

УДК 339.98  
ББК 65.9(2Р)-4  
М 473

Рецензент д.э.н. Новосёлов А.А.

М 473 **Мелентьев Б.В. Региональная экономическая политика (курс лекций)** / под ред. В.Ю. Малова. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2014. – 348 с.

ISBN 978-5-89665-275-5

Курс лекций посвящён теоретическим проблемам экономики, связанным с пространственными факторами производства и потребления, познаниям степени существенности регионализации экономических процессов, роли региональных условий в хозяйственных отношениях и учёте их при формировании экономической политики. Материал знакомит читателей с основными понятиями и региональной спецификой формирования управленческих решений от этапа анализа исходного экономического состояния конкретных территорий, прогнозирования и планирования развития на данных территориях до этапа построения механизма и инструментов региональной политики, формирования ресурсов финансовой сферы региона. Понятия «Пространственной экономической теории», а также её раздела «Региональной экономики» рассматриваются как часть общей экономической теории, в которой отражены более прикладные разделы и связи с принятием социально-экономических решений на территории,

Лекции предназначены для всех форм обучения: дневного, вечернего, заочного и дистанционного. Материал будет полезен студентам экономических специальностей вузов, аспирантам, преподавателям, научным работникам, изучающим пространственную экономическую теорию.

Утверждено редакционно-издательским советом ИЭОПП СО РАН в качестве учебного пособия.

УДК 339.98  
ББК 65.9(2Р) -4

ISBN 978-5-89665-275-5

© Мелентьев Б.В., ИЭОПП СО РАН, 2014

## ВВЕДЕНИЕ

---

*Сядем рядком да поговорим ладком*

Основное содержание курса составляет раскрытие теоретических и прикладных проблем региональной экономики. В чём они состоят? – в регионализации экономических процессов, влиянии региональных условий на хозяйственное развитие и жизнь людей. Основной задачей курса является подвести слушателей к понятиям региональной специфики формирования реальных управленческих экономических решений на территории (в пространстве) от анализа исходного состояния хозяйства, прогнозирования и планирования, до формирования механизма мероприятий реализации целей, задач, экономических программ развития и образования ресурсов финансовой сферы региона.

Ещё Столыпин П.А. говорил, что в политэкономии (классической) нет региональной специфики, национальностей, которые в основном привязаны к определённой территории. Экономическая география и региональная экономика включают описание местности и социально-экономических объектов на ней. Региональная экономическая политика – управление указанными объектами как на части территории, так и района в целом.

Основное содержание представленного курса лекций составляет раскрытие теоретических проблем пространственной части экономики и ее управления в форме регионов. Рассматриваются проблемы объективной регионализации экономических процессов, влияние на развитие отраслей региональных условий, их количественной оценки, роли региональной специфики при формировании управленческих решений, механизма реализации экономических программ развития и формирования ресурсов финансовой сферы региона. В контексте изложения региональная экономика рассматривается как неотъемлемая часть общей экономической теории. Это обстоятельство позволяет не повторять известные классические принципы и не рассматривать существо многих экономических проблем (ограниченность, выбор, общие экономические законы и др.), а лишь обращать внимание на воздействие на них факторов пространства. Особое внимание концентрируется на условиях, определяющих местоположение (размещение) хозяйственных субъектов на определенной территории, региональные различия в издержках производства и проживании населения. Но многие экономические категории приводятся с элементами региональных особенностей, т.е. в виде положений самостоятельного раздела экономической теории «Макроэкономика регионов». Включение перечисленных условий непосредственно в общую экономическую теорию уменьшает абстрактность последней; поднимая реальное управление с его острейшими социальными и производственными проблемами регионов на федеральный уровень и, обеспечивая с их учетом сбалансированность экономического развития. Наша позиция: коль реальная социально-экономическая жизнь проходит на территории районов, то и общая экономическая теория непосредственно должна включать эти процессы.

Структурно курс состоит из четырех разделов.

I. Общие проблемы региональной экономики. В ней даны краткие сведения об экономической теории, в которую погружены региональные проблемы.

II. Межрегиональные аспекты экономического развития. В ней даны сведения об экономическом взаимодействии регионов и межрегиональных и внешних экономических связях. Данные разделы экономической теории обычно представлены преимущественно в специальной научной литературе, однако очень важны для учета в практике рационализации организации территориального разделения труда, учитывающей влияние соседних районов, а так же стран через внешнюю торговлю.

III. Регион как объект управления. Рассмотрен состав механизма управления экономикой отдельного региона. Особое внимание уделено системе региональных финансов, бюджетным отношениям между Центром и регионами и формам реализации региональной экономической политики федерального центра.

IV. Современное экономическое положение.

Главной особенностью содержания материалов лекций является управленческий подход к объекту исследования и выделение специфики пространственного фактора в технологиях экономического управления. Они находят выражение при рассмотрении проблем региональной политики, ее инструментов, административных преобразований территориального устройства страны, соответствующего правового обеспечения, опыта принятия хозяйственных региональных решений и т.д. Поэтому основные экономические понятия: пространственные факторы и региональные условия, влияние их на жизнь людей и хозяйственную деятельность, территория, ее географическое положение, природно-ресурсный и хозяйственный (экономический) потенциал района, производство и инфраструктура, формирование территориальных пропорций, классификация районов, региональные удорожания, рейтинговые оценки районов и т.д. излагаются не в описательном виде как факт существования явления, а целенаправленно в той части, в которой они могут влиять и быть непосредственно используемыми при формировании экономических решений (Раздел I).

В разделе II исходным положением исследования является размещение производительных сил. Мы придерживаемся мнения, что региональная экономика является развитием традиционных разделов «Экономической географии» и «Размещения производительных сил», но рассматриваем ее как самостоятельную часть экономических знаний о пространственных условиях и влияния их на управленческие решения. Потому размещение рассматривается как результат влияния на экономику региональных условий, так и «действий» по формированию мест проживания и объектов хозяйственной деятельности. Для последних на основе опыта расселения и проживания людей в разных районах, опыта обустройства территории при ее новом хозяйственном освоении и т.д. формулируются принципы экономической политики размещения производительных сил.

Выделяются два аспекта влияния региональных условий на экономические процессы: межрегиональный и внутрирегиональный. Межрегиональный аспект определяет решение проблем территориального разделения труда между субъектами РФ, их частями, группами районов или другими странами: межрайонной интеграции, организации поставок продукции между хозяйствами регионов, выравнивания условий жизнедеятельности и производства, определяемых последствиями природно-климатических, исторических и экономических факторов. Внутрирегиональный аспект управления определяет связи между элементами хозяйств в пределах (внутри) отдельных территорий, расселение населения на этой территории, учет потребностей населения и условий труда на этой территории, рациональное использование земли, ресурсов, создание эффективной инфраструктуры и т.д. Внешняя экономическая деятельность тоже рассматривается как элемент расширенного пространства. Поэтому в этом разделе затрагиваются региональные аспекты внешнеэкономических связей, влияние их на экономику региона, география поставок продукции к пограничным пунктам, организационные решения по свободным экономическим зонам, иностранные инвестиции, необходимость оценки международных экономических проектов по построению «транспортных коридоров» на территории России.

Раздел III посвящен, собственно, управленческой теме, в которой изложены понятия региональной специфики формирования управленческих решений от этапа анализа исходного экономического состояния конкретных территорий, прогнозирования и планирования развития на данных территориях, до этапа построения механизма и инстру-

ментов региональной политики, формирования ресурсов финансовой сферы региона, экономического федерализма. Рассмотрение такой сложной и большой темы потребовало разделить региональное управление на производственно-технологическое и административно-территориальное.

Здесь особое внимание уделено проблемам трудного перехода к новым формам смешанно-рыночного регулирования (с участием государства). Основное внимание уделено содержанию реформ управления, адаптации к ним регионов и оценкам развития будущего.

В соответствии с общим «управленческим» принципом построения книги административно-территориальное и экономическое районирование тоже рассматривается как элемент системы управления хозяйством страны. Поэтому многие известные в географии примеры районирования не попадают в указанную совокупность, тем не менее, в книге приведен краткий исторический обзор экономико-географического районирования территории России.

Очевидно, что расширение прав региональных субъектов России в последнее десятилетие реформ усиливает региональную компоненту в экономическом управлении. Поэтому, нам показалось бесполезным включить в книгу критический опыт региональной политики Европейского союза (ЕС), с которым имеется очень много аналогий с нашей практикой определения критериев приоритетности субсидирования и форм организации целевого инвестирования в отдельные страны (районы). Для российских же условий отстаивается позиция, что дополнительным условием в современной экономической политике должно быть обеспеченное государством выравнивание по районам условий производства и проживания населения с помощью регионально-дифференцированных ставок федеральных налогов.

Следует сделать важное замечание по использованию формализованных принципов математического моделирования экономических объектов. Посвящение им двух параграфов 2.1.2, 2.3.2 и Приложения не является случайным. Этапы формализации проходили все науки. Известно, что первые дифференциальные уравнения записывались словами, занимая длинное предложение. Простые операции буквенного и символического представления значительно упростили вид уравнений и главное этим обеспечили дальнейшее развитие других разделов математики, а также физики, биологии, химии и других наук.

Известно, что для экономики, являющейся более молодой наукой, чем математика, процесс формализации знаний тоже естественен. Однако, качественно нового мощного научного «прорыва» здесь в области моделирования вряд ли можно ожидать в ближайшее время, хотя попытки математизации конкретных экономических процессов ведутся непрерывно. В отличие от физики и биологии, идущими в еще неизведанный для человечества мир, экономическая наука является более прикладной и занимается процессами и объектами, уже являющимися результатами деятельности человека. Тем не менее, применение формализованных инструментов анализа значительно упрощает изложение экономической теории и понимание достаточно сложных экономических процессов и законов. Использование изящных математических методов делает как общую экономическую теорию, так и ее раздел «Региональная экономика», более строгой, стройной, а главное обозримой, а потому и более понятной. Учитывая, что указанные инструменты и методы занимают в книге слишком мало места, можно считать, что фактически мы специально их почти не рассматриваем, а на их знание лишь опираемся. Но и это позволяет нам подойти к классическим экономическим понятиям с других сторон, которые и открывают данные методы.

В качестве классических примеров в подтверждение того, что моделирование способствует совершенствованию представлений об экономических процессах, можно при-

вести следующее. Соответствие внешне разных целей локальной деятельности экономических субъектов (максимизации прибыли) и глобальной цели экономической системы страны (рост жизненного уровня) укладывается в строгие доказательства оптимизационных методов решения задач типа межотраслевого баланса страны или района (см. Приложение). Или достаточно сложные методы бухгалтерского учета для понимания людьми, не имеющими специального образования и практики, тоже сводятся в простую выходную шахматную таблицу межотраслевого вида. Ее элементы связаны формализованными формульными соотношениями с финансовыми потоками по активам и пассивам бухгалтерских счетов, сводных по территории района или страны и т.д. В данном случае нет попытки замены теории и практики учета издержек, а лишь отдельные ее части преобразуются к другому виду, естественному для применения классических методов решения математических задач. Данный подход представления экономических потоков в простые таблицы затрат и выпуска продукции, образования и перераспределения доходов между всеми субъектами на данной и других территориях, облегчает понимание сложных экономических проблем и указывает на связь различных ветвей экономической теории и практики. Мы уже не говорим о том, что математические модели помогли создать инструменты анализа и прогнозирования, облегчающие расчёт и предсказание экономических результатов на перспективу. Формализованными инструментариями различного вида оснащены управленцы планово-экономических отделов администраций многих районов, фондовых бирж, банков, служб занятости. Но моделирование не является главным, в тексте почти нет ни формул, ни моделей, они «за кадром», параллельно сопровождая изложение, иллюстрируя лишь, что многие экономические положения доказуемы математически. Поэтому данные положения вынесены в Приложение.

На наш взгляд, в региональной экономике как науке еще не достаточно полно исследованы и освещены особенности многих экономических, социальных и управленческих процессов. Нам кажется, что некоторые ее положения нам удалось сделать более систематизированными и цельными, лучше структурированными и иллюстрированными примерами из реальной жизни. Последние могут быть не всегда для нас приятные, но они даются хоть и с критикой, но в спокойной манере без «наслаждения собственными недостатками» и с осознанной собственной ответственностью. Данные примеры и приведение традиционных, казалось бы незыблемых экономических понятий, преследовало и другую цель – двойного назначения книги, а именно быть полезным материалом, как для теории в учебных процессах, так и опыта реальной практики, что даёт возможности обобщения по условиям формирования хозяйственных решений. Мы намеренно пытались уйти от сухости академического стиля изложения, чтобы расширить круг читателей за счет студентов экономических специальностей и преподавателей, специализирующимся на региональной экономике. Надеемся также, что нам удалось более четко очертить границы собственно региональной тематики на общем фоне экономических знаний. В отличие от существующего потока публикаций по региональной экономике у нас почти отсутствуют разделы по характеристике районов в описательном стиле традиционной экономической географии. Считаем, что в соответствующей литературе эти разделы представлены достаточно полно.

Повторяя, что региональная экономика сохраняется еще наукой с относительно неустоявшейся структурой знаний, в которой еще не достаточно полно исследованы и освещены особенности экономических, социальных и управленческих процессов, необходимо отметить, что многие элементы знаний приходилось и приходится до сих пор собирать по крупицам в разрозненных разработках многочисленных авторов. Данные работы посвящены иногда очень частным, но важным проблемам. В книге в значительной мере использованы переработанные многочисленные материалы за 1998–2013 гг. региональных разделов журналов: Российский экономический журнал, Вопросы экономики, Финансы, Регион, Проблемы региональной экономики, Экономист и др., полные ссылки на

которые заняли бы слишком много места, и учитывая, что международные такого рода требования к учебной литературе являются очень мягкими. Но каждый автор этих публикаций внес лепту в наш замысел опытом решения конкретной проблемы, своим подходом к характеристике регионального объекта или косвенно подсказал идею анализа и направления принятия решения. В идейном плане на содержательный состав лекций сильное влияние оказали мысли и высказывания Л.В. Канторовича, В.Л. Макарова, Н.Б. Горстко (занятия этих замечательных преподавателей, тогда ещё не имевших высоких академических званий, я посещал будучи студентом Новосибирского Государственного Университета); публикации моего учителя А.Г. Гранберга по проблемам региональной экономики и инструментам ее анализа; коллег В.И. Сулова и В.Е. Селиверстова – по региональной политике; предложения моего давнего оппонента В.Д. Маршака, рождённые порой в острых дискуссиях, которые позволяли оттачивать положения собственных взглядов на роль финансовых регуляторов и беседы со всеми, с кем мне пришлось общаться по роду деятельности. Всё это в какой-то мере тоже нашло отражение в материалах лекций. Но извиняюсь перед другими специалистами по региональной политике и особенно перед Котилко В.В., материалы которых, к сожалению, не вошли в данный курс по техническим причинам: не удалось встретиться на научных конференциях.

Считаю приятным долгом выразить большую признательность за сильную поддержку, за доброжелательное содействие работникам территориального отдела Института экономики и ОПП СО РАН и особенно Алимпиевой П.А. за неоценимую помощь. Чувства благодарности испытываю к Ершову Ю.С., Мельниковой Л.В. и Малову В.Ю. и другим сотрудникам института за полезные доверительные и доброжелательные дискуссии, без которых уровень данного издания был бы значительно ниже.

#### **Принятые сокращения, особенности оформления и ссылки на литературу**

[фамилия (либо №)] – ссылка на автора (литературный источник), используемого в данном параграфе или теме.

[№, общий] – ссылка на автора или литературный источник из общего списка литературы в конце книги.

Ссылки формул, схем, таблиц даны в единой (сплошной) порядковой нумерации, где:

первая цифра обозначает № раздела;

вторая через точку – № темы;

третья тоже через точку – № параграфа.

Например, формула с указателем (2.3.6) показывает ее принадлежность к Разделу II, теме II.3 и параграфу 6 или тоже самое: к теме II.3 и параграфу 6.

ВВП – валовой внутренний продукт (аналог национальному доходу, рассчитанному по производственной и непроизводственной сферам) по стране в целом.

ВРП – валовой региональный продукт (аналог ВВП, определяемого по отдельным районам). Абсолютно он меньше ВВП за счёт деятельности, связанной со средствами федерального бюджета.

РФ – Российская Федерация (название отражает принцип административного устройства России).

ЦФО – Центральный федеральный округ.

СЗФО – Северо-Западный федеральный округ.

ЮФО – Южный федеральный округ.

ПФО – Приволжский федеральный округ.

УФО – Уральский ФО.

СФО – Сибирский ФО.

ДВО – Дальневосточный ФО.

СКФО – Северокавказский ФО.

Если в тексте приводятся отчетные статистические показатели без ссылок, то они рассчитаны по информации Федерального агентства по статистике России. Данные по Южному Федеральному округу, если нет оговорок, приводятся в административных границах до 2010 года.

Многие разделы сопровождаются эпиграфами, в качестве которых взяты в основном русские народные пословицы из собрания В. Даля.