

УДК 339.98
ББК 65.9(2Р)-4
М 473

Рецензент д.э.н. Новосёлов А.А.

М 473 **Мелентьев Б.В. Региональная экономическая политика (курс лекций)** / под ред. В.Ю. Малова. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2014. – 348 с.

ISBN 978-5-89665-275-5

Курс лекций посвящён теоретическим проблемам экономики, связанным с пространственными факторами производства и потребления, познаниям степени существенности регионализации экономических процессов, роли региональных условий в хозяйственных отношениях и учёте их при формировании экономической политики. Материал знакомит читателей с основными понятиями и региональной спецификой формирования управленческих решений от этапа анализа исходного экономического состояния конкретных территорий, прогнозирования и планирования развития на данных территориях до этапа построения механизма и инструментов региональной политики, формирования ресурсов финансовой сферы региона. Понятия «Пространственной экономической теории», а также её раздела «Региональной экономики» рассматриваются как часть общей экономической теории, в которой отражены более прикладные разделы и связи с принятием социально-экономических решений на территории,

Лекции предназначены для всех форм обучения: дневного, вечернего, заочного и дистанционного. Материал будет полезен студентам экономических специальностей вузов, аспирантам, преподавателям, научным работникам, изучающим пространственную экономическую теорию.

Утверждено редакционно-издательским советом ИЭОПП СО РАН в качестве учебного пособия.

УДК 339.98
ББК 65.9(2Р) -4

ISBN 978-5-89665-275-5

© Мелентьев Б.В., ИЭОПП СО РАН, 2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*Поживи с наше, еще и не то скажешь,
а о чем не сказывают, о том не допытывайся*

В заключение ещё раз подчеркнём, что тематической особенностью содержания лекций является включение положений общей экономической теории, которая традиционно, к сожалению, даётся без учёта пространственного фактора. Данные разделы учебного пособия выгодно отличают его от аналогичных изданий. Такую же оценку можно дать и изданным ранее пособиям, где каждому разделу лекций поставлены практические занятия с цифровыми задачами, которые играют роль активных упражнений по содержанию региональной политики [26]. Они раскрывают также и суть фрагментов пространственной экономической теории. Достоинством приводимых формализованных подходов является формулировка их в виде цифровых или алгебраических заданий, а не в форме довольно распространённых вопросов по достаточно общей характеристике объектов, требующих ответов исключительно в словесной форме и не дающих, как правило, навыков расчётной аналитической работы экономистов – регионалистов по реальной количественной оценке эффективности.

Представленный материал посвящён общим проблемам управления региональной экономикой и характеризует новые стороны механизма экономического регулирования, основанные на применении смешанно-рыночных методов. Следует сказать, что этот переход потребовал серьёзных правительственных решений (до конца еще не реализованных) по межрегиональному выравниванию экономической среды и, безусловно, во многом расширил права региональных органов в принятии решений в экономической и социальной сфере с одновременным повышением их ответственности. Но переход к новым формам экономической организации не изменил целевого содержания региональной политики. Изменились лишь некоторые формы ее реализации.

Сохраняется существенным бюджетный источник финансирования мероприятий. Принятие решений о помощи федерального бюджета зависит от величины дефицита средств в районе по обеспечению минимальных социальных норм. Решения региональной власти по прямым бюджетным кредитам ориентированы, прежде всего, на предприятия, создающие в перспективе дополнительные рабочие места и уменьшающие безработицу в районе и т.д.

Инструменты косвенного воздействия на условия экономической деятельности через налоговую среду тоже осуществляются под определенные цели. Мотивы здесь аналогичны обоснованию постановлений по прямым бюджетным методам. Степень налогового освобождения тоже зависит от оценки целесообразности для района данных производств и их финансового состояния. Аналогичны приоритеты при предоставлении в аренду земли, муниципальной собственности и гарантий региональных органов и др. Нерешённость инструментов даже по внешне очевидным мероприятиям межрегионального выравнивания экономической среды с помощью регионально дифференцированных федеральных налогов, говорит о практических трудностях формирования детализированной политики для конкретных с разнообразными условиями территорий, подтверждая известное правило, что для сложных проблем не бывает простых решений.

Безусловно, подготовка детализированных региональных решений очень трудоемкое и сложное дело. Но именно они и нужны в экономике, т.к. функционирование ее в реальной жизни осуществляется не в разрезе отраслей, а заводами и производителями, выпускающими конкретные продукты; или цель развития определяется не общей численностью населения субъекта Федерации, а конкретным человеком, проживающим в данном населенном пункте. Известно, что даже в пределах территории

одного субъекта Федерации как природные, так и социальные условия различны. Разумеется, о последней цели можно говорить лишь как о тенденции к ней. Существует целесообразная управленческая граница такого движения.

Практика такова, что подавляющей точкой зрения является такая, когда государственным органам нужно создавать условия, в рамках которых люди и производители сами будут принимать решения с соответствующим действующим на данный момент экономическим и социальным механизмом регулирования. Роль государственных органов тогда сводится к деятельности по возникающим в экономике узким местам (проблемам), решение которых оформляется в виде носящих межрегиональный характер экономических и социальных программ развития, а также к контролирующим, мониторинговым, корректирующим и прогнозирующим функциям.

Для реализации отмеченной функции построения прогнозов социально-экономического развития регионов для высокого уровня территориального обобщения (Федеральные округа) построены формализованные инструменты (модели) и работа с ними методически отработана. Опыт оперативного реального управления в администрациях субъектов Федерации и Министерстве экономического развития также накоплен достаточный. Следующий этап детализации региональной политики до проблематики городов, агломерационного пространства и поселений осуществляется в рамках современной реформы муниципального управления. Теоретический задел, обобщающий и советский опыт местного управления, здесь имеется (см., например, Новоселов А.С., 2002 г.). Инструменты прогнозирования и оценки регионального развития для детализированных уровней (отдельных производств, городов) также имеются, но в методическом плане они не являются еще строго согласованными с другими уровнями управления. Именно в этом направлении целесообразно развивать региональные исследования. Эти инструменты позволят значительно облегчить работу управленцев, принимающих конкретные решения и сделать ее более эффективной. Содержательная часть региональных решений также требует еще научных усилий и прикладных разработок. Наиболее остры пока проблемы единых социальных стандартов; формирования по единой методике прожиточного минимума, учитывающего региональные особенности. Это важно, так как на основе сравнения с ними осуществляется дотационная политика Федерального центра для нуждающихся регионов и степень ее прозрачности. Есть замалчиваемые и не решаемые проблемы разрыва между периферийными и столичными территориями, нет четких и корректных правил по разделению экономических и социальных компонент благосостояния, определяющих положения и приоритеты региональной политики в реальных условиях с учётом зарабатываемых доходов на каждой территории.