

УДК 338.98  
ББК 65.9(2Р)-1  
К 142

К 142 **Казанцев С.В. Защищенность экономики регионов России.** –  
Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2014. – 180 с.

ISBN 978-5-89665-280-9

Рецензенты:

доктор экономических наук, заслуженный экономист России,  
академик РАН В.К. Сенчагов;  
доктор экономических наук, академик РАН В.И. Павлов

Число работ, посвященных изучению вопросов безопасности, непрерывно растет. Это обусловлено важностью задачи обеспечения безопасности существования человека, общества, природы; множественностью субъектов и объектов, чья безопасность обеспечивается; развитием наших знаний и понимания безопасности и рядом других причин. Поскольку в литературе понятие безопасности обычно раскрывают с помощью терминов «угроза» и «защищенность», именно они обсуждаются в книге в первую очередь. Объектами изучения в работе являются также инструментарий оценки уровней защищенности и безопасности, внутренние и внешние угрозы экономике и территориальной целостности Российской Федерации.

Монография может оказаться полезной для представителей органов государственной власти местного самоуправления, научных работников, аналитиков, преподавателей вузов, аспирантов, магистров и студентов высших учебных заведений.

ISBN 978-5-89665-280-9

© ИЭОПП СО РАН, 2014

© Казанцев С.В., 2014

## ВВЕДЕНИЕ

---

---

*Наука освещает небольшое пространство и оставляет чувство, что остальное неизвестно.*

Кшиштоф Занусси.

Вера вдохновляет цивилизацию

Любое государство защищает в пределах доступных ему возможностей территорию, на которую распространяется его юрисдикция, от нежелательного воздействия и посягательств других государств, от действия сил, способных нанести ущерб хозяйствующим на ней субъектам. Для осуществления таких нежелательных действий в современном мире используются не только военная сила и политическое влияние. Сейчас широко применяют экономическую и финансовую мощь. В иностранной литературе ее называют «мягкой силой». На самом деле это камуфляж. Действует она жестко по отношению как к бизнесу, так и к людям. В этих условиях задача обеспечения экономической безопасности страны приобретает особую актуальность. Экономическая защита территорий выступает одним из элементов экономической безопасности государства.

Исследованию проблем экономической безопасности посвящено много работ, и их число постоянно растет. Это не случайно, а объективно обусловлено рядом причин.

Во-первых, важностью задачи обеспечения безопасности существования человека и общества.

На нашей планете от защищенности и безопасности напрямую зависело само существование всего живого. Выживали те, кто умел приспосабливаться к меняющимся условиям окружающей среды и, являясь звеном в пищевой цепочке, а точнее – пищевом кругообороте, защитить себя и потомство от естественных врагов. При этом одной защиты было мало. Для сохранения себя и рода необходимо было еще разрушать

защиту других<sup>1</sup>, прежде всего – тоже защищавших себя нижестоящих звеньев пищевого кругооборота. Поэтому каждое живое существо защищало себя и развивало способности нападать. Защитой и умением атаковать, нападением и защитой создавались условия, помогавшие виду выжить.

Во-вторых, многочисленностью, многоплановостью и многосторонностью субъектов, материальных и идеальных объектов, нуждающихся в защите и безопасности существования.

Так, самостоятельными разделами науки о безопасности стали: безопасность государства – национальная безопасность, региона – региональная безопасность, народа – демографическая безопасность, природной среды – экологическая безопасность, информации – информационная безопасность. И этот перечень может быть продолжен. При этом каждый из названных видов безопасности подразделяется на множество подвидов, которые, в свою очередь, тоже подразделяются.

И такое ветвление может продолжаться сколь угодно долго. Так, одним из элементов национальной безопасности выступает безопасность экономики. Последняя в числе других элементов включает региональную безопасность, безопасность хозяйствующих субъектов и т.д. Те, в свою очередь, – продовольственную, финансовую, техногенную безопасности и т.д. Но и это еще не все. Конкретный субъект, материальный и идеальный объект защищаются (или их защищают) от многих видов угроз – внешних и внутренних, природных и рукотворных, реальных и мнимых и т.д.

В-третьих, вся эта многочисленность, многоплановость и многосторонность меняется во времени, т.е. имеет исторический характер. Поэтому объективно возникают новые стороны, аспекты и виды безопасности, утрачивают значимость и исчезают – старые.

Так, с развитием, всеобщим распространением и громадной ролью компьютерных технологий, интернета и мобильной связи,

---

<sup>1</sup> Умение разрушать защиту других, нападать, атаковать, побеждать в схватке, на наш взгляд, незаслуженно пока еще не нашло подобающего ему места во многих областях теории безопасности. И это, несмотря на широкую известность утверждения: «Лучшая защита – это нападение» (англ. аналог: Attack is the best form of defence).

использованием в изделиях электронно-компонентной базы и иностранного программного обеспечения появилась необходимость защиты широкого круга объектов, использующих электронные компоненты (от космических аппаратов до бытовых приборов повседневного пользования), от кибератак, компьютерных вирусов, несанкционированного доступа и т.п. Встали задачи защиты от спама, создания в экономике и обществе очагов так называемого управляемого хаоса, борьбы с манипулированием общественным сознанием, осуществляемым с помощью Интернета, недопущения распространения в социальных сетях ложной информации, порнографии, пропаганды суицида, блокирования потоков информации, подрывающих моральные и психологические устои общества, примитивизирующих язык и культуру социума.

Широкое распространение международных платежных систем вызвало потребность в защите национальных платежных систем. Важность их защиты для нормального функционирования финансовой системы и экономики страны весной 2014 г. со всей наглядностью показал отказ международных платежных систем Visa и MasterCard обслуживать ряд российских банков.

Уменьшение значимости и исчезновение угроз хорошо видно в таких областях, как здравоохранение и медицина, с развитием которых исчезают угрозы пандемий когда-то опаснейших болезней (например чумы и оспы), и ранее неизлечимые заболевания переходят в разряд излечимых. Из накопленного в этих же областях опыта известно, что при определенных условиях может вновь возникнуть ранее устраненная или сведенная к минимуму опасность распространения некоторых видов болезней.

Примером исчезновения и появления вновь угроз экономическому развитию служат экономические санкции. Так, в 1807 г. правительство США приняло закон об эмбарго на торговлю сначала со всей Европой, а потом только с Францией и Англией. В 1995 г. администрация Уильяма Джефферсона Клинтона ввела экономические санкции против Исламской Республики Иран. В начале 2012 г. американским экономическим санкциям в отношении Ирана присоединились входящие в Европейский Союз государства. В конце весны – начале лета 2013 г. в связи с событиями в Сирии и прилетом в Россию Э.Д. Сноудена США стали

применять к нашей стране санкции (в частности, запретили поставку элементной базы для космического аппарата «Гео-ИК-2», назвав его военным). В марте 2014 г. США при президенте Бараке Хуссейне Обаме, ЕС, Канада и Япония ввели экономические санкции по отношению к Российской Федерации.

В-четвертых, историчны также знание и понимание безопасности – ее сущности, видов, способов достижения и т.д. Примеры этого читатель найдет в любой серьезной работе, посвященной исследованию безопасности.

Изложенный перечень причин повышенного внимания к изучению вопросов безопасности может быть продолжен. Думается, их число сопоставимо с количеством серьезных книг о безопасности. Однако уже четыре, названные выше, указывают на то, что изучением безопасности стоит заниматься. Что и сделано в настоящей книге. При этом внимание сосредоточивается на строгости понятий, технике оценки уровней защищенности и безопасности, внутренних и внешних угрозах экономики и территориальной целостности Российской Федерации.

Исследование начинается с определения понятий (раздел I). Их смысл, во-первых, задается людьми, во-вторых, меняется во времени. К тому же слово, и не только в русском языке, может иметь несколько смыслов. Уже поэтому одно слово разные люди могут понимать по-разному. Как верно отмечено в одном из американских учебников «Speech Communication», «смысл не в словах, он в нас». Чтобы понимать друг друга, говорить и мыслить на одном языке, следует четко определить значения слов. Кроме того, ясность терминологии позволяет задать строгие границы области научного исследования.

В книге вводится минимально необходимое число исходных понятий, с помощью которых в дальнейшем определяются другие используемые в исследовании термины – базовые и производные от них. К первым относятся, например, «реальность» и «объект». Базовыми в работе выступают такие понятия, как «угроза», «защищенность», «безопасность». Производными – «источник угрозы», «защищаемый объект», а также разные виды опасностей, угроз, защищенности и безопасности.

Содержание понятий раскрывается в определениях. В книге они используются прежде всего как элементы теоретических по-

строений, а не как средство выделения некоторого класса объектов (процессов, явлений и т.п.). При этом автор стремился так определить понятие, чтобы в дальнейшем его можно было квантифицировать. Предлагаемые определения соотносятся с встречающимися в отечественной литературе, обсуждаются их сходство и различие. При выработке определений принципиальным, по мнению автора, является метод их построения: соответствие терминов некоторым принципам их построения и единая техника выведения производных понятий из исходных и базовых.

Описывающие реальность понятия характеризуются некоторым набором признаков. Признаки основных рассматриваемых в книге понятий после их фиксации представляются в формализованном виде, т.е. каждому из них ставится в соответствие некоторый знак (символ), а знаку – число. Затем для изучения изменений во времени и сравнения описывающих реальность понятий можно использовать применяемые в математике измерители и операции. Это открывает возможность количественного измерения уровней защищенности и безопасности объектов.

Опыт количественной оценки уровней защищенности экономики субъектов Российской Федерации описывается в третьей главе книги. Показано, что поскольку экономика субъекта Федерации является составной частью народного хозяйства, ее состояние и уровень защищенности зависят от состояния экономической системы в целом. Это не означает, что субъекты РФ не в состоянии защищать свое хозяйство. Используя имеющиеся в их распоряжении факторы развития, они могут целенаправленно воздействовать на показатели защищенности. При этом из доступной им совокупности факторов они могут выбрать наиболее действенные для их условий и компенсировать недостаточную действенность одних факторов высокой результативностью других.

Поскольку уровень защищенности экономики субъектов Федерации и значимость разных факторов в ее обеспечении под действием внешних и внутренних сил меняются во времени, надежный в некоторый отрезок времени уровень защищенности в дальнейшем может стать недостаточным. Для поддержания его на должном уровне следует своевременно реагировать на происхо-

дящие изменения. Помочь в этом может мониторинг внутренних и внешних угроз.

Угроз много, и они меняются во времени. В разделе II настоящей монографии обсуждаются наиболее острые из них: исходящие из сложившейся в стране демографической ситуации, таящиеся в экспортной ориентации экономики России, вызываемые происходящими в мире глобальными переменами и угрозы целостности Российской Федерации. В книге показано, что характер катастрофического уменьшения численности населения был практически одинаков в большинстве субъектов Федерации. При этом стремление жить там, где лучше, побуждало переезд россиян из мест с низкой плотностью населения в густонаселенные регионы. Туда же, в основном, стремились и иностранные мигранты.

Взросший динамизм глобальных процессов (политических, экономических, финансовых, технологических и др.), их увеличившаяся неопределенность наряду с прогрессом таят в себе и ряд опасностей для общества и экономики. Для России это угрозы утраты научного, культурного и технологического лидерства, потери традиционных рынков сбыта и влияния (политического, идеологического, экономического и т.д.) в мире.

Различие в скоростях социально-экономического, общественно-политического, научно-образовательного и культурного развития регионов страны работает на усиление центробежных сил и стремления к региональному сепаратизму.

Эти вопросы также разбираются в разделе II монографии. В нем автор обсуждает еще один важный вопрос: выбор «локомотива», способного на современном этапе играть роль лидера технологического и экономического развития России. Автор с осторожностью относится к утверждению, что таковым станет оборонно-промышленный комплекс страны.

Раздел III книги посвящен рассмотрению внешних угроз территориальной целостности страны, а также идентификации носителей этих угроз. Предсказывать развал Советского Союза стали сразу после его образования в 1922 г. В 1991 г. СССР распался. Теперь пророчат расчленение Российской Федерации. Наиболее популярна тема – отделение от страны ее регионов. Авторы материалов, с которыми удалось познакомиться, называют

преимущественно внутренние причины, уделяя меньшее внимание внешним. Последние рассматриваются в этой книге. Изучение внешних угроз территориальной целостности страны, а также их носителей приводит к выводу о целесообразности серьезного отношения к опасности территориального разделения России. Деструкция Российской Федерации отвечает интересам части влиятельных участников глобальной экономики и порождается некоторыми объективными процессами, протекающими в современном мире.

Многие вопросы защищенности экономики от внутренних и внешних угроз еще далеки от своего научного и практического разрешения. В этой книге рассмотрены лишь некоторые из этих вопросов. Показано, что угроз много, и опасны они не только экономике. Несомненно, что по мере углубления научных знаний и расширения информационной базы продвинется вперед и изучение насущных вопросов защищенности нашей планеты и общества.

В заключение следует отметить, что в книгу вошли результаты исследований по Приоритетному направлению Научных исследований IX.87. «Разработка стратегии трансформации социально-экономического пространства и территориального развития России», Проект IX.87.1.3. «Экономическая защищенность субъектов Федерации: оценка, влияние на экономическую безопасность России».

Автор весьма признателен рецензентам книги В.К. Сенчагову и В.И. Павлову за их советы и замечания и благодарен литературному редактору В.Ю. Юхлиной, способствовавшей улучшению структуры и текста монографии.