Практически весь объем инвестиций в 2011 г. был направлен на развитие двух сфер – операции с недвижимым имуществом и оптовая торговля³.

Основные факторы инвестиционной привлекательности муниципальных образований края

Под инвестиционной привлекательностью административного территориального образования принято понимать наличие таких условий инвестирования, которые влияют на предпочтения инвестора в выборе того или иного объекта для вложения финансовых, материальных и интеллектуальных ресурсов.

¹ Справочник инвестора 2012 / под общ. ред. М.П. Щетинина. – Барнаул: Литера, 2012.

² Алтайский край в цифрах. 2006–2011. Крат. стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. – Барнаул, 2012.

³ Экономическая энциклопедия регионов России. Алтайский край / НПО «Экономика» – Москва: Экономика, 2012. – С. 184–185.

В конечном счете, учитывая преимущественно частный характер «производственных» инвестиций, инвестиционная привлекательность той или иной территории является определяющим моментом в развитии ее экономики¹.

Инвестиционная привлекательность территории, как известно, детерминирована рядом факторов. Важнейшие из них:

- ресурсно-сырьевой (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов);
- производственный (совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе);
- потребительский (совокупная покупательная способность населения региона);
- инфраструктурный (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная (производственная, рыночная, социальная обустроенность);
- интеллектуальный (образовательный уровень населения);
- институциональный (степень развития ведущих институтов рыночной экономики);
- инновационный (уровень внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе).

Анализ распределения инвестиций между муниципальными образованиями края за ряд последних лет (2000–2011 гг.) показывает, что главными факторами, стимулирующими этот процесс, являются, как уже отмечалось, наличие природных ресурсов и накопленный производственный потенциал.

В частности, выделяется ряд муниципальных образований края, которые стабильно на протяжении всего рассматриваемого периода привлекают существенные объемы инвестиционных ресурсов благодаря ранее созданной промышленной базе. Среди них столица края г. Барнаул с его крупнейшими промышленными предприятиями (ОАО «Барнаултрансмашхолдинг», ОАО «Барнаульский станкостроительный завод», ОАО «Барнаул РТИ» и др.), г. Заринск (ОАО «Алтай-кокс»), г. Новоалтайск (ОАО «Алтайвагон»), Благовещенский район (ОАО «Кучуксульфат»).

Развитие экономики данных муниципальных образований происходит исключительно за счет инвестиций градообразующих предприятий. Так, в Благовещенском районе ОАО «Кучуксульфат» за 2006–2011 гг. реализовано инвестиционных проектов по развитию предприятия общей стоимостью 1,7 млрд руб.

Градообразующие отрасли промышленности развиваются также благодаря созданию сопутствующих производств, обеспечивающих деятельность основных предприятий. Таким образом, создаются благоприятные и привлекательные условия для прихода малого и среднего бизнеса.

Инвестиционная привлекательность ряда административных сельских районов края обусловлена наличием природных ресурсов, прежде всего минеральных (Благовещенский, Михайловский, Рубцовский, Змеиногорский, Курьинский, Заринский, Локтевский, Солтонский и др.).

Сырьевая база *полиметаллов* края сосредоточена в 16 месторождениях, с общими балансовыми запасами 70 млн т руды. Месторождения расположены компактно, в районах с хорошо развитой инфраструктурой, что значительно увеличило возможность привлечения крупных разработчиков в данные муниципальные образования.

Так, в 2004 г. компанией «Сибирь-Полиметаллы» началось строительство Рубцовского рудника, который был введен в эксплуатацию в 2006 г., что привело к увели-

¹ **Суспицын С.А.** Восприимчивость региональных экономик к инвестициям в основной капитал / С.А. Суспицын // Регион: экономика и социология. – 2005. – № 4. – С. 208–215.

чению индекса физического объема инвестиций в Рубцовском районе по сравнению с аналогичным периодом 2005 г. в 3,8 раза. В 2007 г. введен в эксплуатацию Зареченский горнообогатительный комбинат. Сейчас на территории двух районов края – Рубцовском и Змеиногорском – указанным предприятием ведется разработка месторождений полиметаллических руд.

В настоящее время осуществляется строительство горнообогатительного комбината на Корбалихинском месторождении полиметаллических руд, самого крупного в регионе, запуск которого в эксплуатацию планируется осуществить в 2012 г. Начаты подготовительные работы по освоению Степного и Таловского месторождений, согласовываются проекты на геологоразведочные работы.

Достаточно высок прогнозный потенциал сырьевой базы *углей* в регионе (200 млн т каменных и 600 млн т бурых углей). Основная часть полезных ископаемых сосредоточена в Солтонском районе. Интенсификация добычи угля в ближайшие годы связана с Мунайским буроугольным месторождением. С 2005 г. там ведется активная добыча бурого угля. Использование бурого угля в муниципальных котельных восточной группы районов дает существенную экономию муниципальных бюджетов. При вовлечении в эксплуатацию всего месторождения с запасами 34,7 млн т годовая добыча может быть доведена до 800 и более тыс. т угля и до 2 млн т – при условии строительства электрической станции конденсационного типа мощностью 600 МВт стоимостью около 30 млрд руб. (включая инфраструктуру)¹.

Использование целебных свойств *минеральных вод*, крупнейшие источники которых находятся на территории Алтайского края, уже сегодня составляет основу экономического благополучия города-курорта Белокурихи. Санаторно-курортные организации города модернизировали систему обслуживания, значительно повысили уровень и расширили спектр предоставления бальнеологических, СПА и туристических услуг, с тем чтобы быть конкурентоспособными на российском и мировом рынках.

Развитие не всех районов края, основу экономики которых составляет сельское хозяйство, пока идет достаточными темпами, поскольку в конце 1990-х годов именно этот сектор пришел в упадок и на его восстановление и модернизацию основного производственного капитала требуются значительные инвестиции.

В течение 2000–2011 гг. в числе лидеров по объему привлекаемых средств на развитие экономики находятся районы, в которых реализуются долгосрочные проекты в сфере сельского хозяйства: Немецкий национальный район – расширение производства мяса и мясных продуктов ООО «Брюкке»; Павловский район – активность компаний ЗАО «Черемновский сахарный завод», ОАО «Павловский маслосырзавод», ЗАО «Павловская птицефабрика», ООО «Крахмалопродукты», ОАО «Сибирские бычки», СПК «Бурановский»; Первомайский район – расширение производства КГУП ПТФ «Молодежная» (за 2002–2009 гг. инвестировано 47,5 млн руб.), жилищное строительство; Ключевский район – реализация масштабного проекта строительства молочного комплекса и комплекса по откорму крупного рогатого скота на 15 тыс. голов с общей суммой инвестиций в 5,4 млрд руб.

Кроме того, многие районы активно включились в осуществление на своей территории Государственной программы развития сельского хозяйства. В соответствии с приоритетным национальным проектом строительство новых комплексов с привлечением значительных объемов кредитных средств ведется в Благовещенском, Завьяловском, Зональном, Косихинском, Немецком национальном, Павловском, Тальмен-

¹ Данная станция призвана сыграть роль стимулирующего фактора в развитии всей группы восточных районов: наукограда Российской Федерации г. Бийска, биофармацевтического кластера, особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», игровой зоны «Сибирская монета», Алтайской курортно-рекреационной местности, горнорудного кластера в Рубцовском, Змеиногорском, Курьинском и Чарышском районах.

ском, Ключевском и Хабаровском районах. Реконструкцию и модернизацию существующих ферм осуществляют хозяйства, расположенные на территории 31 района.

Сегодня, когда Российская Федерация в целом, и Алтайский край в частности, в качестве основополагающего вектора развития определяют перевод экономики на инновационный путь, внедрение инновационных технологий в промышленный и сельскохозяйственный секторы экономики муниципальных образований является необходимым условием привлечения инвестиций в регион. В этих условиях наличие интеллектуального инновационного потенциала значительно повышает инвестиционную привлекательность муниципальных образований.

Для ряда муниципальных образований Алтайского края создание и внедрение инновационных технологий стало основой развития экономики; к таким районам можно отнести Бийский район и г. Бийск – наукоград Российской Федерации, г. Барнаул и Ребрихинский район, где ОАО «Пава» планирует осуществить проект по производству и глубокой комплексной переработке продовольственной пшеницы, производству топливного биоэтанола, сухой пшеничной клейковины (глютина), масла пшеничных зародышей, сухих кормовых дрожжей, углекислоты¹.

Туристический и рекреационный потенциал края как фактор его инвестиционной привлекательности

Еще один ресурс, который дает возможность динамичного развития экономики отдельных муниципальных образований, – наличие туристического и рекреационного потенциалов. Несмотря на вековую известность Алтайского края как массового туристического региона, индустрия туризма продолжает развиваться, опережая среднероссийские темпы².

Природные и климатические условия региона позволяют развивать в крае все виды туризма: горнолыжный, водный (рафтинг, байдарки, каяки), подводный, спортивный (альпинизм), спелеотуризм, оздоровительный (климатотерапия, ландшафтотерапия), экскурсионный (пеший, конный, лыжный), природный, рыбная ловля и охота, экологический³. Годовой туристический поток – 1,3 млн туристов – обслуживают более 860 туристических предприятий (16 тыс. занятых), из которых около 600 единиц – коллективные средства размещения (зеленые дома, санаторно-курортные учреждения, детские оздоровительные лагеря, турбазы и организации отдыха, гостиницы). Для туристов создано 47 тыс. мест единовременного размещения, в том числе 16,6 тысяч – круглогодичных.

Туристскими центрами края являются Алтайский район, город-курорт Белокуриха, Горная Колывань, Завьяловский район и г. Яровое с пляжами и объектами рекреации на многочисленных озерах. В последнее время начинают развиваться такие центры, как Горный Чарыш, Смоленский и Солонешенский районы.

В 2012 г. начал активно осваиваться туристами брендовый маршрут «Малое Золотое кольцо Алтая». Разрабатывается новый туристический маршрут «Большое Золотое кольцо Алтая» протяженностью около 1,5 тыс. км. Если еще в 2000 г. развитию туристической сферы деятельности уделяли в основном внимание Алтайский район, города Белокуриха и Яровое, то в настоящее время к туристическим районам края можно отнести также Завьяловский, Змеиногорский, Краснощековский, Красно-

¹ **Инновации** в экономике Алтайского края: тенденции и перспективы развития: монография. – Барнаул, 2008. – С. 90–105. Перечень основных инвестиционных проектов Алтайского края на краткосрочную перспективу приведен в кн.: **Алтайский край**. Справочник инвестора. 2009–2010. – Барнаул, 2009. – С. 85–139.

² **Справочник инвестора 2012** / под общ. ред. М.П. Щетинина. – Барнаул: Литера, 2012. – С. 21.

³ **Проблемы** развития туризма в Алтайском крае: материалы науч.-практ. конф. – Барнаул, 2007.

горский, Курьинский, Смоленский, Солонешенский, Чарышский. Каждый конкретный район обладает своими конкурентными преимуществами и представляет интерес для определенной целевой группы туристов. Активно развивается парашютный спорт в Смоленском районе, экологический и культурно-познавательный туризм – в Курьинском районе.

Змеиногорский район – территория исторического туризма, где можно ознакомиться с природными памятниками федерального значения – озером Колыванским, курганными захоронениями скифского периода. Повышенный интерес к природным памятникам района привлекает на его территорию многочисленных туристов, что приносит свои результаты: в 2011 г. район занял 3-е место среди муниципальных образований по объемам инвестиций в экономику региона. В 2011 г. индекс физического объема инвестиций вырос на 37,3%.

Помимо районов, для которых развитие туризма является новым направлением, в данную сферу экономической деятельности привлекают инвестиции и муниципальные образования, которые традиционно считаются туристическими территориями края. Город-курорт Белокуриха – федеральная здравница Сибири в области курортно-бальнеологического и медицинского лечения, созданный на основе современных технологий оздоровления и лечения и местных природных ресурсов, сегодня известен и как центр горнолыжного спорта: в настоящее время здесь функционирует семь трасс общей протяженностью более 7 км, имеются системы искусственного оснеживания склонов, запущена канатно-кресельная дорога протяженностью 2 км. В последние годы в городе-курорте регулярно проводятся этапы Кубка России по горнолыжному спорту.

* *
*

Анализ основных факторов, тенденций и перспектив развития экономики муниципальных образований позволяет сделать ряд следующих выводов.

1. Алтайский край относится к группе регионов, для которых характерен глубокий спад в начале 1990-х годов, сменившийся в конце 1990-х годов стабилизацией экономики и ее дальнейшим (поначалу умеренным, а с 2006 г. – убыстряющимся) ростом. Такой тип динамики экономического развития характерен для агропромышленных регионов, где существуют условия для формирования устойчивого внутреннего рынка, на который «замыкаются» отрасли специализации региона – диверсифицированная промышленность и развитое сельское хозяйство.

2. Основными преимуществами «догоняющих экономик», к числу которых, на наш взгляд, относится и экономика Алтайского края, являются благоприятные природно-климатические условия, богатство природных ресурсов и дешевизна рабочей силы в сочетании с нехваткой собственных финансовых ресурсов и дефицитом квалифицированных рабочих кадров.

3. Возрастающие темпы развития Алтайского края свидетельствуют, с одной стороны, о том, что край преодолел в главном последствия кризисных явлений 90-х годов; с другой стороны – о наличии благоприятных предпосылок формирования его экономического потенциала.

4. Ориентация значительной части предприятий края на внутренний рынок, с одной стороны, не позволяет в силу его узости добиться более высоких темпов развития экономики, но с другой – является главным условием и предпосылкой минимизации негативных последствий мирового финансового кризиса.

5. Возможности успешного развития регионов, в том числе агропромышленного типа, во многом зависят от общеэкономической ситуации в стране и федеральной

экономической политики. В то же время рост экономики в агропромышленных регионах носит более устойчивый характер, поскольку формирующие его факторы находятся под большим контролем региональных органов власти и управления. Очевидно, что реализация потенциальных возможностей пространственного развития региона потребует дальнейших кардинальных изменений в стратегических подходах, методах и механизмах решения накопившихся проблем.

6. Благоприятный инвестиционный климат и относительно высокие темпы роста инвестиций не снимают острейшей для края проблемы недостатка инвестиций в основной капитал. Следствием этого, как отмечалось выше, является высокая степень физического и морального износа машин и оборудования в реальном секторе экономики. По оценкам специалистов Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, для существенного повышения конкурентоспособности продукции и услуг необходимо ежегодно направлять в модернизацию алтайской экономики порядка 67–77 млрд руб., что в 1,5–2 раза превышает сегодняшний объем инвестиций в основной капитал.

7. Для муниципальных образований Алтайского края сырьевой и производственный факторы инвестиционной привлекательности являются доминирующими факторами. Вместе с тем наличие полезных ископаемых не гарантирует привлечение крупных инвесторов в район, если не созданы условия для их деятельности: производственная и рыночная инфраструктуры, государственная и муниципальная поддержка в форме субсидирования или софинансирования производства, правовая защита интересов предпринимателей.

8. Инвестиционная привлекательность сельских муниципальных образований, основу экономики которых составляет сельскохозяйственное производство, недостаточна. Для ее повышения в целях заметного роста экономики сельских муниципальных образований необходим качественный прорыв, позволяющий в максимально возможной мере привлечь, в первую очередь, государственные финансовые ресурсы.