

УДК 338.911 + 301
ББК 65.9(2P51)04 + 60.55

Авторский коллектив:

чл-корр.РАН Крюков В.А. (гл.4, заключение); к.э.н. Шишацкий Н.Г. (гл.1, гл.2 § 2.1, 2.2, гл.3 § 3.1, § 3.2, § 3.4, введение, заключение); Брюханова Е.А. (гл.2 § 2.2, § 2.3, гл.3 § 3.4, приложение); к.э.н. Кобалинский М.В. (гл.3 § 3.3); Матвеев А.М. (гл.2 § 2.3), д.э.н. Токарев А.Н. (гл.4, приложение 5)

П 641 **Потенциал устойчивого развития ареалов проживания и экономическая оценка качества жизни коренных малочисленных народов Севера** / В.А. Крюков, Н.Г. Шишацкий, Е.А. Брюханова, М.В. Кобалинский, А.М. Матвеев, А.Н. Токарев. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2014. – 144 с.

ISBN 978-5-89665-278-6

Работа подготовлена сотрудниками Красноярского отдела и Центра ресурсной экономики Института экономики и организации промышленного производства СО РАН.

В обобщенном виде представлены основные проблемы и тенденции адаптации коренных малочисленных народов Севера (КМНС) к новым условиям социально-экономического развития России.

Проанализированы особенности политико-правового положения, территориальные особенности расселения КМНС и проблемы этно-географического районирования; отражены социально-экономические проблемы создания территорий традиционного природопользования; проблемы этнологической экспертизы проектов промышленного развития на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС, дана оценка эффективности механизмов государственной поддержки экономического и социального развития КМНС; обобщен опыт разработки программ развития КМНС; предложен методический подход для оценки потенциала устойчивого развития ареалов проживания и качества жизни КМНС; показана необходимость соучастия коренных народов в реализации проектов освоения недр; разработан подход к оценке институциональных трансформаций во взаимоотношениях коренных народов и недропользователей.

Издание адресовано широкому кругу специалистов органов государственного и муниципального управления, а также может быть рекомендовано научным работникам, преподавателям и студентам экономических вузов.

УДК 338.911 + 301
ББК 65.9(2P51)04 + 60.55

ISBN 978-5-89665-278-6

© ИЭОПП СО РАН, 2014 г.
© Коллектив авторов, 2014 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1
Изменение численности
коренных малочисленных народов Севера
(по данным переписей населения)

№ п/п	Название народа	Численность (человек)			Прирост (%)		Среднегодовой прирост (%)	
		1989	2002	2010	1989–2002	2002–2010	1989–2002	2002–2010
1	Алеуты	644	540	482	-16,1	-10,7	-1,3	-1,4
2	Алаторцы (*)	...	(12)	0	
3	Вепсы	12142	8240	5936	-32,1	-28,0	-2,8	-4,0
4	Долганы	6571	7261	7885	10,5	8,6	0,7	1,0
5	Ительмены	2429	3180	3193	30,9	0,4	2,0	0,1
6	Камчадалы	...	2293	1927	...	-16,0	...	-2,2
7	Кереки		8	4	...	-50,0	...	-8,3
8	Кеты	1084	1494	1219	37,8	-18,4	2,4	-2,5
9	Коряки	8942	8743	7953	-2,2	-9,0	-0,2	-1,2
10	Кумандинцы	...	3114	2892	...	-7,1	...	-0,9
11	Манси	8266	11432	12269	38,3	7,3	2,4	0,9
12	Нанайцы	11883	12160	12003	2,3	-1,3	0,2	-0,2
13	Нганасаны	1262	834	862	-33,9	3,4	-3,0	0,4
14	Негидальцы	587	567	513	-3,4	-9,5	-0,3	-1,2
15	Ненцы	34190	41302	44640	20,8	8,1	1,4	1,0
16	Нивхи	4631	5162	4652	11,5	-9,9	0,8	-1,3
17	Уйльта [в 2002 Ульта (ороки)]	179	346	295	93,3	-14,7	4,9	-2,0
18	Орочи	883	686	596	-22,3	-13,1	-1,8	-1,7
19	Саами	1835	1991	1771	8,5	-11,0	0,6	-1,5
20	Селькупы	3564	4249	3649	19,2	-14,1	1,3	-1,9
21	Сойоты	...	2769	3608	...	30,3	...	3,4

№ п/п	Название народа	Численность (человек)			Прирост (%)		Среднегодовой прирост (%)	
		1989	2002	2010	1989– 2002	2002– 2010	1989– 2002	2002– 2010
22	Газы	...	276	274	...	–0,7	...	5,6
23	Теленгиты (*)	...	2399	3712	...	54,7	...	–0,1
24	Телеуты	...	2650	2643	...	–0,3	...	0,0
25	Тофалары	722	837	762	15,9	–9,0	1,1	–1,2
26	Тубалары (*)	...	1565	1965		25,6	...	2,9
27	Тувинцы-тоджинцы (*)	...	4442	1858	...	–58,2	...	–10,3
28	Удэгейцы	1902	1657	1496	–12,9	–9,7	–1,0	–1,3
29	Ульчи	3173	2913	2765	–8,2	–5,1	–0,6	–0,6
30	Ханты	22283	28678	30943	28,7	7,9	1,9	1,0
31	Челканцы (*)	...	855	1181	...	38,1	...	4,1
32	Чуванцы	1384	1087	1002	–21,5	–7,8	–1,7	–1,0
33	Чукчи	15107	15767	15908	4,4	0,9	0,3	0,1
34	Чулымцы	...	656	355	...	–45,9	...	–7,4
35	Шорцы	15745	13975	12888	–11,2	–7,8	–0,9	–1,0
36	Эвенки	29901	35527	38396	18,8	8,1	1,3	1,0
37	Эвены	17055	19071	21830	11,8	14,5	0,8	1,7
38	Энцы	198	237	227	19,7	–4,2	1,3	–0,5
39	Эскимосы	1704	1750	1738	2,7	–0,7	0,2	–0,1
40	Юкагиры	1112	1509	1603	35,7	6,2	2,2	0,8
	Все КМНС	209378	252222	257895	...	102,2		0,3
	Народы, учтенные в 1989 г.	209378	231195	237476	110,4	102,7	0,7	0,3

Источник: [2].

Приложение 2

Изменение численности коренных малочисленных народов Севера в целом по России и размещение КМН по территориям их преимущественного проживания (по данным переписей населения)

	Численность населения, человек		2010 г. в % к 2002 г.
	2002 г.	2010 г.	
АЛЕУТЫ	540	482	89,3
из них на территории			
Камчатского края	446	401	89,9
ВЕПСЫ	8240	5936	72
из них на территориях традиционного проживания КМН	7315	5215	71,3
Республики Карелия	4870	3423	70,3
Ленинградской области	2019	1380	68,4
Вологодская область	426	412	96,7
ДОЛГАНЫ	7261	7885	108,6
из них на территориях традиционного проживания КМН	7077	7716	109
Красноярского края	5805	5810	100,1
Республики Саха (Якутия)	1272	1906	149,8
ИТЕЛЬМЕНЫ	3180	3193	100,4
из них на территориях традиционного проживания КМН	2939	3007	102,3
Камчатского края	2296	2394	104,3
Магаданской области	643	613	95,3
КАМЧАДАЛЫ	2293	1927	84
из них на территории			
Камчатского края	1881	1551	82,5
КЕРЕКИ	8	4	50
из них на территории			
Чукотского автономного округа	3	1	33,3
КЕТЫ	1494	1219	81,6
из них на территории			
Красноярского края	1189	957	80,5
КОРЯКИ	8743	7953	91

	Численность населения, человек		2010 г. в % к 2002 г.
	2002 г.	2010 г.	
из них на территориях традиционного проживания КМН	8271	7609	92
Камчатского края	7328	6640	90,6
Магаданской области	888	900	101,4
Чукотского автономного округа	55	69	125,5
КУМАНДИНЦЫ	3114	2892	92,9
из них на территориях традиционного проживания КМН	2888	2688	93,1
Алтайского края	1663	1401	84,2
Республики Алтай	931	1062	114,1
Кемеровской области	294	225	76,5
МАНСИ	11432	12269	107,3
из них на территориях традиционного проживания КМН	10831	11873	109,6
Тюменской области	10561	11614	110
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	9894	10977	110,9
Свердловской области	259	251	96,9
Республики Коми	11	8	72,7
НАНАЙЦЫ	12160	12003	98,7
из них на территориях традиционного проживания КМН	11569	11540	99,7
Хабаровского края	10993	11009	100,1
Приморского края	417	383	91,8
Сахалинской области	159	148	93,1
НГАНАСАНЫ	834	862	103,4
из них на территории			
Красноярского края	811	807	99,5
НЕГИДАЛЬЦЫ	567	513	90,5
из них на территории:			
Хабаровского края	505	480	95
НЕНЦЫ	41302	44640	108,1
из них на территориях традиционного проживания КМН	39947	43366	108,6

	Численность населения, человек		2010 г. в % к 2002 г.
	2002 г.	2010 г.	
Ямало-Ненецкого автономного округа	26435	29772	112,6
Архангельской области	8326	8020	96,3
Ненецкого автономного округа	7754	7504	96,8
Красноярского края	3188	3633	114
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	1290	1438	111,5
Республики Коми	708	503	71
НИВХИ	5162	4652	90,1
из них на территориях традиционного проживания КМН	4902	4439	90,6
Хабаровского края	2452	2149	87,6
Сахалинской области	2450	2290	93,5
ОРОЧИ	686	596	86,9
из них на территории			
Хабаровского края	426	441	103,5
СААМЫ	1991	1771	89
из них на территории:			
Мурманской области	1769	1599	90,4
СЕЛЬКУПЫ	4249	3649	85,9
из них на территориях традиционного проживания КМН	4056	3527	87
Тюменской области	1857	2065	111,2
Ямало-Ненецкого автономного округа	1797	1988	110,6
Томской области	1787	1181	66,1
Красноярского края	412	281	68,2
СОЙОТЫ	2769	3608	130,3
из них на территории			
Республики Бурятия	2739	3579	130,7
ТАЗЫ	276	274	99,3
из них на территории			
Приморского края	256	253	98,8

	Численность населения, человек		2010 г. в % к 2002 г.
	2002 г.	2010 г.	
ТЕЛЕНГИТЫ	2399	3712	154,7
из них на территории			
Республики Алтай	2368	3648	154,1
ТЕЛЕУТЫ	2650	2643	99,7
из них на территории			
Кемеровской области	2534	2520	99,4
ТОФАЛАРЫ (ТОФА)	837	762	91
из них на территории			
Иркутской области	723	678	93,8
ТУБАЛАРЫ	1565	1965	125,6
из них на территории			
Республики Алтай	1533	1891	123,4
ТУВИНЦЫ-ТОДЖИНЦЫ	4442	1858	41,8
из них на территории			
Республики Тыва	4435	1856	41,8
УДЭГЕЙЦЫ	1657	1496	90,3
из них на территориях традиционного проживания КМН	1531	1413	92,3
Приморского края	918	793	86,4
Хабаровского края	613	620	101,1
УЙЛЬТА (ОРОКИ)	346	295	85,3
из них на территории			
Сахалинской области	298	259	86,9
УЛЬЧИ	2913	2765	94,9
из них на территории			
Хабаровского края	2718	2621	96,4
ХАНТЫ	28678	30943	107,9
из них на территориях традиционного проживания КМН	27655	30043	108,6
Тюменской области	26694	29277	109,7
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	17128	19068	111,3
Ямало-Ненецкого автономного	8760	9489	108,3

	Численность населения, человек		2010 г. в % к 2002 г.
	2002 г.	2010 г.	
округа			
Томской области	873	718	82,2
Республики Коми	88	48	54,5
ЧЕЛКАНЦЫ	855	1181	138,1
из них на территории			
Республики Алтай	830	1113	134,1
ЧУВАНЦЫ	1087	1002	92,2
из них на территориях традиционного проживания КМН	990	954	96,4
Чукотского автономного округа	951	897	94,3
Магаданской области	39	57	146,2
ЧУКЧИ	15767	15908	100,9
из них на территориях традиционного проживания КМН	14711	14938	101,5
Камчатский край	1487	1496	100,6
Чукотского автономного округа	12622	12772	101,2
Республики Саха (Якутии)	602	670	111,3
ЧУЛЫМЦЫ	656	355	54,1
из них на территориях традиционного проживания КМН	643	349	54,3
Томской области	484	204	42,1
Красноярского края	159	145	91,2
ШОРЦЫ	13975	12888	92,2
из них на территориях традиционного проживания КМН	12773	11909	93,2
Кемеровской области	11554	10672	92,4
Республики Хакасия	1078	1150	106,7
Республики Алтай	141	87	61,7
ЭВЕНКИ	35527	38396	108,1
из них на территориях традиционного проживания КМН	34610	37539	108,5
Республики Саха (Якутии)	18232	21008	115,2
Красноярского края	4632	4372	94,4

	Численность населения, человек		2010 г. в % к 2002 г.
	2002 г.	2010 г.	
Хабаровского края	4533	4654	102,7
Республики Бурятия	2334	2974	127,4
Амурской области	1501	1481	98,7
Забайкальского края	1492	1387	93
Иркутской области	1431	1272	88,9
Сахалинской области	243	209	86
Томской области	103	95	92,2
Тюменской области	109	87	79,8
ЭВЕНЫ (ЛАМУТЫ)	19071	21830	114,5
из них на территориях традиционного проживания КМН	18642	21545	115,6
Республики Саха (Якутии)	11657	15071	129,3
Магаданской области	2527	2635	104,3
Камчатского края	1779	1872	105,2
Чукотского автономного округа	1407	1392	98,9
Хабаровского края	1272	575	45,2
ЭНЦЫ	237	227	95,8
из них на территории			
Красноярского края	213	221	103,8
ЭСКИМОСЫ	1750	1738	99,3
из них на территориях традиционного проживания КМН	1553	1543	99,4
Чукотского автономного округа	1534	1529	99,7
Камчатского края	19	14	73,7
ЮКАГИРЫ	1509	1603	106,2
из них на территориях традиционного проживания КМН	1176	1352	115
Республики Саха (Якутии)	1097	1281	116,8
Магаданской области	79	71	89,9

Источник: [24].

Приложение 3

Сведения о численности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (по итогам Всероссийской переписи населения 2002, 2010 гг.)

№ п/п		Общая численность населения (чел.)		Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (чел.)		Удельный вес КМНС в общей численности населения, %	
		2002	2010	2002	2010	2002	2010
1	Республика Алтай	202947	206168	5803	7801	2,86	3,78
	теленгиты			2368	3648	1,17	1,77
	тубалары			1533	1891	0,76	0,92
	кумандинцы			931	1062	0,46	0,52
	челканцы			830	1113	0,41	0,54
	шорцы			141	87	0,07	0,04
2	Республика Бурятия	981238	972021	5073	6553	0,52	0,67
	сойоты			2739	3579	0,28	0,37
	эвенки			2334	2974	0,24	0,31
3	Республика Тыва	305510	307930	4435	1856	1,45	0,60
	тувинцы-тоджинцы			4435	1856	1,45	0,60
4	Республика Хакасия	546072	532403	1078	1150	0,20	0,22
	шорцы			1078	1150	0,20	0,22
5	Алтайский край	2607426	2419755	1663	1401	0,06	0,06
	кумандинцы			1663	1401	0,06	0,06
6	Забайкальский край	1155346	1107107	1492	1387	0,13	0,13
	эвенки			1492	1387	0,13	0,13
7	Красноярский край	2966042	2828187	16399	16226	0,55	0,57
	долганы			5805	5810	0,20	0,21
	эвенки			4632	4372	0,16	0,15

№ п/п		Общая численность населения (чел.)		Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (чел.)		Удельный вес КМНС в общей численности населения, %	
		2002	2010	2002	2010	2002	2010
	ненцы			3178	3633	0,11	0,13
	кеты			1189	957	0,04	0,03
	нганасаны			811	807	0,03	0,03
	селькупы			412	281	0,01	0,01
	энцы			213	221	0,01	0,01
	чулымцы			159	145	0,01	0,01
8	Иркутская область	2581705	2428750	2154	1950	0,08	0,08
	эвенки			1431	1272	0,06	0,05
	тофалары			723	678	0,03	0,03
9	Кемеровская область	2899142	2763135	14382	13417	0,50	0,49
	шорцы			11554	10672	0,40	0,39
	телеуты			2534	2520	0,09	0,09
	кумандинцы			294	225	0,01	0,01
10	Томская область	1046039	1047394	3247	2198	0,31	0,21
	селькупы			1787	1181	0,17	0,11
	ханты			873	718	0,08	0,07
	чулымцы			484	204	0,05	0,02
	эвенки			103	95	0,01	0,01
	Сибирский федеральный округ	20063 тыс. чел.	19256 тыс. чел.	55736	53939	0,28	0,28
	Российская Федерация	145167 тыс. чел.	142857 тыс. чел.	252222	257895	0,17	0,18

Источник: [38].

Приложение 4

«Легенда» к карте «Горячих Точек» и потенциальных конфликтов между промышленными компаниями и коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока

№	Регион	Сектор	Проект/стадия разработки месторождения	Компания	Владелец/соинвестор	Народ/ община/ поселок
1	2	3	4	5	6	7
1.	Амурская область, Мазановский район, Тындинский район	Горно-рудный	Проект территориально-промышленного кластера.	Компания «Ариком» «Aricom Plc»	Peter Hambro Mining, Компания «ОборонИмпекс»	Эвенки с. Усть-Уркима с. Усть-Нюкжа
2.	Амурская область, Тындинский район	Нефтегазовый	Строительство участка «Могот-Тында» нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий Океан».	ОАО «Стройтрансгаз»	ОАО «АК «Транснефть»	Эвенки п. Могот
3.	Амурская область, Тындинский район	Горно-рудный	Разработка Куранахского месторождения.	Компания «Ариком» «Aricom Plc»	Peter Hambro Mining	Эвенки с. Усть-Уркима с. Усть-Нюкжа
4.	Бурятия, Баунтовский район	Горно-рудный	Разработка месторождения «Хиагда».	ОАО «Хиагда»	ОАО «ТВЭЛ»	Эвенки с. Россошино с. Романовка с. Монгой
5.	Бурятия, Северо-Байкальский район	Горно-рудный	Разработка Холоднинского месторождения.	ООО «ИнвестЕвроКомпани»	ООО «Корпорация "Металлы Восточной Сибири"»	Эвенки с. Уоян
6.	Бурятия, Окинский район	Горно-рудный (золото)	Разработка Сархойского рудного узла и Хужирской зоны.	ООО «Хужир Энтерпрайз»		Сойоты с. Хужир

1	2	3	4	5	6	7
7.	Бурятия, Муйский район, Баунтовский район	Энергетика	Проектирование строительства Мокского гидроузла.	ОАО «Гидро-ОГК»	ОАО «РАО ЕЭС»	Эвенки с. Россошино
8.	Иркутская область, Катангский район	Нефтегазовый	Разработка Верхнечонского месторождения.	ОАО «Верхнечонскнефтегаз» (ВЧНГ)	ОАО «ТНК-ВР», ОАО «Роснефть», ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания»	Эвенки с. Ербогачен
9.	Иркутская область, Казачинско-Ленский район	Нефтегазовый	Разработка Ковыктинского месторождения.	ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания»	ОАО «Газпром», ОАО «Русиа-Петролиум», ОАО «ТНК-ВР»	Эвенки д. Вершина Тутуры, Жигалово
10.	Иркутская область, Нижнеудинский район	Горнорудный	Разработка Барбитай-Ийской площади.	ГМК «Норильский никель»	Интеррос	Тофалары с. Алыгджер
11.	Камчатский край, Тигильский район	Нефтегазовый	Разработка шельфа западной Камчатки.	ООО «Камчатнефтегаз»	ОАО «Роснефть», Южно-корейский консорциум (CNPC)	Ительмены с. Ковран с. Тигиль
12.	Камчатский край, Тигильский район	Нефтегазовый	Проведение сейсморазведочных работ на Сопочной лицензионной площади.	ЗАО «Ича-Геологоразведка»	Канадская компания СЕР, Южно-корейский консорциум (CNPC)	Ительмены с. Тигиль
13.	Камчатский край, Олюторский район (КАО)	Горнорудный	Разработка месторождения россыпной платины ручья Ветвистый.	ЗАО «Корякгеолдобыча»	ЗАО «Ренова»	Коряки с. Тилички с. Хаилино с. Корф с. Вывенка
14.	Камчатский край, Быстринский район	Горнорудный	Разработка Шанучского месторождения.	ЗАО НПК «Геотехнология»		Эвены с. Эссо с. Анавгай

15.	Камчатский край, Пенжинский район (КАО)	Горно-рудный	Разработка месторождение «Аметистовое».	ЗАО «Корягге-олдобыча»	ЗАО «Ренова»	Коряки, эвены с. Каменское
16.	Кемеровская область, Беловский район	Угольная промышленность	Разработка Уропского месторождения.	ООО «Разрез Черемшанский»		Телеуты с. Беково д. Верховская п. Октябрьский с Челухоево
17.	Кемеровская область, Таштагольский район	Горно-рудный	Разработка месторождения «Селезень».	ЗАО «Шалымская геолого-разведочная экспедиция»	ООО «Евразхолдинг»	Шорцы д. Усть-Майра
18.	Кемеровская область, Междуреченский район	Горно-рудный	Разработка Усинского месторождения.	ЗАО «Чексу.ВК»	Urals Energy Public Company Limited	Шорцы г. Междуреченск
19.	Кемеровская область, Гурьевский район	Горно-рудный	Разработка Каменушкинского месторождения.	ЗАО «Сибирский химический комбинат» (СХК)	Уральский горно-металлургический комбинат (УГМК)	Телеуты д. Шанда Гурьевск
20.	Кемеровская область, Междуреченский район, Новокузнецкий район	Угольная промышленность	Добыча угля.	ОАО «Южкузбассуголь»		Шорцы г. Осинники г. Новокузнецк г. Мыски г. Междуреченск
21.	Красноярский край, Богучанский район, Кежемский район	Энергетика	Достройка Богучанской ГЭС	ООО «Нижнебогучанская ГЭС»	ОАО «РАО ЕЭС», ОАО «ГидроОГК», ОАО «Русский алюминий»	Эвенки с. Богучаны
22.	Красноярский край, Северо-Енисейский район	Горно-рудный	Разработка Олимпиадинского месторождения.	ЗАО «Золотодобывающая компания «Полус»»	ОАО «Полус Золото», ООО «Интеррос»	Кеты с. Вельмо

1	2	3	4	5	6	7
23.	Красноярский край, Эвенкийский район	Энергетика	Проект строительства Эвенкийской (Туруханской) ГЭС.	ОАО «Гидро-ОГК»	ОАО «РАО ЕЭС»	Эвенки п. Тура
24.	Красноярский край, Таймырский (Долгано-Ненецкий) район	Горно-рудный	Разработка месторождений	ОАО «ГМК Норильский Никель»	ООО «Интеррос»	Долгане, ненцы, нганасане Район Норильска
25.	Красноярский край, Эвенкийский район	Нефтегазовый	Разработка Куюмбинского месторождения	ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз»	Газпром, Роснефть	Эвенки с. Куюмба
26.	Магаданская область, Омсукчанский район	Горно-рудный	Разработка Наталкинского месторождения.	ОАО «Рудник им. Матросова»	ОАО «Полюс Золото»	Эвенки с. Оротук
27.	Магаданская область, Северо-Эвенский район	Горно-рудный	Разработка месторождения «Сопка Кварцевая».	ООО «Рудник Кварцевый»	СП концерна «Арбат» и Уральского горно-металлургического комбината (УГМК)	Эвенки с. Гарманда с. Гижига с. Тополовка п. Эвенск
28.	Мурманская область, Ловозерский район	Горно-рудный	Разработка месторождений	СП «Федоров Ресурсес»	ОАО Пана, «Баррик Голд», Канада	Саами с. Ловозеро
29.	Мурманская область	Нефтегазовый	Строительство терминала по обработке газа Штокмановского месторождения.	ОАО «Газпром»	ОАО «Газпром», Total, Франция, Statoil Hydro, Норвегия	Саами с. Терибека
30.	Ненецкий Автономный Округ	Нефтегазовый	Разработка Харьгинского месторождения.		Total, Франция Statoil Hydro, Норвегия Ненецкая нефтяная компания	Ненцы

31.	Ненецкий Автономный Округ	Горно-рудный (никель, медь и ДР-)	Разработка месторождений района реки Бугровка. Начальный этап.		ОАО «ГМК Норильский никель»	Ненцы (Тиманская тундра)
32.	Ненецкий Автономный Округ	Нефтегазовый	Строительство трубопровода «Харьяга - Южное Хыльчую».		ОАО «ЛУКОЙЛ»	Ненцы, коми-ижемцы (Большеземельская тундра) пос. Черная
33.	Ненецкий Автономный Округ	Нефтегазовый	Разработка Осовейского месторождения.		ОАО «Роснефть»	Ненцы с. Каратайка пос. Черная
34.	Приморский край, Пожарский район	Лесодобывающая промышленность	Угроза промышленных рубок в среднем и верхнем бассейне реки Бикин.			Удэгейцы, нанайцы с. Красный Яр
35.	Приморский край, Тернейский район	Лесодобывающая промышленность	Рубка леса в бассейне реки Самарга.	ОАО «Тернейлес»	Сумитомо Корп. (Япония)	Удэгейцы с. Агзу
36.	Республика Алтай, Чемальский район	Энергетика	Строительство Алтайской ГЭС.	ОАО «Горно-Алтайская ГЭС»	ООО «ГидроЭнергоКомплекс»	Кумандинцы с. Чемал с. Анос с. Аскал
37.	Республика Алтай, Кош-Агачский район	Нефтегазовый	Планы строительства газопроводной системы «Алтай-Китай»	ОАО «Гипроспецгаз»	ОАО «Газпром»	Теленгиты с. Джатор с. Бельтир с. Кош-Агач
38.	Республика Тува, Тоджинский район	Горно-рудный	Разработка месторождений Тардан, Копыловское и Копто.	Компания «Тардан-голд»	Central Asia Gold СAG	Тувинцы-тоджинцы

1	2	3	4	5	6	7
39.	Республика Тува, Тоджинский район	Горно-рудный	Разработка Ак-Сугского месторождения.	ГМК «Норильский Никель»		Тувинцы-тоджинцы
40.	Республика Тува, Тоджинский район	Горно-рудный	Разработка Кызыл-Таштыгского месторождения.	Компания «Лунсин»		Тувинцы-тоджинцы
41.	Республика Коми, Ижемский район	Горно-рудный	Строительство глиноземного завода.	ОАО «РУСАЛ»	ОАО «СУАЛ»	Коми-ижемцы п. Керки
42.	Сахалинская область, Охинский район, Ногликский район	Нефтегазовый	Проект «Сахалин-1».	Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед», США	ОАО «Роснефть», ONGC, Индия СО-DECO, Япония	Нивхи, эвенки п. Ноглики, п. Вал
43.	Сахалинская область, Ногликский район, Охинский район	Нефтегазовый	Проект «Сахалин-2».	Компания Royal Dutch Shell, Нидерланды, Англия	ОАО «Газпром», Mitsui, Япония Mitsubishi, Япония	Нивхи, эвенки п. Ноглики
44.	Томская область, Парабельский район	Нефтегазовый	Разработка месторождений Парабельского района.		ОАО «Газпром нефть»	Селькупы д. Талиновка
45.	Томская область, Александровский район	Нефтегазовый	Разработка Советского месторождения.		ОАО «Газпром нефть»	Селькупы, ханты д. Ларино с. Лукашин Яр с. Назино с. Новоникольское
46.	Тюменская область, Уватский район	Нефтегазовый	Разработка Кальчинского, Северо-Демьянского, Иртышского, Чирпского и Лигиярского участков.	ОАО «Тюмень-нефтегаз»	ОАО «ГНК-ВР»	Ненцы, ханты, селькупы, манси с. Уват с. Демьянское с. Красный Яр
47.	Хабаровский край, Охотский район	Горно-рудный	Разработка Юрьевского месторождения.	ОАО «Охотская горно-геологическая компания»	ОАО «Полиметалл»	Эвены с. Арка

48.	Хабаровский край, Тугуро-Чумиканский район	Горно-рудный	Разработка Кустакского участка.	ЗАО «Кун-Манье»	Российско-британское СП Amur Minerals	Эвенки, эвены, негидальцы п. Тугур с. Чумикан с. Тором с. Удское
49.	Ханты-Мансийский АО, Нижневартовский район	Нефтегазовый	Разработка месторождений: Северо-Варьеганское, Бахилловское, Северо-Хохряковское, Верхне-Колик-Еганское.	ОАО «Варьеганнефтегаз»	ОАО «ТНК-ВР»	Ханты п. Аган с. Варьеган д. Чехломей
50.	ХМАО, Нижневартовский район	Нефтегазовый	Разработка Самотлорского месторождение.	ОАО «Самотлорнефтегаз»	ОАО «ТНК-ВР»	Ханты п. Аган с. Варьеган
51.	ХМАО, Нижневартовский район	Нефтегазовый	Разработка Узунского месторождения.	ОАО «Корпорация Югра-нефть»	ОАО «ТНК-ВР»	Ханты п. Аган с. Варьеган д. Чехломей
52.	ХМАО, Сургутский район	Нефтегазовый	Разработка Русского, Ермаковского, Хохловского, Ендырского участков и Полуньяского месторождений.	ОАО «Тюменьнефтегаз»	ОАО «ТНК-ВР»	Ханты с. Рускинская д. Каюкова д. Тайлакова д. Таурова д. Тром-Аган
53.	ХМАО, Нефтеюганский район	Нефтегазовый	Разработка Мало-Балыкского месторождения.	ООО «Юганскнефтегаз»	ОАО «Роснефть»	Ненцы, ханты с. Лемпино п. Аган с. Варьеганский
54.	Читинская область, Газимуро-Заводской район	Горно-рудный	Разработка месторождения «Быстринское».	ООО «ГРК Быстринское»	ГМК «Норильский никель»	Эвенки с. Газимурский Завод
55.	Читинская область, Красночикоийский район	Горно-рудный	Разработка месторождения «Горное».	ОАО «Техснабэкспорт»		Эвенки с. Красный Чикой

1	2	3	4	5	6	7
56.	Чукотский Автономный Округ, Анадырский район	Нефтегазовый	Разработка Лагунного, Телекайского, Западно-Озерного месторождений. 130 километров к юго-западу от города Анадырь	ОАО «Сибнефть-Чукотка»	ОАО «Газпром»	Чукчи, чуванцы О. Молчаливый
57.	Якутия, Алданский район, Нерюнгринский район	Гидроэнергетика	Проект строительства каскадов ГЭС.	ОАО «ГидроОГК»	ОАО «РАО ЕЭС»	Эвенки п. Туой Хая п. Иенгра
58.	Якутия, Алданский район	Горнорудный	Разработка Эльконского месторождения.	ГК «Росатом»	ГК «Росатом»	Эвенки, эвены
59.	Якутия, Алданский район, Олекминский район, Нерюнгринский район	Нефтегазовый	Строительство нефтепровода «ВСТО».	ОАО «Транснефть»	ОАО «Транснефть»	Эвенки, эвены с. Тяня с. Иенгра
60.	Якутия, Анабарский район	Горнорудный	Промышленное освоение.	ОАО «АЛРОСА»	ОАО «АЛРОСА»	Долгане, эвенки, эвены пос. Саскылах
61.	Якутия, Жиганский район	Горнорудный	Промышленное освоение.	ОАО «АЛРОСА»	ОАО «АЛРОСА»	Эвенки пос. Жиганск
62.	Якутия, Усть-Янский район, Верхоянский район	Горнорудный	Разработка месторождения «Кючюс».	ОАО «Полюс золото»	ОАО «Полюс золото»	Эвены
63.	Якутия, Ленский район	Нефтегазовый	Разработка Талаканского месторождения.	ОАО «Сургутнефтегаз»		Эвенки
64.	Ямало-Ненецкий АО, Надымский район	Нефтегазовый	Разработка восточного купола Северо-Уренгойского месторождения.	ООО «Уренгойгазпром»	ОАО «Роснефть»	Ненцы, ханты, манси, селькупы Новый Уренгой

65.	ЯНАО, Красноселькупский район	Нефтегазовый	Разработка Южно-Русского месторождения.	ОАО «Уренгой-нефтегазгеология»	ОАО «Газпром», ОАО «Севернефтегазпром»	Селькупы с. Красноселькуп
66.	ЯНАО, Тазовский район	Нефтегазовый	Разработка Находкинского месторождения.	ООО «ЛУ-КОЙЛ-Западная Сибирь»	ОАО «ЛУКОЙЛ»	Ненцы п. Находка п. Гыда д. Матной-сале д. Юрибей
67.	ЯНАО, Тазовский район	Нефтегазовый	Разработка Пякихинского месторождения.	ООО «ЛУ-КОЙЛ-Западная Сибирь»	ОАО «ЛУКОЙЛ»	Ненцы п. Тазовский
68.	ЯНАО, Тазовский район	Нефтегазовый	Разработка Тазовского месторождения.	ОАО «Газпром-нефть»	ОАО «Газпром»	Ненцы п. Тазовский
69.	ЯНАО, Пуровский район	Нефтегазовый	Разработка Берегового месторождения. Лицензии на Пырейное и Западно-Заполярье месторождения.	ОАО «Сибнефтегаз»	ОАО «Газпром»	Ненцы с. Самбург с. Халясавэй
70.	ЯНАО, Тазовский район, Пуровский район	Нефтегазовый	Разработка месторождений.	ООО «НОВАТЭК»	ОАО «НОВАТЭК»	Ненцы п. Находка п. Тазовский

Источник: [22].

Приложение 5

Лучшие практики сотрудничества КМНС и промышленных компаний в России

1. «Сахалин Энерджи».

«План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»: путь к согласию [11]

С момента основания в 1994 году компания «Сахалин Энерджи» вела постоянный диалог с коренными малочисленными народами Севера (КМНС) Сахалина, непосредственно затрагиваемыми деятельностью по проекту. Компания поддержала множество социальных проектов, направленных на развитие культурной, спортивной и образовательной сферы жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

Но в 2005 году представители коренных малочисленных народов провели акции протеста против нефтегазовых компаний Сахалина. Они требовали установления регулярного и прозрачного диалога с операторами нефтегазовых проектов, а также большего внимания к проблемам коренных малочисленных народов [36]. Акции протеста были поддержаны российскими и международными общественными организациями. Оказалось, что просто поддержки социальных проектов может быть недостаточно. В ответ на требования современной действительности «Сахалин Энерджи», с участием всех групп коренных малочисленных народов Севера Сахалина, разработала новый механизм взаимодействия – «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина» («План содействия»).

В мае 2006 года на основании стратегии, разработанной коренными малочисленными народами, и предложений по ее реализации был подготовлен и подписан первый пятилетний «План содействия». Он был составлен в тесном сотрудничестве с Правительством Сахалинской области и Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области (совет, образованный для выражения интересов и взглядов всех групп коренных малочисленных народов Сахалинской области). План включал меры по смягчению любого возможного негативного воздействия проекта на четырехтысячное коренное население Сахалина, повышению уровня жизни и благосостояния коренных народов, обеспечению выгоды от проекта для КМНС, и поддержки в развитии потенциала сахалинских КМНС [3].

На пятый год реализации первого Плана была проведена его финальная оценка. Группа экспертов, осуществлявших оценку, провела ряд индивидуальных интервью и опрос общественного мнения коренного населения Сахалина. В состав группы оценки входил заведующий социологической лабораторией Сахалинского государственного университета и независимый представитель коренных малочисленных народов Севера Сахалина, ранее не участвовавший в деятельности по реализации «Плана содействия». Группу возглавлявший независимый международный наблюдатель, осуществлявший внешний мониторинг Плана [4].

Согласно финальной оценке, реализация Плана была успешной, хорошие результаты были достигнуты как в области обеспечения материальных выгод для КМНС, так и в развитии потенциала коренного населения. Некоторые труд-

ности имели место, они были неизбежны, однако не преуменьшили общий успех Плана как механизма обеспечения выгод от проекта и развития потенциала населения, как модели сотрудничества для подобных проектов.

Проведение финальной оценки тремя независимыми экспертами стало хорошей практической моделью, которая выявила точные результаты реализации Плана и, сама по себе способствовала поддержанию и укреплению доверия между партнерами.

Реализация 1-го этапа Плана (с 2006 по 2010 г.) способствовала улучшению условий жизни и экономической ситуации населения КМН. В рамках Плана было реализовано 299 проектов на общую сумму 40,4 млн руб.

В семьях родовых хозяйств и общин появился транспорт, технические средства (снегоходы «Буран», лодки, подвесные моторы), оборудование и инструменты (моноблоки, морозильные камеры, бензопилы, сварочные аппараты).

В рамках Плана содействия по направлению поддержка традиционной экономической деятельности с 2006 по 2010 гг. реализовано 89 проектов на общую сумму 17,7 млн руб. По направлению Фонд Малых Грантов реализовано 88 проектов на сумму 4,0 млн руб. По направлению Поддержки Социального Развития реализованы проекты в рамках четырех компонентов: «Здравоохранение» – 33 проекта на общую сумму 5,3 млн руб., «Образование» – 34 проекта на сумму 6,9 млн руб., «Культура» – 30 проектов на сумму 3,6 млн руб. и «Обучение/развитие потенциала» – 25 проектов на сумму 2,8 млн руб.

План содействия оказал реальную поддержку коренному населению Сахалина путем реализации проектов, которые внесли вклад в культуру, сохранение традиционного образа жизни, здравоохранение, образование, создание потенциала, жизнь родовых общин и групп коренного населения в целом.

В декабре 2010 года, в Москве, было подписано трехстороннее соглашение о реализации второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» на 2011–2015 гг.

Второй «План содействия» выполняется при еще более активном участии коренного населения. Высшим органом управления Планом является Правление, работу которого дополняют Исполнительный Комитет, Комитет Программы Поддержки Традиционной Экономической Деятельности и Совет Фонда Социального Развития. И Комитет Программы Поддержки Традиционной Экономической Деятельности, и Совет Фонда полностью состоят из представителей коренных малочисленных народов, избранных на общих собраниях от каждого из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. В период с 2006 по 2011 год в рамках двух «Планов содействия» было реализовано свыше 340 проектов²⁰.

Программа поддержки традиционной экономической деятельности разработана для решения вопросов трудоустройства и развития бизнеса КМН. Традиционные виды природопользования, такие как оленеводство, рыболовство, собирательство дикоросов, художественные промыслы, особенно важны и для сохранения культурного наследия КМН.

²⁰ Подробная информация на сайте www.simdp.ru

**Большинство в
управляющих
органах
представители
КМНС**

ПРАВЛЕНИЕ

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ**

**НЕЗАВИСИМЫЙ
ВНЕШНИЙ
МОНИТОРИНГ**

экспертная
группа

ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

7 ИЗБРАННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КМНС

Решения по выделению средств

образование, здравоохранение, культура,
развитие потенциала

экспертная
группа

**ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

7 ИЗБРАННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КМНС

Решения по выделению средств

бизнес-планирование,
«Самообеспечение», фонд микробизнеса

В 2012 году для реализации проектов по Программе поддержки традиционной экономической деятельности компания выделила более 5 млн руб. Средства программы распределяются по следующим направлениям: бизнес-планирование; гранты на самообеспечение; фонд микрозаймов [28].

Всего в 2012 году было получено 95 заявок по первым двум направлениям. Комитетом были отобраны 15 проектов – поддержка родовых, семейных хозяйств/общин и других объединений КМН, которые осуществлялись в шести районах традиционного проживания КМН Сахалина. В рамках программы приобреталось оборудование и материалы, используемые для промысловой хозяйственной деятельности и улучшения социальных условий жизни КМНС, для обеспечения традиционного образа жизни.

Средства фонда социального развития распределяются по ряду направлений, включающих в первую очередь: образование и здравоохранение; развитие потенциала коренных народов; конкурсную программу «Связь времен».

В 2012 году Советом Фонда социального развития было поддержано 36 проектов на общую сумму более 4,9 млн руб., которые осуществлялись в семи районах традиционного проживания КМН Сахалина.

Проекты поддержки в сфере образования, охраны здоровья, сохранения и изучения языков коренных народов были разработаны и выбраны представителями коренных народов.

Данный План признан образцом передового опыта, как на международном (Международная финансовая корпорация, Всемирный банк), так и на национальном уровне. Он поддержан Российской ассоциацией коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (АКМНСС и ДВ). АКМНСС и ДВ рекомендует использовать План в других регионах страны как модель для взаимодействия между коренными народами и промышленными компаниями, особенно в случае привлечения иностранных инвестиций. Многие эксперты, включая представителей федеральных министерств, также считают, что План может служить образцом для национальных компаний.

Взаимодействие коренных народов и представителей бизнеса в 2012 г. было закреплено в документе «Декларация ООН о правах коренных народов: Справочное руководство для бизнеса». Его цель – продемонстрировать актуальность прав коренных народов в контексте бизнеса и дать бизнесу рекомендации по соблюдению и поддержке прав коренных народов в своей деятельности и сфере влияния. Документ подготовлен Глобальным договором ООН в партнерстве с Секретариатом Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, консалтинговой компанией White & Case, организациями коренных народов, группой компаний-участников инициативы LEAD Глобального договора ООН и др.

«Сахалин Энерджи» стала первой и пока единственной российской компанией, выбранной ООН для участия в платформе устойчивого корпоративного лидерства – Global Compact LEAD, которая представляет собой новую программу в рамках Глобального договора ООН. Она предусматривает реализацию определенного набора «сверхнормативных» мероприятий в сферах экологии, социальной защиты и управления, а также создание новых стандартов КСО.

В рамках работы Global Compact LEAD, «Сахалин Энерджи» не только инициировала рабочую группу по вопросам взаимодействия бизнеса и коренных народов, но и была приглашена в качестве эксперта по данным вопросам,

а также организовывала обсуждение документа в рамках российской сети Глобального договора ООН.

Как отметил главный исполнительный директор компании «Сахалин Энерджи» Роман Дашков: «Промышленная деятельность в современном мире неизбежно оказывает воздействие на исконную среду обитания коренных народов. В условиях глобализации экономики невозможно предложить универсальное и окончательное решение этой проблемы. Именно поэтому исключительно важно разрабатывать, пробовать разные подходы и делиться удачным опытом уважительного и полноценного взаимодействия бизнеса и коренных народов, а также предотвращения или минимизации воздействия на самобытную культуру и традиционный образ жизни коренных народов. «Сахалин Энерджи» гордится своим вкладом в разработку издания «Декларация ООН о правах коренных народов: Справочное руководство для бизнеса», поскольку оно включает практические рекомендации и ссылки по применению Декларации ООН о правах коренных народов и других международных стандартов и политик».

Создание и популяризация лучших практик сотрудничества с коренными народами, разработка справочного руководства для бизнеса, в соответствии с нормами, закрепленными в Декларации ООН, признание принципа свободного, предварительного осознанного согласия коренных народов и многие другие положения являются серьезной планомерной работой сети Глобального договора ООН в РФ. Уже сегодня в мировую сеть Глобального Договора ООН входит более 11 тысяч участников. Российская сеть объединила такие известные компании – «ЛУКОЙЛ», «Российские железные дороги», Внешэкономбанк, «Сахалин Энерджи», «Роснефть», «Трансаэро» и т.д. [5]²¹

Таким образом, активная политика организаций КМН в данном регионе позволила увеличить социально-экономические выгоды освоения недр для аборигенов, вовлечь их представителей в реализацию разработанного с их участием Плана.

2. Опыт формирования взаимоотношений КМН и нефтяных компаний в ХМАО

ХМАО является основным нефтяным регионом: здесь добывается около половины российской нефти. Югра является исторической родиной народов ханты, манси и ненцев. При численности населения автономного округа около 1548 тыс. человек, КМНС составляют около 30,9 тыс. человек (2% от общей численности населения округа) [6].

²¹ Проект документа «Декларация ООН о правах коренных народов: Справочное руководство для бизнеса» подготовлен Глобальным договором ООН в партнерстве, сотрудничестве и в рамках консультаций с Секретариатом Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, консалтинговой компанией White & Case, организациями коренных народов, группой компаний-участников инициативы LEAD Глобального договора ООН и др. Опубликован в декабре 2012 г. для его комментирования заинтересованными сторонам по всему миру до 1 июня 2013 г.

Опыт ХМАО в области законодательной деятельности по проблемам КМН является уникальным, поскольку впервые в России были разработаны и закреплены важнейшие правовые нормы:

- определен и закреплен статус коренных малочисленных народов Севера как коренного населения в основном правовом акте автономного округа – Уставе;
- определен и реализован институт представительства интересов народов Севера в органах государственной власти автономного округа (Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы ХМАО);
- разработан механизм взаимоотношений субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на ТТП, и представителями КМН.

Нельзя говорить о разрешении всех проблем коренного населения посредством законодательной деятельности. Но наблюдается желание органов государственной власти автономного округа формировать и развивать законодательство, позволяющее решить важнейшие вопросы жизнедеятельности КМН как коренного населения округа и представителей уникальных этносов.

Сегодня сложившаяся практика участия ресурсов компаний в социально-экономическом развитии КМН осуществляется через заключение социально-экономических соглашений с представителями семей, проживающих в границах ранее образованных родовых угодий.

Заключение соглашений с субъектами права ТТП осуществляется в целях компенсации убытков вследствие промышленного освоения территорий их хозяйственной деятельности. В целом принимаются меры по усилению партнерства с компаниями в направлении решения проблем социально-экономического развития округа.

Существенные условия таких договоров определены нормативно-правовыми актами автономного округа. Содержание таких соглашений конкретизируются в результате договоренностей сторон, а органы исполнительной власти автономного округа и органы местного самоуправления осуществляют контроль за их заключением и выполнением.

На территории ХМАО в соответствии с Положением «О статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе» за период с 1992 по 2002 год в интересах семей и общин КМН были образованы родовые угодья. В дальнейшем родовые угодья были признаны ТТП регионального значения, границы которых утверждены в границах ранее образованных родовых угодий.

Наибольшее количество территорий традиционного природопользования расположено в следующих районах:

- Сургутский район – 107 ТТП, общей площадью почти 4,7 млн га;
- Нижневартовский – 133 ТТП, площадью около 3 млн га;
- Октябрьский – 54 ТТП, площадью около 346 тыс. га;
- Ханты-Мансийский район – 53 ТТП, общей площадью более 1 млн га.

Около 330 ТТП находятся в границах лицензионных участков недропользователей, общей площадью более 10 млн га, из них:

- все ТТП Сургутского и Нефтеюганского районов;
- в Ханты-Мансийском районе – 41 из 53 ТТП, общей площадью более 841 тыс. га;
- в Нижневартовском районе – 40 из 133 ТТП, общей площадью 351 тыс. га;
- в Кондинском районе – 28 из 38 ТТП, общей площадью 88 тыс. га;

– в Октябрьском районе – 23 из 54 ТТП, общей площадью почти 116 тыс. га.

На этих территориях осуществляют традиционное хозяйствование более 970 семей (около 3,9 тыс. человек) из числа КМН Севера, сохраняющих традиционный образ жизни. В том числе 507 семей занимаются оленеводством.

Сложившаяся практика взаимоотношений между представителями КМН и недропользователями осуществляется путем заключения социально-экономических соглашений.

На основании информации о выполнении договоров и экономических соглашений, предоставленной муниципальными районами автономного округа, предприятиями нефтегазового комплекса субъектам права традиционного природопользования за 2008 год было выплачено 203,4 млн руб. Договорами и экономическими соглашениями было охвачено 3 160 человек проживающих на 308 территориях ТТП. По округу средняя компенсация в денежном выражении на 1 человека в 2008 году составила 64,4 тыс. руб. В 2009 году было выплачено 203,28 млн руб., охвачено 3 188 человек на 253 родовых угодьях, средняя денежная компенсация составляла 63,8 тыс. руб. на человека.

По состоянию на 2010 год на территории ХМАО недропользователями было заключено 710 соглашений с субъектами права ТТП. Соглашениями было охвачено 3024 человека, осуществляющих традиционное хозяйствование на 289 ТТП, средний объем компенсационных средств в год на одного человека составил около 73,4 тыс. руб., общий объем компенсационных средств достиг уровня 222,1 млн руб.

Как правило, по данным соглашениям семьям коренных жителей, на территориях хозяйствования которых ведется промышленная деятельность, выделяется лодочный мотор, моторная лодка, снегоход «Буран», электростанция, запчасти, стройматериалы, ГСМ, ежеквартальные денежные компенсации на каждого члена семьи.

Кроме того, соглашениями предусмотрены: оплата обучения и проживания членов семей коренных жителей в высших и средне-специальных учебных заведениях РФ, оплата текущего и санаторно-курортного лечения, обучение специальностям и трудоустройство в структурных подразделениях ресурсодобывающих компаний, предоставление транспортных услуг для завоза продуктов питания на стойбища, вывоза продукции традиционных промыслов на реализацию. По договоренностям сторон осуществляется практика строительства или приобретения жилья стойбищным жителям в населенных пунктах.

До момента заключения соглашений компании-недропользователи осуществляют согласование с субъектами права традиционного природопользования, схем размещения промышленных объектов в границах ТТП.

При отрицательном согласовании схемы размещения объектов либо отказе в ее согласовании представителями КМН, варианты месторасположения и условия размещения промышленных объектов рассматриваются Комиссией по вопросам ТТП ХМАО. По результатам заседания Комиссии принимаются соответствующие рекомендации Правительству автономного округа.

Правительство автономного округа с учетом рекомендаций Комиссии может принять решение о согласовании либо об отказе в согласовании схемы размещения объектов в границах ТТП.

Таким образом, основным инструментом учета интересов КМН на территории ХМАО при работе с недропользователями являются социально-экономические со-

глашения. Данные соглашения направлены на удовлетворение минимальных потребностей коренных народов, практически не учитывают экологическое воздействие промышленных объектов на ТТП. При этом до сих пор вопросам соучастия КМН в процессах освоения недр не уделяется должного внимания.

3. Канадская компания Kingross Gold и коренные народы: диалог, сотрудничество, ответственность [11]

Сегодня основным проектом компании на территории РФ является золото-серебряное месторождение «Купол», которое разрабатывается дочерним предприятием Корпорации Кинросс Голд – ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания» (ЧГТК). Месторождение расположено на Северо-Востоке России, в Чукотском автономном округе, в 400 км северо-западнее города Анадырь. Рудник находится в зоне многолетней мерзлоты с суровым субарктическим климатом.

Взаимодействие с местным населением – представителями коренных народов региона – началось со встреч и неформального общения еще на предпроектных стадиях развития рудника в 2005 г. Вскоре эти встречи переросли в полноценные общественные слушания планов и отчетов компании, а также дискуссии по вопросам наиболее эффективного инвестирования в социальную сферу региона. Такие встречи и обсуждения стали ежегодными в районах, непосредственно прилегающих к месторождению «Купол»: в городах Билибино и Певек, селе Илирней, а также в административном центре региона – городе Анадырь.

Одним из важнейших результатов обсуждений стало подписание в июне 2008 г. двустороннего Соглашения о сотрудничестве между дочерним предприятием Кинросс Голд – ЗАО «Чукотская горно-геологическая компания» – и Ассоциацией коренных малочисленных народов Чукотки. Соглашение стало важным шагом на пути сотрудничества с местным населением, поскольку в лице Ассоциации Кинросс Голд получила надежного партнера и консультанта в определении первоочередных потребностей и интересов коренных народов региона.

В рамках Соглашения о сотрудничестве, Кинросс Голд предложила создание некоммерческой организации, которая была призвана стать основным инструментом социальной деятельности компании в регионе. Организация, получившая в дальнейшем название «Фонд социального развития «Фонд Купол», сегодня является важным элементом устойчивого социального развития региона и поддержки коренных малочисленных народов Чукотки. Основная функция Фонда – финансирование социально значимых проектов, инициированных местным сообществом. Фонд поддерживает местные традиции и методы традиционного природопользования, способствует развитию в регионе здравоохранения, образования, устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в отраслях, обслуживающих горнодобывающие компании.

Структура управления Фондом «Купол» построена таким образом, чтобы обеспечить баланс интересов трех ключевых сторон – коренных народов, окружного правительства и компании:

Попечительский совет	<ul style="list-style-type: none"> • Генеральный директор ЗАО «ЧГГК» (Кириросс) • Первый заместитель председателя Думы ЧАО • Глава Анадырского муниципального района • Глава Билибинского муниципального района • Глава Чаунского муниципального района
Правление фонда	<ul style="list-style-type: none"> • Член Президиума РОО АКМНЧ • Заместитель губернатора ЧАО, руководитель аппарата • Генеральный директор ООО «Северное Золото» (Кириросс)
Исполнительный директор	<ul style="list-style-type: none"> • Исполнительный директор НКО Фонд «Купол», представитель коренных народов
Конкурсная комиссия	<ul style="list-style-type: none"> • Исполнительный директор НКО Фонд «Купол • Член Президиума Ассоциации коренных малочисленных народов Чукотки • Заместитель руководителя аппарата губернатора и правительства, начальник управления по делам коренных малочисленных народов Чукотки • Представитель Анадырского муниципального района • Представитель Билибинского муниципального района • Представитель Чаунского муниципального района • Председатель регионального отделения Российского Красного Креста • Менеджер по социальным вопросам ЗАО «ЧГГК» • Представитель молодёжной организации «След»

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве, Ассоциация назначает своего представителя в Фонд «Купол» для участия в отборе проектов, претендующих на финансирование. Данное соглашение также устанавливает правило, согласно которому не менее одной трети средств из бюджета Фонда идет на осуществление проектов, направленных на поддержку коренных малочисленных народов.

Кроме того, наряду с Соглашением о сотрудничестве с региональной Ассоциацией коренных малочисленных народов Чукотки, компания наладила активный диалог с руководителями районных Ассоциаций коренных народов, а также районными специалистами Управления по делам коренных малочисленных народов аппарата Губернатора и Правительства округа. Такая связь на местах особенно важна в условиях значительной удаленности некоторых населенных пунктов и отсутствия постоянных дорог между ними. налаженное взаимодействие с районами позволяет оперативно реагировать на возникающие вопросы, обмениваться информацией и предоставлять необходимую поддержку.