

УДК 316.334.52

ББК 60.541.32

Б 382

Авторский коллектив:

доктор социол. наук Сергиенко А.М. (введение, гл. 1-3, пп. 5.1, 6.1-6.3, гл. 7-8, заключение); Анисимова М.М. (пп. 1.1-1.2, 2.2, 7.1, 7.4); Иванова О.А. (гл. 5); Перекаренкова Ю.А. (гл. 4); Рзаева С.В. (пп. 6.1, 6.4, 7.3); канд. социол. наук Решетникова С.А. (п. 7.2); канд. социол. наук Родионова Л.В. (п. 2.2, гл. 4, пп. 6.4, 8.2, заключение); Сергиенко Ю.В. (п. 6.2)

Научный редактор: доктор социологических наук, проф. А.М. Сергиенко

Рецензенты: доктор социологических наук, проф. А.Я. Троцкий;
доктор социологических наук, проф. С.Г. Максимова

Б 382 **Бедность сельской России в условиях модернизации экономики: процессы и механизмы формирования и преодоления:** коллективная монография / под общ. ред. д.с.н. А.М. Сергиенко. – Барнаул : АЗБУКА, 2014. – 330 с.
ISBN 978–5–93957–692–5

В монографии представлены результаты комплексного анализа проблем бедности сельских территорий в регионах аграрной специализации, рассмотренных на примере Алтайского края и Республики Алтай. Дается оценка масштабов, динамики и глубины бедности сельского населения, особенностей ее формирования и механизмов преодоления в 2000-х гг. и начале нового десятилетия. В фокусе исследования – не только материальное положение различных групп бедных, но и проблемы доступности различных социальных услуг, рабочих мест, нарушения прав на сельском рынке труда и другие лишения. Показана значимость не только государственной социально-экономической политики, но и сельского сообщества в решении проблем бедности.

Монография адресована научным работникам, преподавателям высших учебных заведений, аспирантам, студентам и магистрантам, чьи научные интересы связаны с изучением бедности, социологии села, региона, социальной политики. Результаты исследования могут представлять интерес для органов государственного и муниципального управления при формировании научной базы совершенствования системы управления социальным развитием села, для разработки соответствующих федеральных и региональных программ. Книга также адресована сельскому бизнес-сообществу и общественным организациям на селе, заинтересованным в повышении социального эффекта от их участия в социальной поддержке бедных.

Коллективная монография подготовлена при поддержке Российского гуманитарного научного фонда в рамках проекта «Сельская бедность в России: современные тенденции, социальные механизмы формирования и преодоления» (№ 11-03-00667а). При реализации проекта использовались также средства государственной поддержки, выделенные Институтом общественного проектирования в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 08 мая 2010 года № 300-рп (договор №001/К от 11.01.2011).

ISBN 978–5–93957–692–5

- © Коллектив авторов Алтайской лаборатории ИЭОПП СО РАН, 2014
- © Центр социально-экономических исследований и региональной политики, 2014
- © Оформление. Издательство «АЗБУКА», 2014

ВВЕДЕНИЕ

Успехи экономического роста в 2000-х гг. и приоритетность борьбы с бедностью в политической повестке дня России с середины прошедшего десятилетия привели к заметным позитивным сдвигам в решении данной проблемы, кардинальному сокращению масштабов бедности (по данным государственной статистики, до 12,7% в 2011 г.). И уже, по оценкам экспертов, не представляется затруднительным достижение в 2015 г. 10%-ного целевого показателя, установленного в Национальной программе ООН развития тысячелетия для России. Способствовать преодолению бедности россиян в перспективе ближайшего десятилетия должны результаты модернизации экономики, курс на которую установлен в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Вместе с тем одним из последствий социально-экономических реформ в России стала масштабная концентрация бедности в сельской местности, повлекшая за собой падение социально-экономической мотивации, распространение алкоголизма и других социальных девиаций, массовую миграцию активной части молодежи из села. Это не только подрывает основу модернизации сельской экономики и обеспечения продовольственной безопасности страны, что особенно немаловажно в условиях членства в ВТО, но и формирует реальные угрозы социального воспроизводства сельского социума.

Для подтверждения этому приведем лишь два аргумента. Во-первых, социальная составляющая факторов инновационного развития агропромышленного комплекса включает не только человеческий потенциал экономики отраслей производства и переработки сельхозпродукции, но и социальное благополучие работников АПК и членов их семей, а также сельских жителей в целом. И поскольку социальное благополучие во многом определяется материальным положением людей, доступностью для них различных социальных благ и услуг, сельскую бедность сегодня следует рассматривать как мощный ограничитель модернизации сельской экономики, инновационного развития АПК, а ее преодоление – как важнейшее условие такого развития.

Во-вторых, отметим, что вступление России во Всемирную торговую организацию вызвало очередную волну научных и политических дискуссий о его возможных социальных и экономических последствиях для аграрных регионов и сельского сообщества. В прошлое ушли дебаты о необходимости такого вступления, особенностью данного этапа является главным образом разговор о масштабах таких последствий и готовности к ним российского общества. И село, аграрные регионы здесь становятся фокусом внимания как территории концентрации уже сложившихся и аккумуляции будущих социальных вызовов, одним из которых, безусловно, является бедность.

В настоящее время действия органов государственной власти в области социального развития села носят преимущественно несистемный характер, большинство действующих программ и мероприятий (микрокредитование,

поддержка молодежи в получении жилья и др.) не направлены на целевую группу бедных, не сформированы эффективные механизмы взаимодействия властей, бизнес-сообщества и третьего сектора в решении проблем бедности, не построены социальные лифты преодоления сельской бедности.

Решение всех этих проблем сопряжено с изучением динамики бедности и экономической активности селян как основы ее формирования и преодоления, выявлением социальных групп с различным потенциалом преодоления бедности, а также с определением направлений социально-экономической политики для преодоления бедности этих групп. Это вызвало необходимость ответить на следующие вопросы. Каковы масштабы, глубина и динамика бедности на селе? Какова сегодня экономическая активность сельских жителей, кто из них имеет возможность преодолеть бедность, а кто рискует погрузиться в нее, и что на это влияет в первую очередь? Кто отличается в настоящее время материальным неблагополучием, но имеет задатки социальной базы модернизации экономического развития села? И, наконец, какие социально-экономические политики применяются и потребуются в перспективе для преодоления бедности этих групп?

Предлагаемая читателю коллективная монография представляет результаты трехлетнего исследования проблем бедности сельского населения. Для ответа на поставленные вопросы сотрудниками Некоммерческого партнерства «Центр социально-экономических исследований и региональной политики» и Алтайской лаборатории Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук было проведено исследование масштабов, глубины и динамики бедности в сельской России, причин ее возникновения и механизмов преодоления в 2000-х гг. и начале нового десятилетия. Особое внимание было обращено на специфику изменений процессов формирования и преодоления бедности сельского населения в российских регионах аграрной специализации в периоды экономического роста (2001–2008 гг.) и глобального экономического кризиса 2009–2011 гг.

Авторский коллектив опирался в своих рассуждениях и выводах на результаты многочисленных социологических опросов сельского населения и экспертов. В данной монографии авторы сфокусировали свое внимание на анализе результатов социологического обследования, проведенного в 2011 г. в Алтайском крае и Республике Алтай при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект № 11-03-0667а) и за счет средств государственной поддержки, выделенных Институтом общественно-проектирования в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 08 мая 2010 года № 300–рп (договор № 001/К от 11.01.2011). Кроме того, для формирования объективной основы исследования использовались данные государственной и муниципальной статистики, а также результаты анализа федеральных и региональных законов, стратегических документов и программ, касающихся проблем сельской бедности.

Предлагаемая читателю коллективная монография состоит из трех разделов, один из которых отражает теоретическое представление и методологию исследования бедности в сельской России, а в остальных содержатся эмпирические результаты, завершающиеся авторскими рекомендациями по совершенствованию политики преодоления бедности на селе. Первый раздел книги посвящен теоретико-методологическим и методическим аспектам анализа бедности как социологической категории. Здесь описываются различные подходы к ее определению и измерению бедности, дается общая характеристика факторов формирования и преодоления сельской бедности. В результате авторы определяют теоретико-методологические основания анализа бедности сельского населения, учитывающие специфику данного явления. Это позволяет разработать оригинальную методику изучения процессов формирования и механизмов преодоления бедности в сельской России.

Второй раздел начинается с анализа динамики бедности и социального расслоения жителей России и регионов аграрной специализации с начала рыночных реформ, выделены особенности развития данных процессов в Алтайском крае и Республике Алтай. Далее представлены результаты социологического анализа масштабов, глубины и динамики бедности сельского населения в указанных регионах; рассматриваются различные формы социальной исключенности сельских жителей (по качеству и структуре питания и непродовольственных товаров, обеспеченности и качеству жилья, доступности услуг образования, здравоохранения и др.).

Во втором разделе читателю предстоит познакомиться также с оценкой социально-экономического положения и поведения сельских бедных в сфере труда и занятости, в т.ч. занятых, безработных и экономически неактивных, рассматриваются различные варианты адаптации сельских бедных на рынке труда. Отдельная глава посвящена анализу территориальных, демографических, профессионально-трудовых и доходно-потребительских характеристик социального положения сельской молодежи в Алтайском крае и особенностям его изменения с начала 2000-х гг.

Третий раздел обобщает результаты социологического исследования факторов возникновения и преодоления сельской бедности. Внимание фокусируется на социально-экономической активности сельских жителей как одном из основных механизмов формирования и преодоления бедности. Представленную типологию бедных сельских жителей по социально-экономическому положению и активности авторы предлагают рассматривать как инструмент формирования дифференцированных политик преодоления бедности. Репродуктивные и миграционные установки сельских жителей характеризуются как важнейшие последствия бедности, определяющие современное состояние и перспективы воспроизводства сельского социума, его возможности в модернизации экономики.

Последние две главы третьего раздела посвящены политике преодоления бедности в сельской России, начиная с изложения исторических особенностей и далее акцентируя внимание на ее современных проявлениях и пер-

спективных направлениях. Дается оценка не только государственной политике, но и роли сельского сообщества в решении проблем бедности, в т.ч. бизнеса и общественных организаций. В завершении авторы представляют рекомендации по совершенствованию государственной и муниципальной политики сокращения сельской бедности, касающиеся сферы труда и занятости, поддержки сельского бизнеса и сельхозпроизводителей, развития сельской социальной инфраструктуры, молодежной политики, и предлагают особые меры по реализации комплексного подхода к решению проблем сельской бедности.

Авторский коллектив выражает свою признательность научному экспертному сообществу АНО «Институт социального проектирования», чьи принципиальные замечания помогли улучшить качество методики, инструментария исследования и повысить надежность результатов при реализации проекта в 2011 г., а также рецензентам монографии – докторам социологических наук, профессорам *А.Я. Троцковскому* и *С.Г. Максимовой* – за предложения по доработке монографии, позволившие усилить научную ценность работы.

Мы выражаем благодарность *М.М. Анисимовой*, *С.В. Неризько*, *Ю.А. Перекаренковой* и *С.В. Рзаевой* за высокое качество организации сбора и обработки социологической информации, нашим интервьюерам – магистрантам и студентам факультета социологии Алтайского государственного университета и студентам Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы, проявившим ответственность и искреннюю заинтересованность в получении качественной социологической информации, а также *С.В. Рзаевой* – за большую помощь в подготовке рукописи монографии к изданию.

Также коллектив авторов благодарит всех руководителей и специалистов федеральных и региональных органов управления, органов местного самоуправления сельских территорий Алтайского края и Республики Алтай, а также руководителей сельских хозяйств и общественных организаций, выступивших экспертами в данном исследовании, всех респондентов – сельских жителей, принявших участие в выборочных опросах. Особую благодарность мы выражаем *Т.С. Абакумовой*, *Ю.А. Вислогузову*, *Н.П. Даниловой*, *Ю.А. Ковалевой*, *А.Г. Назарчуку*, *Н.В. Оськиной*, *С.Н. Серову* и д.с.-х.н., проф. *В.П. Часовских* за участие в глубинном интервью и за высокопрофессиональную оценку происходящих социальных и экономических процессов в алтайских селах и реализации политики по преодолению бедности.