

УДК 338.984
ББК 65.9 (2Р) 30-2

А 437 **Актуальные проблемы развития Новосибирской области и пути их решения** / под ред. А.С. Новоселова, А.П. Кулаева. В 2 ч. Часть 1. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2014. – 312 с.

ISBN 978-5-89665-283-0

В сборнике представлены результаты исследований сотрудников Института экономики и организации промышленного производства СО РАН и специалистов, которые занимаются проблемами развития Новосибирской области и отдельных ее сфер в современных условиях, а также инструментарии таких исследований и решения проблем.

Рассмотрены проблемы развития Новосибирской области и ее отдельных элементов в современных условиях оценки конкурентных преимуществ территории и привлечения на реализацию этих преимуществ соответствующих государственных и частных инвестиций, разработки целостных взаимосвязанных механизмов выявления этих конкурентных преимуществ, формирования креативного класса жителей Новосибирской области, генерирования инновационных идей использования таких преимуществ, формирования проектов реализации идей, привлекательных для инвесторов, и создания благоприятной среды реализации таких проектов во всех сферах социально-экономической деятельности.

Сборник предназначен для широкого круга специалистов, занимающихся научной, преподавательской и управленческой деятельностью, студентов и аспирантов, изучающих современные проблемы развития Новосибирской области и пути их решения в современных условиях.

УДК 338.984
ББК 65.9 (2Р) 30-2

ISBN 978-5-89665-283-0

© ИЭОПП СО РАН, 2014 г.
© Коллектив авторов, 2014 г.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ – ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Исходные положения. Социально-экономические преобразования в России начатые в конце двадцатого столетия и изменения в развитии технологий и мировой экономики сформировали определенные условия развития Новосибирской области. Существенными из которых являются:

Глобализация экономики и финансовых рынков. Открытие границ для фактически беспрепятственного перемещения товаров, капиталов и производств между государствами и континентами, когда главным условием создания производства становится благоприятная среда в широком смысле (наличие трудовых ресурсов, выгодные условия строительства, низкие затраты на эксплуатацию, транспортные коммуникации и др.), приводит к разрушению ряда региональных производств, которые не выдерживают конкуренции ни по цене, ни по качеству, а иногда просто уничтожаются конкурентами. Вступление России в ВТО ведет к усилению таких процессов, однако, с другой стороны, вынуждает бизнес и власть искать решения, свойственные лишь конкретным регионам. Это в полной мере касается Новосибирской области.

Развитие новых систем вооружения и изменение тактики и стратегии ведения современных войн. Переход от доктрины массовых боевых действий и разрушения на территории боевых действий к ведению высокоточных боевых действий, разрушающих только военные коммуникации и объекты противника, стремление сторон к минимизации потерь своего личного состава существенно поменяли требования к системам вооружения и средствам защиты и обороны.

Развитие производств шестого технологического уклада. Интенсивное развитие производств, опирающихся на достижения науки и технике в генной инженерии, микроэлектронике, нанотехнологиях, информатике и других сферах для нужд обороны, здравоохранения, сельского хозяйства и других отраслей форми-

рует новые ориентиры развития Новосибирской экономики с использованием ее возможностей.

Возрастание роли социального и человеческого капиталов как основного фактора социально-экономического развития территорий. Развитие социокультурных основ общества и экономики, отвечающих современным мировым вызовам, становится определяющим в успешности развития региона. Это касается воспитания, образования и креативности подрастающих поколений и сложившихся социа-культурных сообществ новосибирской области.

Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики в значительной степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их социализации и кооперационности. Качество человеческого капитала становится главным фактором развития экономик развитых стран и регионов.

Основными угрозами и вызовами социально-экономического развития Новосибирской области, как отмечают современные исследователи проблем развития области, являются:

- Усиление Межрегиональная конкуренция на территории Сибири;
- Усиление конкуренции на региональном рынке за счет расширения экспортируемой из других стран и регионов продукции и услуг;
- Снижение внешнего спроса на продукцию региональных производителей вследствие смены технологических парадигм в мире;
- Высокая транспортная составляющая в цене экспортируемой много тоннажной продукции местных производителей, снижающая ее конкурентоспособность на внешних рынках;
- Ужесточение конкуренции за стратегические инвестиции;
- Усиление конкуренции за квалифицированные кадры и, как следствие, усиление тенденции «утечки мозгов» из региона;
- Усиление социальной и политической нестабильности вследствие ограниченно контролируемой миграции из государств Средней Азии, КНР.

Отмеченные тенденции развития мировой экономики представляют и значительные возможности для ускорения социально-экономического развития Новосибирской области, опирающиеся на комплексное использование ее конкурентных преимуществ, которые необходимо конструктивно структурировать в форме пред-

плановых документов, позиционировать и делать информационно доступными для потенциальных пользователей и инвесторов.

Однако в реализации комплексности развития существуют серьезные проблемы. Национальная гильдия градостроителей России считает. Что экономический кризис 2008 – 2009 годов по-особому высветил необходимость разработки новых стратегий развития и обозначил общие вызовы к сфере стратегического планирования в России [1]. Основные из этих вызовов:

- целостная система стратегического планирования пока не сформирована – стратегии всех уровней полноценно не введены в правовое поле;

- качество уже разработанных документов часто оставляет желать лучшего;

- не предусмотрена связь документов стратегического планирования и документов градостроительного проектирования – на практике эти документы часто не соответствуют друг другу;

- постоянные риски сползания в краткосрочное планирование.

Тесное рассмотрение Стратегии и Генплана развития территории позволяет решать текущие ее проблемы и одновременно определять потенциальные возможности развития, определять направления и приоритеты такого развития с подготовкой предложений по конкретным проектам – объектам инвестирования. Роль связующего звена между Стратегией и Генпланом должны выполнять различные предплановые проработки в отраслевом и территориальном аспектах, главная задача которых должна состоять в выявлении и формировании конкурентных преимуществ и особенностей территорий как потенциала их развития.

В процессе разработки предплановых документов развития должны учитываться интересы муниципальных образований и решаться межтерриториальные проблемы. Глубокому анализу должны подвергаться происходящие процессы внутри области и агломерации с позиции основных целей развития. Широкое вовлечение экспертного сообщества в разработку предплановых документов позволит повысить их качество и полноту, а публичное обсуждение и освещение таких документов в средствах массовой информации (СМИ) позволит девелоперам и застройщикам при планировании размещения своих объектов ориентироваться на перспективы развития территории, учитывать их и выстраивать свою деятельность в кильваторе государственной политики Ново-

сибирской области. А придание предплановым документам соответствующего статуса позволит их учитывать в обязательном порядке при подготовке Генеральных планов развития территорий и других плановых документов и тем самым восполнить существующую брешь между стратегическими документами развития области и документами территориального планирования и, в конечном счете, стать информационной основой системы привлечения инвестиций на цели социального и экономического развития.

Важное значение при этом имеет эффективное и согласованное использование возможностей и конкурентных преимуществ различных территорий Новосибирской области и агломерации и получение соответствующих эмерджентных (сочетанных) эффектов.

Таким образом, при разработке предплановых и плановых документов развития территорий определяющих основу экономической политики необходимо опираться на следующие методологические принципы:

- целевой подход к развитию территории;
- системный подход;
- анализ конкурентных преимуществ;
- проектный подход реализации конкурентных преимуществ.

Методологические вопросы и положения проведения предплановых исследования разработаны в трудах Р.И. Шнипера, А.А. Кисельникова, А.С. Новоселова, А.П. Кулаева, Г.А. Унтура, А.В. Евсеенко и других специалистов [2, 3].

В настоящей статье излагается определенный подход в использовании этих методологических принципов и положений при формировании экономической политики развития Новосибирской области на основе выявления и анализа потенциальных ее возможностей и конкурентных преимуществ. Актуальность исследований в этом направлении показана в ряде работ [6, 7].

Основные положения. Сегодня среди конкурентных преимуществ развития Новосибирской области можно назвать сформировавшиеся условия создания многофункциональной агломерации, мультиплицирующей эффекты от реализации трех базовых конкурентных преимуществ: научно – образовательный потенциал; экономико – географическое положение; структура и уровень развития реального сектора экономики.

Создание Новосибирской агломерации, как одно из конкурентных преимуществ развития области, в соответствии с реше-

ниями Правительства Новосибирской области ставит главной целью оптимизацию размещения производительных сил на территориях, входящих в агломерацию, улучшение транспортной мобильности, формирование социальной и инженерной инфраструктуры, увеличение объемов жилищного строительства, улучшение продовольственного обеспечения. Первоочередной задачей считается разработка единой схемы территориального планирования, учитывающей как транспортные потоки и формирование социальной и инженерной инфраструктуры, так и выравнивание возможностей социально-экономического развития территорий в целом. Создание агломерации рассматривается как один из механизмов инновационного развития области.

Модель создания Новосибирской агломерации с учетом особенностей области предусматривает сохранение муниципальных образований как наиболее правильный и эффективный путь. При этом на всей территории должны быть выработаны единые правила по территориальному планированию, экономические правила развития бизнеса, жилищной застройки, дорожной сети, строительство объектов инфраструктуры. Создание агломерации в перспективах должно привести к повышению экономической эффективности, инвестиционной привлекательности региона, транспортной мобильности, уровня занятости населения, обновлению социальной инфраструктуры, что позволит повысить комфортность проживания на территории. Реализация поставленных задач потребует создания эффективной системы планирования и управления развитием агломерации и области в новых условиях. Предполагается поэтапное построение системы планирования и управления развития Новосибирской агломерацией.

Создание агломерации даст больше возможностей применения комплексного подхода к развитию территории, прилегающей к Новосибирску, и реализации конкурентных преимуществ развития Новосибирской области в целом. В этой связи повышается актуальность предплановых разработок развития рассматриваемых территорий, таких как концепции развития агломерации и ее отдельных территорий с учетом существующих тенденций и особенностей и уже реализуемых и предлагаемых инициативных проектов в городе Новосибирске и в Новосибирской области (развитие п. Кольцово, Советского района города Новосибирска, зоны строительства Бугринского моста через реку Обь и др.). Комплексное развитие агломерации и других территорий области позволит муниципаль-

ным образованиям решать так же такие вопросы, как развитие энергетических и других инженерных сетей, переработка твердых бытовых отходов с учетом интересов соседних территорий.

Геополитические, экономико-географические, природно-климатические, промышленно-экономические, научно-образовательные предпосылки развития города Новосибирска и происходящие процессы глобализации определяют стратегию его развития на многие годы вперед. Это оказывает существенное влияние и на стратегию развития Новосибирской агломерации. В то же время, у каждой из территорий Новосибирской области имеются ресурсы, усиливающие потенциал агломерации, Новосибирска и других городских поселений, и еще дополнительные конкурентные преимущества, такие как расположение на федеральных межрегиональных трассах, рекреационные возможности, благоприятные условия для развития сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Новосибирск сегодня и в будущем в соответствии с Стратегическими направлениями развития это Технополис мирового уровня, финансово-экономический центр Востока России, узловой (ключевой) транспортно – логистический портал в движении товаров на Евразийском пространстве в направлениях «Запад – Восток – Север – Юг», технологический плацдарм освоения углеводородных и рудных ресурсов Севера Западной и Восточной Сибири, а с учетом возможностей территорий агломерации – мощный производственный центр Востока страны. Соответственно задачи экономического развития города Новосибирска состоят в эффективном использовании возможностей и конкурентных преимуществ и наращивание на их основе экономического потенциала города, Новосибирской агломерации и Новосибирской области соответственно.

Администрация Новосибирской области и Мэрия города Новосибирска в лице администрации Советского района города Новосибирска в 2002–2005 годах и планово-экономического управления мэрии в 2009–2010 годах проводили ряд предплановых проработок, которые нашли отражение в рабочих материалах: «Стратегия развития Новосибирского научного центра СО РАН и основные контрольные параметры развития Советского района г. Новосибирска на перспективу»; «Основные направления Программы социально-экономического развития Технополиса Академгородок на 2003–2007 годы»; «Концепция освоения

территорий зоны третьего моста через реку Обь»; «Предложения в Концепцию освоения территорий, прилегающих к зоне строительства третьего моста через реку Обь и формирование инвестиционных предложений в рамках долгосрочного социально-экономического развития города Новосибирска и Новосибирской агломерации»; «Предложения в Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Новосибирской агломерации». Разработанные предплановые материалы позволили при подготовке решений по развитию отдельных территорий сформировать и выбрать наиболее правильные варианты. Выводы и предложения, следующие из этих предплановых проработок были одобрены мэром города Новосибирска и использовались при подготовке предложений в проекты программ развития территорий города Новосибирска [4].

Ниже приведены несколько направлений (сфер) экономического развития города Новосибирска, Новосибирской агломерации и Новосибирской области в отраслевом и территориальном аспектах на основе использования трех базовых их конкурентных преимуществ и особенностей, для эффективной реализации которых необходимы системные предплановые проработки и институциональное обеспечение:

1. Научный потенциал и инновационное развитие экономики.
2. Образовательный потенциал области.
3. Производственно-технический потенциал города Новосибирска и Новосибирской области.
4. Инновационная ось города Новосибирска – инновационная сеть Новосибирской агломерации.
5. Транспортно-логистический портал.
6. Опорная база освоения ресурсов Сибири.
7. Продовольственная база.
8. Комплексные зоны делового развития.
9. Пространственная и институциональная организация развития Новосибирска, Новосибирской агломерации и области.
10. Привлечение инвестиций и возможные инвестиционные предложения.
11. Уникальные природные и климатические особенности различных территорий Новосибирской области.

1. Научный потенциал и инновационное развитие экономики. В настоящее время в г. Новосибирске и в Новосибирской

области насчитывается порядка 90 крупных и средних организаций, осуществляющих научную деятельность, при этом общая численность исследователей и разработчиков составляет более 20 тысяч человек. Из общего числа организаций, осуществляющих научную деятельность 3/4 – научно-исследовательские, 1/6 – высшие учебные заведения. Также в городе научными изысканиями занимаются несколько предприятий, конструкторских организаций, проектно-изыскательских организаций, общественная организация и прочие. На долю фундаментальных научных исследований в г. Новосибирске приходится более 60% всех внутренних затрат на исследования и разработки.

Академическая наука в городе представлена 34 учреждениями и организациями ННЦ СО РАН, 8 организаций находятся в ведомственной принадлежности СО РАМН, 10 институтов и 2 конструкторских бюро в СО РАСХН (р.п. Краснообск), 1 организация Российской академии образования.

В основу научной деятельности ННЦ СО РАН заложены такие принципы организации науки, как мультидисциплинарность, привязка тематики к территориальным проблемам, сочетание фундаментальных и прикладных исследований, разнообразие форм их связи с производством, тесное взаимодействие науки и образования, сформирована мощная научно-экспериментальная база национального масштаба.

В настоящее время Новосибирский научный центр СО РАМН объединяет 8 научно-исследовательских институтов (с пятью клиниками), расположенных в трех районах города. В ННЦ работают более 370 членов РАМН, докторов и кандидатов наук. Всего в ННЦ СО РАМН работает порядка 1,6 тысяч человека, из них более полутысячи научных сотрудников.

Ученые-медики тесно сотрудничают с коллегами и смежными организациями СО РАН, научно-исследовательскими и лечебно-профилактическими учреждениями здравоохранения России, как Новосибирска, так и других сибирских городов.

Серьезным элементом потенциала медицинской науки в Новосибирске является ГУ НИИ патологии кровообращения им. ак. Е.Н.Мешалкина Министерства здравоохранения и социального развития России.

Государственное унитарное предприятие Государственный научный Центр вирусологии и биотехнологии "Вектор" – градообразующее предприятие пос. Кольцово, один из крупнейших в

России научно-промышленных комплексов. Основные направления деятельности Центра – проведение фундаментальных и поисковых научно-исследовательских работ, ориентированных на получение новых знаний в области молекулярной биологии, вирусологии, генной инженерии, эпидемиологии, биотехнологии, экологии и использовании их в интересах народного хозяйства страны.

Фундаментальные научные исследования являются основой модернизации существующей экономики и развития экономики нового типа, экономики, основанной на знаниях. В Новосибирском Академгородке создаваемые и развивающиеся наукоемкие компании сегодня производят научно-технической продукции в объемах сопоставимых с Сибирским отделением РАН и превращаются в серьезную налоговую основу развития города Новосибирска, Новосибирской области и Российской Федерации. Правильное определение реперов развития этой сферы и условий ее развития важны для экономического и социального благополучия Новосибирской области. Предплановым проработкам в данном случае должна принадлежать ключевая роль, в частности в подготовке предложений по пространственной организации инновационной деятельности и по основным отраслевым приоритетам, в подготовке программ комплексного развития отдельных территорий. Примером такой программы является областная долгосрочная целевая программа «Государственная поддержка комплексного развития Советского района города Новосибирска и новосибирских научных центров СО РАН и СО РАМН на 2013–2017 годы».

2. Образовательный потенциал города представлен системой муниципальных образовательных учреждений общего образования, профессионально-техническими учебными учреждениями, средне-специальными учебными заведениями и ВУЗами.

Особое место в образовательном потенциале города занимает высшая школа. В настоящее время, система высшего образования представлена 30 государственными ВУЗами, в том числе: 20-ю университетами, академиями и институтами; двумя военными институтами; 8-ю филиалами ВУЗов Москвы, Санкт-Петербурга, Томска и Кемерово, в число которых входит Академия национальной безопасности обороны и правопорядка (Москва) и Барнаульский юридический институт МВД. Также высшая школа представлена 18-ю негосударственными высшими учебными заведе-

ниями, из них 10 новосибирских и 8 филиалов иногородних (5 московских, 2 петербургских, 1 томский) в основном экономического и юридического профиля.

С учетом негосударственных вузов число студентов в настоящее время составляет порядка 155,0 тыс. человек. На тысячу человек населения Новосибирска приходится более 100 студентов.

Перечень специальностей высших учебных заведений города включает сегодня более ста специальностей и свыше 350 специализаций.

Среднее профессиональное образование в городе Новосибирске представлено в основном государственными средними специальными учреждениями и частично негосударственными. Численность обучающихся в государственных СУЗах составляет порядка 45 тысяч человек.

Сегодня система образования города Новосибирска готовит специалистов практически всех специальностей, необходимых для устойчивого экономического развития и готова формировать образовательные программы для подготовки специалистов будущих профессий, необходимых для развития агломерации. Однако перед образованием сегодня стоят более серьезные задачи – развитие социокультурных основ инновационного развития общества, утраченных в последнее время. Без решения этих задач все попытки модернизации общества и экономики будут малоэффективны. Такое особенное положение системы образования требует более глубоких предплановых проработок развития и размещения дошкольного образования, системы школьного, профессионального и высшего образования.

3. Производственно-технический потенциал Новосибирска и Новосибирской области сосредоточен на градообразующих предприятиях основных отраслей города, на малых предприятиях, представляющих собой новые структуры наукоемкого предпринимательства, работающих в основном на результатах деятельности научных учреждений.

Основу промышленного комплекса Новосибирска составляют порядка 230 крупных и средних промышленных в основном высокотехнологических предприятий. Агломерация дополнительно представлена такими предприятиями как Новосибирский электродный завод, Новосибирский завод искусственного волокна, Искитимцемент, Линеvский домостроительный комбинат, Берд-

ский электромеханический завод, Бердский завод биопрепаратов, аэропорт Толмачево, Кудряшевский свинокомплекс и др., которые производят подавляющий объем всей промышленной продукции Новосибирской области.

Промышленные предприятия Новосибирской области в соответствии с отраслевой классификацией представляют черную и цветную металлургию, химическую и нефтехимическую промышленность, машиностроение и металлообработку, электронную промышленность, лесную и деревообрабатывающую промышленность, промышленность строительных материалов, легкую, пищевую и медицинскую промышленность. Промышленность области обладает потенциалом производства систем вооружения нового поколения, продукции двойного назначения с обширными рынками сбыта.

На базе научных разработок новосибирской науки функционирует более 400 инновационных предприятий, продукция которых устойчиво востребована в России и во всем мире.

Такой промышленный, научный и образовательный потенциал является основой стратегического развития города Новосибирска как Технополиса мирового уровня и Новосибирской агломерации на базе инновационной экономики. Среди перспективных предплановых проработок в развитии промышленного потенциала города могут быть проработки по созданию на базе предприятий индустриальных парков, научно-технологических парков совместно с техническими ВУЗами, по созданию промышленно-логистических парков в коммуникационных узлах и другие.

4. Инновационная ось города Новосибирска – инновационная сеть Новосибирской агломерации. Решением городского Совета Новосибирска № 575 от 28.03.2005 «О стратегическом плане устойчивого развития города Новосибирска» утверждена Комплексная целевая программа (КЦП) «Территория научно-технического развития – Технополис Новосибирск», в которой концентрируется стратегия инновационного развития города Новосибирска. Ключевым элементом программы является Концепция инновационной оси города Новосибирска.

Пространственно программа организуется в соответствии с этой Концепцией. Суть Концепции заключается в развитии инфраструктуры инновационного и общего бизнеса в узлах и вдоль

транспортных коммуникаций от центров фундаментальных исследований (Академгородок СО РАН, СО РАМН, наукоград Кольцово, СО РАСХН) до административного и промышленных центров города и транспортно-логистических хабов. Эта Концепция является основой инфраструктурного развития города. Речь идет о подготовке в рамках Генерального плана проектов планировки ряда зон на территории города с целью обеспечения оптимального взаимодействия науки и наукоемкого бизнеса. Предусматриваются технопарковые зоны, устанавливающие научно-технические связи Новосибирского научного центра, большая часть институтов которого находится в Новосибирском Академгородке, а также ряда вузов города Новосибирска с промышленными предприятиями.

При этом планируется создание непосредственно на территории предприятий инновационных офисов, промышленных минитехнопарков, индустриальных парков, дизайн-центров по продвижению высокотехнологичных, наукоемких разработок на предприятия, которые переходят к их масштабной реализации.

При реализации инновационной стратегии развития города Новосибирска в зону ее влияния попадает вся территория города и прилегающие территории. Особую роль играют шесть групп площадок:

1. Площадки, расположенные в зоне коммуникационных узлов Октябрьского, Димитровского, Бугринского мостов, перспективного четвертого моста, разъезда Иня, пересечения ул. Балтийской и Бердского шоссе, пересечения Бердского шоссе и ул. Лесосечная (м/р Нижняя Ельцовка Советского района).

2. Производственные площадки – промышленные зоны левобережной части Советского района в направлении Кировского района по Советскому шоссе и промышленные зоны в направлении п.Кольцово по Барышевскому шоссе, промышленная площадка опытного завода СО РАН. В перспективе производственные площадки по дороге на п.Ключи в направлении объездной трассы Юг – Восток.

3. Технопарковые зоны в районе п. Кирова и Нового поселка, устанавливающие научно-технологическую связь между ННЦ и промышленной зоной города Бердска с выходом на Искитим и Барнаулское направление.

4. Академгородок с зонированием территории в соответствии с складывающейся структурой в рамках концепции развития.

5. Площадки ВУЗов – образовательно-инновационных комплексов с прилегающими территориями.

6. Территории предприятий, на которых организованы инновационные офисы и другие элементы инновационной инфраструктуры, территории перспективных индустриальных парков и их филиалов, формируемых в процессе реновации территорий промышленных предприятий.

Особое место в Концепции инновационной оси Новосибирска занимает дорожное строительство, в частности обеспечение коммуникаций со строящимся «Технопарком Новосибирского Академгородка», открытие доступа к новым перспективным территориям строительства вдоль «Инновационной оси», сокращение времени проезда от центров фундаментальных научных исследований, до промышленных (производственных) зон.

Строительство Бугринского моста и развитие в связи с этим улично-дорожной сети открывает прямые транспортные связи исследовательских центров Новосибирска с деловым центром города и промышленными зонами по магистральным дорогам скоростного движения и магистральным улицам общегородского значения непрерывного движения. Время автомобильной доступности сокращается до 10–15 минут.

Результатами строительства Бугринского моста являются: обеспечение круглогодичного, непрерывного, безопасного и комфортного движения транспортных средств между левобережной и правобережной частями города Новосибирска; сокращение времени на поездки между берегами р. Оби, снижение себестоимости поездок и перевозок за счет уменьшения перепробега и, как следствие, формирование новых производственных, хозяйственных и торговых связей между берегами и районами, дополнительное социально-экономическое развитие города и пригородных территорий; увеличение пропускной способности магистралей города; повышение уровня безопасности дорожного движения; уменьшение выбросов в атмосферу за счет сокращения пробега и улучшения условий движения, улучшение экологических условий (по выбросам в атмосферу, шуму и т.д.) на территории жилой застройки за счет вывода из нее внешнего и внутригородского транзитного транспорта. Ввод Бугринского моста разгрузит существующие автодорожные мосты, обеспечит более эффективное соединение улично-дорожной сети левой и правой

частей города и ускорит проход автомобильного транспорта с одного берега на другой, сократит автомобильные "пробки" в городе.

Таким образом, строительство Бугринского моста, развитие улично-дорожной сети города Новосибирска и дорожного (транспортного) каркаса Новосибирской агломерации позволит преодолеть одно из основных препятствий развития инновационного бизнеса на отдаленных от Новосибирска площадках – коммуникационную разобщенность. Реализация этого направления позволит эффективно трансформировать Концепцию инновационной оси Новосибирска в Концепцию инновационной сети Новосибирской агломерации, вовлекая в оборот Бердск, Краснообск, Кольцово, Пашино, Искитимский, Новосибирский и другие районы.

В рамках развития Новосибирской агломерации «Инновационная ось Новосибирска» имеет возможности получить свое логическое развитие в расширении территории влияния Технополиса Новосибирска в Южном, Восточном и Западном направлениях через развитие промышленно-логистических комплексов для инновационных производств. Первый промышленно-логистический парк в Новосибирской области формируется в районе аэропорта Толмачево на федеральных автодорожной и железнодорожной магистралях и ориентирован на развитие современных производств в различных отраслях. Сегодня он интенсивно развивается. В 2013 году объем привлеченных инвестиций только со стороны одного резидента – «Глории Джинс» составил порядка двух миллиардов рублей. Таких резидентов в ПЛП уже 15, а еще 9 – на этапе согласования[5].

Решением Совета депутатов города Новосибирска от 17.02.2010 № 1526 утверждена в рамках Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска Комплексная целевая программа «Развитие наукоемкого производства и инноваций в промышленности города Новосибирска до 2020 года», направленная на крупномасштабное использование научных результатов в промышленном производстве. Предполагается, что данная программа будет реализовываться в рамках действующих промышленных предприятий-инкубаторов города Новосибирска, однако логика развития инновации часто приводит к необходимости создания самостоятельных производств, уже не связанных с инкубатором. В связи с этим формирование промышленно-логистических зон и индустриальных парков для развития наукоемких производств крайне актуально. Предпла-

новые проработки в этой сфере весьма актуальны при решении вопросов резервирования земель под будущее социальное и экономическое развитие города, при определении ближайших и перспективных задач развития транспортных коммуникаций. Рассматриваемый в настоящее время вопрос строительства четвертого в Новосибирске моста через реку Обь нуждается в серьезных предплановых проработках рассмотренных ранее аспектов и, в частности, в связи с острой необходимостью развития транспортных коммуникаций в Южной части города Новосибирска и Новосибирской агломерации.

5. Транспортно-логистический портал. Город Новосибирск расположен в Сибирском федеральном округе в восточной части Новосибирской области в месте соединения трех железнодорожных магистралей, которые связывают город с регионами Сибири, Урала и европейской частью России, Казахстаном.

Новосибирск является важнейшим элементов структурообразующего каркаса области и сети расселения Западно-Сибирского региона.

Автомобильные трассы связывают город Новосибирск с территориями, расположенными в западном, восточном, северном, южном, юго-западном и юго-восточным направлениях. Через автомобильное и железнодорожное сообщение город связан с крупными городами Сибирского Федерального округа: Омск, Кемерово, Барнаул, Томск, Бийск, Новокузнецк.

Город Новосибирск является крупным транспортно-транзитным узлом, входящим в состав международного евроазиатского транспортного коридора «Транссиб» (TS). Контейнерные перевозки из стран АТР (азиатско-тихоокеанский регион) в Европу по Транссибирской магистрали сегодня конкурируют с морскими перевозками. Развитие транспортной сети в Северной и Южное Коре и Японии в рамках TS могут сделать Транссибирскую магистраль вне конкуренции.

Через судоходную магистраль реки Обь город Новосибирск связан с северными нефтегазоносными территориями и портами Хантымансийск, Салехард, Лабытнанги.

Завершение строительства второй взлетно-посадочной полосы аэропорта Толмачево придает новое качество организации авиaperевозок через город Новосибирск во всех направлениях. Малотоннажный и высокоэффективны характер наукоемкой про-

дукции, производимой в городе Новосибирске, делают авиацию востребованным транспортным средством в передвижении новосибирских товаров на мировые рынки.

Новосибирская агломерация размещена вдоль транспортных коммуникаций, на пересечении которых расположен город Новосибирск. Расположение Новосибирской агломерации на транспортно-коммуникационном узле является серьезной предпосылкой превращения ее в мульти модальную транспортную зону, обеспечивающую логистику движения товарных грузов по всем направлениям с использованием всех видов транспорта: железнодорожного, речного, автомобильного и авиационного.

Строительство Бугринского моста в городе Новосибирске, а в перспективе и других мостов, существенно улучшает автотранспортную схему региона по направлениям Юг (М-52) – Запад (М-51) и Кузбасс (к-13р) – Запад (М-51) и создает дополнительные предпосылки развития города Новосибирска как мульти модального транспортно-логистического узла. Развитие транспортной системы Новосибирской агломерации (транспортного каркаса) открывает дополнительные возможности создания логистических и промышленно-логистических комплексов в южном, восточном, юго-восточном и северном направлениях с развитием Концепции инновационной оси города Новосибирска в Концепцию инновационной сети Новосибирска и Новосибирской агломерации.

Развитие коммуникаций с интенсивным развитием железнодорожного коридора: Урумчи – Казахстан – Алтай – Новосибирск, автодорожных коридоров: Урумчи – Казахстан – Алтай – Новосибирск, Урумчи – Монголия – Алтай – Новосибирск, прямых авиационных перевозок: Новосибирск – Урумчи и созданием таможенного союза предоставляют Новосибирску новые конкурентные преимущества как транспортно-логистического портала в Евразийском пространстве.

6. Опорная база освоения ресурсов Сибири. Обладая мощным технологическим потенциалом и благодаря экономико-географическому положению Новосибирск и агломерация имеют предпосылки дальнейшего развития как технологического плацдарма освоения топливно-энергетических и рудных ресурсов Сибири. Перспективное освоение бурых углей Канско-Ачинского угольного бассейна как основы развития энергетики и химической промышленности, освоение углеводородных ре-

сурсов Восточной Сибири, а в дальнейшем и шельфа Северного ледовитого океана потребуют разработки, производства и использования уникального оборудования. Развитие города Новосибирска как центра инноваций, транспортно-логистического узла и финансово-экономического центра востока России, наличие в непосредственной близости мощной металлургической базы Кузбасса дают ему уникальные возможности развития в данном направлении.

В этом направлении Новосибирск имеет уже серьезное продвижение. По инициативе муниципалитета в Новосибирске создана и развивается новая наукоемкая отрасль нефтегазопромыслового машиностроения и приборостроения в соответствии с потребностями нефтяников и газовиков. Новая отрасль обеспечила новосибирской промышленности рост объемов продукции в десятки миллиардов рублей. Новосибирская область может стать не только производителем и поставщиком приборов и оборудования для добычи ресурсов в Сибирском регионе, но производителем строительных и монтажных конструкций и трубной продукции на основе новых технологий. Предплановые проработки в данном случае должны основываться на результатах анализа научно-технических разработок фундаментальной науки и высокотехнологичных наукоемких компаний и ресурсных возможностей региона.

7. Продовольственная база. Новосибирская область и агломерация расположены на юге Западной Сибири, в относительно благоприятных для развития сельского хозяйства условиях. Производство зерна в Новосибирской области в последние годы составляет на уровне одной тонны на одного жителя области и более, что является гарантированной основой развития пищевой промышленности и продовольственного обеспечения. Это представляет благоприятные условия для развития производств по комплексному использованию ресурсов зерна. Наряду с развитием традиционных направлений пригородного сельского хозяйства (мясомолочное животноводство, птицеводство), использующими ресурсы зерна, перспективной является глубокая переработка твердых, ценных и фуражных сортов пшеницы, ориентированная на производство крахмального сахара, глюкозы, аскорбиновой кислоты, хлебопекарной клейковины, кормового белка, и целого спектра микробиологической продукции.

Производства, для развития которых складывается благоприятная региональная конъюнктура: пищевая промышленность и глубокая переработка сельхозпродукции, комплексное использование сельскохозяйственного сырья, микробиологическая промышленность. Предплановые проработки развития данного направления тесно связаны с инновационными процессами на основе разработок ученых новосибирской агломерации.

8. Комплексные зоны делового развития. Еще одно конкурентное преимущество в развитии города Новосибирска состоит в возможности развития комплексных зон делового развития, аналогичных уже реализуемым, таким как «Москва-Сити», «Екатеринбург-Сити», «Ла Дефанс» и другие. Разработчики представленных выше проектов не без основания при их реализации рассчитывают на возникновение эмерджентных и синергетических эффектов от сочетания комплекса видов деятельности и объектов деловой, рекреационной и социальной направленности. В условиях экономической глобализации объективно происходит формирование опорных точек финансово-экономического и интеллектуального взаимодействия. Развитие комплексных общественно-деловых центров – проявление этих тенденций.

Все рассмотренные проекты имеют общие характерные особенности:

- расположены в узлах транспортных коммуникаций;
- рассчитаны на значительные объемы посещений с течением суток;
- комплексность застройки;
- поэтапная застройка с введением пусковых комплексов;
- территория застройки обладает хорошей визуальной экологией (река, лес, простор – открытое возвышенное пространство).

В городе Новосибирске имеется несколько перспективных зон размещения комплексных общественно-деловых центров. Один проект – Академпарк (Технопарк Новосибирского Академгородка) уже реализуется. Предплановые проработки в этом направлении существенно зависят от геополитических преимуществ расположения города Новосибирска и от его возможностей и амбиций на выполнение ведущей роли в развитии Евроазиатского пространства.

9. Пространственная и институциональная организация развития Новосибирска и Новосибирской агломерации. Развитие транспортного каркаса агломерации предполагает реализацию нескольких крупных проектов: строительство Бугринского моста через реку Обь; строительство объездных трасс юго-восточного и юго-западного направлений; развитие улично-дорожной сети города Новосибирска с развитием дорожной сети и транспортных коммуникаций, связывающих город Новосибирск с другими элементами Новосибирской агломерации. Реализация этих проектов оказывает ключевое влияние на пространственную и институциональную организацию города.

В соответствии с проектом строительство моста осуществляется в два этапа.

Первый этап:

– строительство транспортной развязки на ул. Ватутина в районе торгового центра "МЕГА Новосибирск" в Кировском районе с путепроводом через ул. Ватутина и устройством четырех съездов - заездов с ул. Ватутина на подходы к мосту;

– строительство автодороги от ул. Ватутина до р. Оби в зоне парка культуры и отдыха "Бугринская роща";

– строительство моста через р. Обь и ее пойменную часть от парка культуры и отдыха "Бугринская роща до ул. Бугурусланской и 10-го Камышинского пер. в Октябрьском районе;

– строительство транспортной развязки на ул. Большевицской с устройством путепровода через ул. Большевицскую и четырех съездов – заездов на ул. Большевицскую от ул. Выборной до карьера "Борок" в направлениях: мост через р. Обь – Советский район, мост через р. Обь – Центральный район, устройством подпорной стенки и земляного полотна по пятому съезду.

Второй этап:

– строительство второго путепровода через ул. Большевицскую и устройство дополнительных четырех съездов со стороны ул. Кирова в направлениях: Октябрьский район – Советский район, Октябрьский район – Центральный район;

– строительство путепровода через железную дорогу в районе ул. Гайдара в Октябрьском районе;

– строительство автодороги от путепровода в районе ул. Гайдара через железнодорожные пути до ул. Кирова на пересечении с ул. Выборной.

Развитие масштабного жилищного строительства в м/р Береговой, Ключ Камышинское плато, Южно-Чемской и развитие производства в промышленно-логистических комплексах выдвигает дополнительные требования к развитию внутренних транспортных коммуникаций. Такие предпосылки формируют условия для развития сети линий скоростных трамваев. Одна трамвайная линия по пассажироперевозкам конкурирует со скоростной десятиполосной автострадой. В условиях развития агломерации перспективными являются следующие направления: Бердск – Советский район – р.п. Кольцово – с/с Барышево – Первомайский район – Октябрьский район; Бердск – Советский район – р.п. Краснообск – Южно-Чемской м/р – Кировский район – г. Обь – а/п Толмачево.

Развитие улично-дорожной сети и строительство моста существенно меняют в лучшую сторону ситуацию с оперативностью транспортной доступности в различные зоны города. В этой связи возрастает привлекательность территорий, расположенных у магистральных выездов из города, в качестве мест развития логистических комплексов регионального обслуживания.

Развитие дорожной сети Новосибирской агломерации, особенно в зоне административных центров, создает дополнительные условия для развития индивидуального жилищного строительства и производства.

Строительство Бугринского моста осуществляется в части города с эволюционным характером развития застройки. И на правом и на левом берегах имеются зоны размещения промышленных предприятий, многоэтажные и малоэтажные жилые застройки, природные подзоны. Это следующие зоны:

В левобережной части (А):

1. Береговая полоса с пляжами и лесопарковыми зонами.
2. Обремененные территории (несколько площадок застроенные индивидуальными домами, садовыми обществами, производственными объектами), тяготеющие к территории Бугринской роши.
3. Свободные территории на пересечении ул.Ватутина и р.Тула.
4. Территории комплексной застройки жилого района «Южно-Чемской».

5. Территории, обремененные частным сектором, тяготеющим к проспекту К.Маркса, частным жилым сектором тяготеющим к железной дороге.

Другие площадки на Левом берегу значительно удалены от мостового перехода и их развитие меньше подвержено влиянию Бугринского моста.

В правобережной части (Б):

1. Территория по Бердскому шоссе (устье реки Иня) в Октябрьском и Первомайском районах (южнее моста) несколько площадок с возможностями комплексного проектирования и застройки. Имеются свободные территории (без природной подзоны) и обремененные территории

2. Территория по ул.Большевицкая в Октябрьском районе (севернее моста).

3. Территории в зоне ул. Ключ-Камышенское Плато.

4. Территория в зоне развязки моста, ул.Большевицкая, ул.Кирова, ул. Выборная. Имеются обремененные территории (в том числе, в природной подзоне).

5. Перспективные территории после выноса производственных объектов.

6. Береговая полоса с пляжами, лесопарковыми и санитарными зонами.

К территориям города Новосибирска (В), на развитие которых окажет влияние строительство третьего моста и развитие улично-дорожной сети, относятся территории промышленных зон, расположенных в непосредственной близости от скоростных трасс и улично-дорожной сети непрерывного движения, и территории прилегающие к трассам, связывающим город с другими регионами. Это трассы на Барнаул, Омск, Кемерово, Томск, Ленинск-Кузнецкий, Ордынск, Колывань.

В городе Новосибирске в соответствии с комплексным характером застройки территорий зоны влияния Бугринского моста приоритетными являются объекты соответствующие природным особенностям территории и стратегическим направлениям развития города. Возможные (но далеко не исчерпывающие) варианты размещения приоритетных объектов в рамках инвестиционных проектов представлены в табл. 1.

Таблица 1

Варианты размещения объектов в зоне Бугринского моста

№ пп	Объекты	Номера площадок
1.	Пляжи, объекты рекреации, физкультуры и спорта вдоль береговой полосы и на островных элементах.	А1, Б6
2.	Аквапарк. Парк и спортивный альпинизм – стадион на базе отработанного карьера Борок.	А3, Б1, А2
3.	Комплексы деловых зданий с элементами транспортной, бизнес и другой инфраструктуры для размещения офисов инновационных, логистических, консалтинговых, инжиниринговых и других компаний.	Б1, Б2, Б4, Б5
4.	Комплекс штаб-квартир крупнейших компаний (мировые лидеры инновационного бизнеса, ресурсодобывающие компании).	Б1, Б2
5.	Конгресс-холл с инфраструктурой, гостиницей, рестораном, киноконцертным залом на 4 тыс. человек с возможностью трансформации по формуле 4 x 1000; 2 x 2000; и т.п.	Б1,Б2
6.	Комплекс зданий финансово – биржевого центра с информационной, транспортной и социально-бытовой инфраструктурой;	А3, Б2, Б1
7.	Общественно – деловые комплексы с выставочными и торговыми залами, объектами досуга и физкультуры и спорта;	Б1, Б2, А3, А4
8.	Научно-образовательный инновационный комплекс в составе детского астрофизического центра, школы «Сколково», политехнического музея, студенческих кампусов естественно научных и технических факультетов Новосибирских университетов;	Б3
9.	Комбинированный экспоцентр;	А5, Б1, Б2, Б3, Б4, Б5
10.	Грузопассажирская пристань.	Б6
11.	Торгово-логистические и промышленно-логистические комплексы.	В

Конкретное определение площадки осуществляется с учетом зонирования территории, архитектурного решения и проектов планировки территорий, результатов конкурсов проектов использования территорий.

Кроме этого следует отметить, что город Новосибирск обладает уникальной структурой внутреннего пространства, сочетаниями размещения природных и искусственных объектов, промышленных и образовательных, жилых и производственных, которые в развитии и реновации могут дать положительные социальные и экономические эффекты. Из 50667 га территории города используется 19800 га (39,1%), в том числе 3831 га (7,8%) занимают садоводческие общества, трансформирующиеся в зоны малоэтажной жилой застройки. Большие возможности города Новосибирска в развитии рекреационных зон, расположенных непосредственно на территории города или непосредственно к нему примыкающие. Это касается территории городских лесов, территории береговой зоны рек Обь и Иня, Обского водохранилища, искусственных и естественных внутренних водоемов, искусственных сооружений, полученных в результате использования природных ресурсов (карьер Борок) и многого другого. Эти объекты обладают высоким потенциалом их использования и привлечения инвестиционных ресурсов в развитие жилищного строительства, производства, физической культуры, спорта и отдыха. В этой сфере имеются уникальные возможности проведения предплановых проработок развития отдельных территорий с использованием инструментов краудсорсинга.

10. Привлечение инвестиций и возможные инвестиционные предложения. Перспективными и инвестиционно привлекательными с позиции стратегического развития города Новосибирска и Новосибирской агломерации является развитие в обозначенных направлениях. Представленные в статье В. Ф. Городецкого [4] в концентрированном виде направления и инвестиционные предложения по развитию Новосибирска, отражающие объективные тенденции его развития и вытекающие из предплановых проработок, выполняемых в соответствии с ранее обозначенными подходами.

Южное направление (Новосибирский, Искитимский районы, город Бердск). В Южной части, прилегающей к городу Новосибирску развитие социальной инфраструктуры и производства должно быть связано, в значительной степени, с инновационным развитием. По Барышевскому, Советскому и Бердскому шоссе, по дороге на п. Ключи предпочтительно строительство технико-внедренческих зон и промышленно-логистических комплексов для развития наукоемкого и ИТ-бизнеса, зон индивидуального жилищного строительства. Эти направления частично затрагива-

ют развитие города Бердска и Искитимского района. Развитие пригородного овощеводства, мясомолочного животноводства, птицеводства и соответствующей перерабатывающей и пищевой промышленности должны получить новый импульс.

Северное направление (Колыванский и Новосибирский районы). Северное направления развития агломерации связано с автомобильной трассой в направлении Томска, переработкой ресурсов зоны (маслозавод, производство кормов для животноводства, комплексная лесопереработка), северным объездом и производствами, расположенными в этой зоне, в частности Кудряшовским свиноплексом. Площадка предпочтительна для размещения производств по комплексной переработке зерна. Развитие в направлении Пашино – промышленно-логистические комплексы для выноса производств из центра города, развития новых производств, развитие филиалов индустриальных парков.

Восточное и Юговосточное направления. Развитие транспортно-логистических и торгово-логистических комплексов.

Западное направление (Омское и Ордынское направления, Коченевский и Новосибирский районы). Возможные направления развития: развитие населенных пунктов-спутников города Новосибирска и промышленно-логистических комплексов, ориентированных на вынос производств из города Новосибирска и развитие пищевой промышленности (комплексная переработка зерна, мясомолочная промышленность).

Объективно предпочтительными для развития зон бизнеса, общественно-деловых центров становятся сферы связанные со стратегическими направлениями развития города Новосибирска как Технополиса мирового уровня, финансово-экономического центра Востока России, узлового транспортно – логистического портала в движении товаров на Евроазиатском пространстве в направлениях «Запад – Восток – Север – Юг», технологического плацдарма освоения углеводородных и рудных ресурсов Севера Западной и Восточной Сибири.

Конкурентно обоснованные направления социально-экономического развития Новосибирска и Новосибирской агломерации, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, являются:

– транспортное строительство (транспортный каркас агломерации, улично-дорожная сеть города Новосибирска, третий и четвертый мостовые переходы через реку Обь, скоростные магистрали);

– инновационное развитие экономики (технопарк Новосибирского Академгородка, технопарк Центра Ритм, технопарк-инкубатор «Электроконнект», проект ЗАО «СибТехноСервис», БИЦ «СибирьАтом», реализация КЦП Стратегического плана устойчивого развития города Новосибирска и др.);

– логистические зоны на коммуникациях агломерации (промышленно-логистические зоны, транспортно-логистические зоны, торгово-логистические зоны);

– развития зон инновационных коммуникаций, деловых центров с развернутой инфраструктурой на территории, прилегающей к Бугринскому мосту и строительству перспективного моста через реку Обь, перспективных очередей развития Академпарка;

– развитие индивидуального жилищного строительства на приграничных территориях города Новосибирска и районов области.

В соответствии с вышеизложенными положениями для инвесторов предпочтительными могут быть следующие конкретные направления деятельности:

1. Застройка площадок в зоне строительства третьего моста комплексными проектами.

2. Развитие логистических комплексов:

Советский район: а) технико-внедренческая зона в Н. Ельцовке по Барышевскому шоссе; б) производственно-логистический комплекс развития наукоемкого производства по Советскому шоссе; в) производственно-логистического комплекса в зоне пересечения дороги на Ключи и объездной трассы Юг – Восток;

Октябрьский район: а) торгово-логистический комплекс по Гусинобродской трассе;

Кировский район: а) промышленно-логистический комплекс развития пищевой промышленности по Ордынскому шоссе;

Ленинский район: а) промышленно-логистический комплекс развития производств по глубокой переработке зернового сырья и кормопроизводства в Кольванском направлении; б) транспортно-логистический комплекс в зоне города Обь;

Калининский район: а) развитие Пашинской промплощадки для выноса и развития городских промпредприятий; б) торгово-логистический комплекс по Мошковскому направлению.

3. Развитие транспортного каркаса Новосибирской агломерации:

а) развитие дорожной сети по периметру города, связывающей населенные пункты агломерации и экономические зоны;

б) развитие улично-дорожной сети города Новосибирска во взаимосвязи с развитием дорожной сети по периметру города.

в) строительство Бугринского моста с коммерческим привлечением инвестиций;

г) развитие коммерческих транспортных проектов (скоростной трамвай, платные автомагистрали).

4. Развитие жилищного строительства:

а) трансформация территорий садовых обществ, расположенных на границе города и сопряженной территории, в индивидуальное жилищное строительство с прирезкой дополнительных территорий для этих целей; модернизация зон индивидуальной жилищной застройки.

б) создание системы инвестирования в жилищное строительство и гарантий инвестиций.

11. Уникальные природные и климатические особенности различных территорий Новосибирской области. Новосибирская область обладает обширными и существенными возможностями развития таких сфер как рекреация, туризм и экстремальный спорт, рыбководство, охота, садоводство, новые отрасли сельского хозяйства и др. Для позиционирования таких возможностей в целях формирования привлекательных инвестиционных проектов необходимы дополнительные предплановые проработки по их выявлению и систематизация.

Опыт, примеры и проекты реализации конкурентных преимуществ Новосибирской области. Сегодня в Новосибирской области уже реализуется ряд крупных проектов, которые являются результатом целенаправленного использования ряда конкурентных преимуществ города Новосибирска, Новосибирской агломерации и Новосибирской области. Среди таких проектов можно назвать: Промышленно-логистический парк, Технопарк Новосибирского Академгородка, Биотехнопарк в Кольцово, Медицинский технопарк (ВНИИТО), разрабатываются предложения по подготовке проектов создания индустриальных парков на базе ряда промышленных предприятий города Новосибирска (Сиб-

сельмаш, ПО «Север», поселок Пашино), Аэросити на базе инфраструктуры аэропорта Толмачево. Это начало реализации успешной перспективной экономической политики развития Новосибирской области на основе реализации ее конкурентных преимуществ.

Заключительные положения. Сформулированные направления реализации конкурентных преимуществ развития Новосибирской области имеют различные стартовые позиции, степени подготовленности и реализации. Однако общим для всех направлений развития является недостаток или отсутствие предплановых проработок, что является системным изъяном существующей практики территориального планирования, отрицательно сказывающимся на качестве проектов и принимаемых решений.

Проводимые исследования и предложения [4] по направлению развития, к сожалению, системно не анализируются и в последующем не используются или недостаточно используются при разработке плановых документов (корректировок Генплана, планов детальных планировок и др.) ввиду того, что регламентами разработки таких документов не предусматриваются в обязательном порядке процедуры использования результатов предплановых проработок.

Преодоление этих проблем видится в дальнейшем развитии территориального и отраслевого планирования на федеральном, областном и муниципальном уровнях с определением конкретных места и роли предплановых проработок.

В целях совершенствования системы планирования, повышения его качества и контроля за процессом развития территорий целесообразно рассмотреть соответствующие предложения по внесению изменений в действующее законодательство, позволяющих:

а) Повысить качество документации по территориальному планированию, путем установления на уровне Градостроительного кодекса РФ требований: (1) о выполнении данных работ организациями – членами саморегулируемых организацией градостроителей, (2) разработки концепций перспективного развития территорий (микрорайонов, жилых зон) крупных городов, ориентированных на использование особенностей территории, отражающих конкурентные преимущества города и перспективные проекты (точки роста) его развития, такие концепции разви-

тия территорий должны лечь в основу уточнения генплана города и проектов планировок территорий, (3) разработки концепций перспективного развития отдельных территорий (муниципальных районов, их отдельных частей), отдельных населенных пунктов и прилежащих территорий по признакам наличия конкурентных преимуществ (природно-климатические, географические, рельефные, почвенные, гидрологические и др.), ориентированных на использование особенностей территории, отражающих конкурентные преимущества и перспективные проекты (точки роста) ее развития, такие концепции развития территорий должны лечь в основу программ их развития и привлечения инвестиций. Общая логика всей системы предплановых и плановых документов должна содержать элементы: выявление и информационное обеспечение (информационная публичность и экспансия) конкурентных преимуществ области – формирование идей (конкурсы идей) использования конкурентных преимуществ – проекты реализации идей – привлечение инвестиций на реализацию проектов.

б) Для целей строительства объектов социального обеспечения населения, расширить перечень объектов, для размещения которых возможна процедура изъятия земельных участков для муниципальных нужд.

в) Предоставить органам местного самоуправления полномочия по осуществлению муниципального строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов, не попадающих под действие статьи 54 Градостроительного кодекса РФ.

г) Осуществить детализацию перечня объектов, таких как кабельные линии связи, остановочные платформы пригородного железнодорожного транспорта, по которым разрешение на строительство можно будет получать на местном уровне, что позволит существенно снижать сроки строительства подобных объектов. В настоящее время требуется получение разрешения на строительство в Минрегионе РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2009 г. № 441, которое наделяет Министерство регионального развития РФ полномочиями по выдаче разрешений на строительство объектов, указанных в п. 5.1. статьи 6 Градостроительного кодекса РФ (на которые не распространяются градостроительные регламенты, линейные объекты, особо опасные объекты).

д) Предусмотреть и осуществить необходимые институциональные изменения в системе государственных органов исполнительной власти.

Кроме этого, в Градостроительном кодексе РФ отсутствует понятие «агломерация», «схемы территориального планирования агломерации» в связи с этим целесообразно внести изменения в Градостроительный кодекс РФ в части определения понятия «агломерация», содержания схемы территориального планирования агломерации и отдельных территорий, порядка ее подготовки и утверждения.

Претворение в жизнь предлагаемых поправок позволит более эффективно использовать конкурентные преимущества области и ее территорий в качестве основы формирования региональной экономической политики, привлечения инвестиций в развитие территорий.

Литература

1. **Рожкова Е.С.** Стратегия и Генплан: развитие системы комплексного планирования. Доклад на IV Градостроительном форуме «Город Завтра». – Новосибирск, апрель 2010 года.
2. **Методологические** положений разработки комплексной схемы развития экономики области, края, АССР. ИЭиОПП СО АН СССР. – Новосибирск, 1990.
3. **Методологические** положения подготовки региональных программ различного уровня. – Новосибирск, ИЭиОПП СО АН СССР, 1989.
4. **Городецкий В.Ф.** Будущее Новосибирска – в развитии инновационной экономики и взаимодействии с агломерацией. Журнал «Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование». № 4 (45), Декабрь 2010.
5. <http://hrum-rum.livejournal.com/226620.html> 03.03.2014
6. **Конкурентоспособность** и стратегические направления развития региона / Под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск, 2008.
7. **Маршалова А.С., Новоселов А.С.** Конкурентоспособность и стратегия развития муниципальных образований // Регион: экономика и социология. – 2010. – № 3. – С. 219–236.