

УДК 316: 331.5
ББК 60.561.23
С 323

Рецензенты:

доктор социологических наук, профессор *А. Я. Троцкий*;
кандидат социологических наук *Л. В. Родионова*

Сергиенко А. М.

С 323 Активность населения на рынке труда: тенденции и механизмы трансформации в регионах Сибири в годы рыночных реформ [Текст] : монография. — Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2013. — 298 с.
ISBN 978-5-7904-1435-0

В монографии представлены результаты исследования тенденций и механизмов трансформации социально-экономической и социально-политической активности россиян на рынке труда в годы рыночных реформ. Особое внимание в работе уделяется анализу специфики трансформации активности жителей трех регионов Сибири (Алтайского края, Республики Алтай и Новосибирской области), в т. ч. проживающих в сельской местности, а также социальной политике как механизму регулирования активности.

В монографии представлены результаты многолетних исследований, проведенных под руководством или при участии автора и при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда, Российского фонда фундаментальных исследований, Московского общественного научного фонда и Агентства США по международному развитию (USAID), АНО «Независимого института социальной политики» и Фонда Форда и др.

Монография адресована социологам, экономистам, политологам, аспирантам и студентам, может представлять интерес для ученых и практиков, занимающихся проблемами социальной политики, рынка труда, занятости и доходов населения.

УДК 316: 331.5
ББК 60.561.23

*Настоящее издание опубликовано в рамках реализации
Программы стратегического развития Алтайского
государственного университета*

ISBN 978-5-7904-1435-0

© Сергиенко А. М., 2013
© Оформление. Издательство
Алтайского государственного
университета, 2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформировать теоретические и методологические основы, разработать и апробировать методический аппарат для изучения тенденций и механизмов трансформации социальной активности населения на рынке труда, выявления особенностей активности в проблемных территориальных общностях с неблагоприятными условиями жизнедеятельности. Кроме того, важнейшими результатами исследования стали разработка теоретических основ, формирование и апробация методики социальной политики как механизма регулирования активности населения на рынке труда в условиях трансформации и на этой основе формулирование концептуальных положений данной политики.

В ходе проведенного исследования получены следующие результаты и, выводы теоретико-методологического, методического, предметно-содержательного и прикладного характера.

1. Для разработки теоретико-методологических основ изучения процессов и механизмов трансформации активности населения на рынке труда проведен анализ формирования идей и направлений изучения социальной активности на рынке труда, выявлены особенности и преимущества социологии в сравнении с другими социальными науками (прежде всего экономической теорией и психологией), а также **современных методологических подходов (системно-структурного, социально-структурного, институционального, деятельностного, социокультурного, конфликтологического, социоэкологического)** к изучению объекта исследования. **Показаны методологические возможности теорий** социальной трансформации общества (теорий социальной мобильности, трансформационного пространства, концепции трансформации экономической свободы и др.), социального действия и социальной деятельности, институциональной социологии, социальных конфликтов и социального риска, концепции устойчивого развития

и др. в изучении трансформационных процессов активности населения на рынке труда в российском обществе.

2. Представлена общая характеристика социальной активности на рынке труда как социального феномена и объекта социологического анализа. В основу понимания категории «Социальная активность на рынке труда» положен деятельностно-активистский подход. Как составляющая социальной активности в целом рассматриваемая категория проанализирована в соотношении с социологическими понятиями социальной деятельности и социального поведения. Определены понятия социальной активности на рынке труда и ее социально-экономической и социально-политической форм, проведен анализ ее структурных компонентов (моделей и стратегий, сфер приложения, видов и форм, акторов).

Выделены количественные и качественные характеристики социальной активности на рынке труда. К основным *количественным характеристикам* относятся масштаб и уровень активности; степень и период распространенности и популярности ее видов и форм, определенных действий и стратегий; их продолжительность. Среди *качественных характеристик* можно выделить: 1) характеристики ее проявления, воздействующие на ситуацию на рынке труда и социальное положение, статус его актора (адаптация, конструктивность, инновационность, свобода проявления, рисковость, легальность, латентность и др.); 2) характеристики каналов формирования активности (качество подготовки и переобучения специалистов и др.); 3) статус территориальной общности как места реализации активности, социальное благополучие условий жизнедеятельности; 4) направления пространственного распространения активности; 5) качественные характеристики ее результативности (оценка социальной справедливости, удовлетворенности потребностей людей в активности и ее результатах и др.).

Потенциал активности как важнейший интегральный качественный показатель характеризует реальные возможности акторов рынка труда для удовлетворения их социальных потребностей, а также ресурсы для достижения более высокого уровня жизнедеятельности, обеспечения социального благополучия населения.

Описаны классификации видов и форм социальной активности населения в условиях трансформирующегося общества. Для этого выделены наиболее значимые в условиях меняющегося общества основания такой классификации: уровень активности людей, их адаптации к современной ситуации на рынке труда, степень конструктивности и инновационности, свободы проявления активности, риска, эффективность, легальность, ла-

тентность, состав акторов и характер их социального взаимодействия, их цели и способы формирования доходов, удовлетворения основных потребностей, территориальные и другие характеристики.

3. Проведен теоретический анализ трансформационных процессов социальной активности населения на рынке труда как объекта социологического исследования. Анализ трансформации как социологической категории позволил выделить множество ракурсов ее рассмотрения: как социального процесса; механизма изменения социальной структуры и социальных институтов общественного развития и результата сложившихся ранее социальных отношений, их динамики; объективного феномена современного этапа системных изменений в развитии многих государств, в т. ч. бывших социалистических стран.

Выделены общие черты трансформационных процессов и особенности российской трансформации в годы рыночных реформ. Общими характеристиками являются внезапность; масштабность, глубина и системность изменений; необратимость; неравномерность и стадийность развития; рост противоречий интересов различных социальных групп, социальной напряженности и конфликтогенности; высокая социальная мобильность и массовая маргинализация населения; значительные непредвиденные социальные последствия; своеобразие, отсутствие единой технологии трансформационных перемен в различных социальных системах; современный глобализационный характер трансформации. К российским особенностям трансформации относятся высокоактивный и нестабильный, хаотичный характер социальных преобразований; неполнота и противоречивость изменений институциональной структуры, связанные с несформированностью гражданского общества, сохранением решающей роли государства; крайняя социальная дезинтеграция и раскол российского общества; сопротивление индивидуализации, сохранение ценностей патернализма и коллективизма.

Анализ научной литературы показал, что в социальных науках пока не выработано единое представление об общих тенденциях и закономерностях трансформационных процессов общества, не систематизированы критерии и характеристики выделения национальных особенностей трансформации. В целом анализ теоретико-методологических основ изучения процессов трансформации социальной активности населения на рынке труда позволил выделить три основных методологических подхода: *деятельностный и трансформационный*; последний — с использованием *пространственно-временного, социоструктурного и институционального* аспектов.

4. Выделены критерии и выявлены тенденции трансформационных процессов активности населения России на рынке труда. Данные трансформационные процессы проявляются как в деятельностно-субъектной форме — на уровне индивидов и социальных групп (акторов рынка труда), так и на уровне российского общества в целом. К тенденциям трансформации рассматриваемой активности относятся, во-первых, развитие гибкости и дифференциации, появление ее новых видов и форм, сфер и стратегий; во-вторых, кардинальное изменение структуры социальных субъектов, неравномерность развития, колоссальное расслоение российского общества по возможностям проявления активности, развитие индивидуализации активности россиян; в-третьих, неоднозначность социальных последствий как роста, так и снижения активности.

В зависимости от конструктивности и инновационности воздействия на актора и развитие рынка труда выделено три модели (типа) социальной активности населения: модель конструктивных, инновационных стратегий поведения, модель деструктивных, разрушительных стратегий и модель смешанных стратегий. Анализ социальной активности населения, проживающего в различных условиях жизнедеятельности в территориальных общностях, показал более высокий уровень распространения смешанных и деструктивных, разрушительных стратегий активности населения на рынке труда.

Выделено четыре этапа трансформации активности россиян на рынке труда: I (1992–1994 гг.) — начальный этап перехода к рыночным отношениям, в т. ч. в сфере труда и занятости; II (1995 г. — 1-я половина 1998 г.) — этап активного институционального формирования рыночных отношений, в т. ч. создания государственных и общественных институтов рынка труда; III (2-я половина 1998 г. по 2008 г.) — этап стабилизации в последефолтный период и активного развития рынка труда в период экономического роста; IV (с 2009 г. по настоящее время) — этап адаптации рынка труда к глобальному экономическому кризису. Активность населения значительно возросла и дифференцировалась по видам и формам проявления, по стратегиям отдельных социальных групп на I этапе и набирала темпы на II этапе. К концу десятилетия эти процессы стабилизировались, меньшее распространение получила социально-экономическая активность, приводящая к значительному изменению социально-экономического статуса. III этап характеризуется стабилизацией потенциала и реальных проявлений социальной активности, ростом и дифференциацией конкурентоспособности рабочей силы.

Выявлены значительные различия в социальной активности в зависимости от статуса занятости, квалификации, отраслевой принадлежности основного занятия, материального положения, места жительства, демографических характеристик (пола, возраста и др.). В частности, социально-экономическая активность наемных работников проявлялась в росте интенсивности труда, требований регулярности выплат и повышения заработной платы, поиске основной и дополнительной работы, использовании фондов предприятия (с разрешения и без разрешения администрации), участии в реализации его продукции. Помимо открытия и развития бизнеса, к стратегиям социальной активности работодателей в период реформ относились снижение заработной платы на воспроизводство рабочей силы и основных фондов, повышение образования и квалификации.

При расширении потенциальных возможностей проявления социальной активности в годы рыночных реформ произошло значительное сокращение реальных возможностей ее проявления для бедных категорий россиян. Поведение бедных групп населения отличалось меньшей активностью, более частым использованием ее «пассивных форм», большими затратами времени и сил на домашний труд и ЛПХ. Каждый пятый-седьмой бедный не предпринимал никаких усилий для улучшения своего социально-экономического положения.

В проблемных территориальных общностях с неблагоприятными условиями жизнедеятельности формируются процессы трансформации социальной активности на рынке труда, характеризующиеся следующими негативными особенностями: сравнительно меньшая свобода выбора, ограниченность видов и форм активности; снижение экономических стимулов к труду; распространение консервативных и латентных механизмов адаптации к рынку; более высокий уровень распространения смешанных и деструктивных стратегий по их воздействию на актора и на развитие рынка труда.

Наиболее активными группами являются представители среднего трудоспособного возраста, со средним уровнем доходов, жители городов, крупных сел (преимущественно районных центров), урбанизированных районов, лица с высшим и преимущественно средним профессиональным образованием, занятые преимущественно в торговле, по статусу занятости — наемные работники (квалифицированные рабочие и специалисты), а также самозанятые.

Для определения наиболее эффективных условий преодоления бедности и основных групп риска бедности осуществлен сравнительный ана-

лиз особенностей социально-экономического положения и поведения трех групп бедного населения («постоянно бедных» за предшествующие десять лет, «бывших бедных» и «новых бедных»). Основой успешного преодоления бедности являются изначально более выгодные позиции и активное использование выигрышных стратегий поведения на рынке труда (эффективная интенсификация труда, основная и дополнительная занятость в прибыльных отраслях, повышение квалификации и статуса занятости, активный поиск выгодной основной и дополнительной работы, развитие конкурентных направлений бизнеса, использование инновационных технологий в управлении).

5. Проанализированы социально-экономические, социально-политические, демографические, социокультурные, социально-психологические, территориальные и другие факторы и механизмы, оказывающие влияние на социальную активность населения на рынке труда как на макро-, так и на микроуровне. Для этого наряду с общими (национальными) факторами трансформации социальной активности россиян (в первую очередь связанными с переходом к рынку и формированием открытого общества) выделены факторы регионального и локального уровней. Определяющими в процессах трансформации активности являются социально-экономические и социально-политические факторы, особое значение в рассматриваемых процессах играют факторы макроуровня, как общероссийские, так и региональные. Среди факторов микроуровня наиболее значимыми являются ситуация на локальном рынке труда, социально-экономическое положение, интересы и мотивация населения.

Анализ мотивов активности населения на рынке труда показал, что ведущую роль в условиях реформ играли материальные мотивы (рост доходов, улучшение материального положения семьи, для проблемных групп — «стремление выжить»), на втором месте находились стимулы самореализации и саморазвития, на третьем — влияние социальных сетей. Выявлено решающее значение материальных мотивов в группах наемных работников, безработных, самозанятых и руководителей малых предприятий; представители среднего бизнеса определили ведущим мотивом самореализацию и саморазвитие. В проблемных территориальных общностях с неблагоприятными условиями жизнедеятельности важную роль социального амортизатора в процессах социально-экономической адаптации играют социальные сети.

Выявлены российские и региональные тенденции и особенности формирования и использования доходов населения как фактора трансформации активности населения на рынке труда. К тенденциям относятся падение

реальных доходов и покупательной способности до конца 1990 гг., сокращение трудовых и рост предпринимательских доходов в общей структуре доходов населения, рост бедности и резкое усиление социальной дифференциации, в т. ч. по доходам работников различных отраслей, профессионально-квалификационных категорий, жителей различных территориальных общностей. Особенности формирования и использования доходов населения в годы рыночных реформ являются низкий уровень оплаты труда и социальных трансфертов, затрат на рабочую силу, высокий уровень бедности и расслоения населения, в т. ч. занятого. В проблемных территориальных общностях с неблагоприятными условиями жизнедеятельности данные процессы приобретают более острый характер.

В годы экономического роста Алтайский край характеризовался положительной динамикой реальных доходов, оплаты труда и других показателей уровня жизни. Регион отличался более интенсивным сокращением масштабов и глубины бедности в сравнении со страной и СФО. Тем не менее, по большинству показателей доходов по-прежнему сохраняется значительное отставание. Краю не удалось вплотную приблизиться к более низким российским показателям уровню бедности, по-прежнему регион занимает самые низкие позиции в Сибири по доходам и заработной плате.

Выявлены вероятные тренды активности на рынке труда и ее факторов в посттрансформационный период. К ним относятся дальнейший рост потенциальной социально-экономической активности населения; развитие экстенсивных форм активности, гибких форм занятости, интенсификация труда; увеличение дифференциации социально-экономической и социально-политической активности; повышение роли дохода и материального положения населения как фактора социальной активности; увеличение рационализации социально-экономических действий; рост группового, классового осознания интересов работодателей и наемных работников как основных акторов рынка труда.

6. На основе анализа ситуаций социальных эксклюзий на сельском рынке труда выявлены основные формы их проявления воды рыночных реформ: безработица, бедность как эксклюзия от средств к существованию (в ситуации как безработицы, так и занятости), неправовые трудовые практики, эксклюзия от информации (о трудовых правах, вакансиях, условиях труда и его оплаты), эксклюзия от сетей социальной безопасности и социального страхования. Специфическим проявлением социальных эксклюзий на сельском рынке труда являлась территориальная удаленность услуг службы занятости, вакантных рабочих мест, учрежде-

ний образования. Кроме того, в условиях крайне низкой экономической и технологической свободы выбора формируется социальная эксклюзия, связанная с вынужденной занятостью исключительно в семейном крестьянском хозяйстве. Результаты анализа свидетельствуют о крайне неблагоприятном социально-экономическом положении сельских жителей на рынке труда в годы рыночных реформ, массовых нарушениях их социально-трудовых прав, что в итоге привело к разрушению трудовой мотивации и сформировало высокий уровень бедности к началу 2000-х гг. Масштабы проявления большинства негативных процессов на сельском рынке труда, связанные главным образом с сельскохозяйственным трудом, значительно, чем в городе, и постоянно увеличиваются.

В условиях формирования рыночных отношений усиливается взаимосвязь социальной активности населения и социальных эксклюзий на сельском рынке труда. Группы населения, реализующие конструктивные и инновационные стратегии социальной активности (организация и развитие бизнеса, рост интенсивности труда, поиск основной работы, дополнительная занятость, трудовая миграция, требования повышения заработной платы и регулярности ее выплат), имеют более высокие доходы, в меньшей степени подвержены риску социальной эксклюзии либо преодолели такую ситуацию. Социально-экономическая активность общественных групп, находящихся в ситуации эксклюзии, характеризуется реализацией преимущественно традиционных и отчасти деструктивных стратегий адаптации к новым экономическим условиям (занятость в семейном крестьянском хозяйстве, батрачество и другие виды неформальной низкоэффективной занятости).

Разработана и апробирована методика выявления эксклюзантов на основе совместного анализа ситуации и состояния эксклюзии. К эксклюзантам относятся бедные или низкооплачиваемые работники, безработные длительный срок и из бедных семей, женщины, неквалифицированные работники с низким уровнем образования (часто без профессионального образования), занятые в сельском хозяйстве, молодежь (младше 25 лет) и представители старшего трудоспособного возраста (преимущественно старше 50 лет), жители малых периферийных сел, а также злоупотребляющие алкоголем. Представители этих категорий населения чаще находятся в неблагоприятном психосоциальном состоянии (в состоянии напряжения либо, напротив, апатии, равнодушия ко всему). Они, как правило, неспособны решить проблемы своей занятости и доходов самостоятельно, без помощи государства и других субъектов социальной политики, а также без коллективной взаимопомощи, развитых социальных сетей.

7. Анализ теоретических основ социальной политики позволил определить сущность социальной политики в контексте социологического исследования, представить подходы к описанию ее объекта, субъектов, целей и функций, направлений, методов и средств, уровней и форм реализации. В работе систематизированы направления социальной политики в социально-структурном и «сферном» срезах общества, уровни реализации — в территориальном и социально-структурном срезах. На основе разнообразных сочетаний структурных компонентов социальной политики и элементов ее «внешней среды» (ее факторов и результатов, а также составляющих политики в целом) выделены и описаны подходы к классификации форм социальной политики, позволяющие исследовать: целевые, политико-идеологические модели, субъектно-технологические, инструментально-управленческие, материальные, территориальные формы, содержательные формы политической деятельности.

Систематизированы существующие в социальных науках представления о социальной политике, разработан авторский подход к изучению особенностей ее трансформации.

В работе выделено два методологических подхода к анализу социальной политики: 1) общесоциологический, дающий представление о социальной политике как совокупности/системы (взаимо) отношений социальных групп; 2) деятельностный, широко используемый в различных социальных науках и определяющий социальную политику как социальную деятельность.

В рамках деятельностного подхода выявлено три варианта его реализации: а) субъектно-объектный подход, указывающий на значимость акторов (субъектов) и объектов деятельности; б) функционально-целевой и нормативно-целевой подходы, подчеркивающие значимость целеполагания и целеосуществления социальной политики либо ее направленность на решение определенных социальных проблем и достижение социальных нормативов; в) инструментально-технологический подход, указывающий на значимость использования конкретных технологий, рычагов и инструментов социальной политики. Методологически обоснована необходимость использования всех выделенных подходов в исследовании трансформации активности населения на рынке труда. В частности, субъектно-объектный подход позволил выделить широкую трактовку социальной политики как деятельности ее акторов по развитию социальной сферы общества, функционально-целевой и нормативно-целевой подходы явились критериальными основаниями анализа проблем и оценки эффективности социальной политики и инструмен-

тально-технологический подход позволил сделать акцент на понимании социальной политики как механизма регулирования социальной активности населения, в т. ч. его активности на рынке труда.

На основе анализа теоретических основ социальной политики в качестве критериев ее трансформации выделены кардинальные изменения ее структурных компонентов (целей и функций, направлений и уровней реализации, методов и средств, состава и значимости акторов) и форм реализации.

Для изучения социальной политики как механизма регулирования социальной активности россиян на рынке труда использовано понятие социальной политики как активизационной политики, способствующей формированию эффективных видов и форм, моделей и стратегий, сфер проявления активности на рынке труда (в качественном и в количественном отношении), оказывающих позитивное влияние на социальное положение ее акторов и развитие рынка труда как компонента условий их жизнедеятельности.

8. Разработана методика исследования социальной политики как регулятора социальной активности на рынке труда. Она основана на использовании: 1) *деятельностного подхода* к изучению ее структурных компонентов и форм, позволяющем рассматривать социальную политику одновременно как внешнюю силу, воздействующую на социальную активность, и как производную процессов активности и выделить особенности ее трансформации; 2) *системно-структурного и институционального подходов*, что дало возможность выделить структурные и институциональные проблемы социальной политики; 3) *социоструктурного подхода*, что позволило анализировать направления и технологии, дифференцированные по отношению к отдельным социальным группам, локальным и региональным рынкам труда в зависимости от условий жизнедеятельности населения в территориальных общностях; 4) *основ теории социальной справедливости* для оценки результатов и перспектив. На основе выделенных подходов к оценке эффективности социальной политики как регулятора активности населения на рынке труда и совокупности характеристик такой оценки разработаны показатели, наилучшим образом оценивающие эффективность рассматриваемой социальной политики, и определен основной критерий эффективности такой политики.

9. Выявлены процессы трансформации социальной политики в России и регионах Сибири в период рыночных реформ. Они проявились в изменении ее функций, целей и приоритетов, акцентов в уровнях реализации, модернизации форм, методов и средств, расширении направлений,

изменении подходов к оценке результативности. Конкретно это выразилось в: ориентации на адаптированные слои общества при формировании и реализации социальной политики; приоритете активизации экономических поведения и инициатив по сравнению с социальной поддержкой; усилении дифференцированного подхода к регулированию социальной сферы; формировании и отчасти реализации новых принципов социальной политики, таких как социальная стандартизация, адресность и страхование; повышении роли экономических методов в регулировании социальных процессов, в т. ч. индикативного регулирования и программирования; в изменении целевой направленности отдельных составляющих социальной политики, формировании новых ее элементов (политика регулирования рынка труда, поддержка малого предпринимательства и др.); повышении значимости регионального и муниципального уровней управления, предпринимательского сектора и общественных структур; становлении эффективных технологий взаимодействия акторов социальной политики, в т. ч. социального партнерства и лоббирования.

10. На основе анализа направлений и технологий социальной политики как регулятора социальной активности на рынке труда выявлены особенности и тенденции регулирования такой активности населения России и регионов Сибири на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и на уровне предприятий в годы рыночных реформ. В качестве позитивных тенденций и особенностей регулирования можно отметить усиление принципа адресности в получении социальных благ и льгот в социально-трудовой сфере и создание условий для эффективного роста социальной активности, выражающееся в предоставлении свободы выбора мест приложения труда и способов зарабатывания, определения работодателями форм и размеров выплачиваемой наемным работникам заработной платы, в развитии технологий взаимодействия акторов рынка труда. К негативным особенностям регулирования относятся значительное по масштабам снижение социальных гарантий экономически активного населения, преобладание пассивных методов регулирования занятости, несовершенство механизмов, препятствующих возникновению и росту задержек оплаты труда, механизмов индексации заработной платы и других доходов населения в условиях инфляции, отсутствие эффективной системы государственного контроля над процессами в сфере занятости и формирования доходов.

Со второй половины 2000-х гг. многие из негативных тенденций, сложившихся в период рыночных реформ, были сломлены, социальные проблемы стали эпицентром политической повестки дня. Несмотря

на негативные изменения активности на рынке труда, реальных доходов населения и бедности в Алтайском крае в период глобального экономического кризиса, эти изменения оказались неустойчивыми. Позитивные процессы в Алтайском крае и России в годы экономического роста и их восстановление с 2010 г. определяются во многом эффективной государственной политикой по формированию социально-экономической мобильности и поддержке социального развития села.

В работе рассмотрены направления и технологии регулирования активности населения на рынке труда, определены особенности их реализации в годы рыночных реформ в агропромышленном регионе (на примере Алтайского края) и на уровне предприятия. Специфика региональной политики заключается в особом внимании к технологиям и инструментам бюджетной и ценовой политики, в т. ч. к сокращению задолженности по выплате заработной платы и социальных трансфертов, субсидированию и квотированию рабочих мест, более интенсивному развитию адресности в социальной помощи и обслуживании, регулированию цен на товары «потребительской корзины», поддержке занятости в личном подсобном хозяйстве.

Эффективными мерами по регулированию сельского рынка труда являлись государственная поддержка рабочих мест, содействие трудоустройству населения, предпринимательству и самозанятости (в т. ч. в семейных крестьянских хозяйствах), целевая поддержка сельского хозяйства и сельхозпроизводителей, организация общественных работ, временной и сезонной занятости, профориентация и профессиональное обучение населения. К эффективным технологиям и инструментам регулирования сельского рынка труда относятся микрокредитование, лизинг, госзаказ, закуп продукции семейных крестьянских хозяйств. Среди проблем, тормозящих реализацию эффективных мер политики, выделены ухудшение финансово-экономического положения агропромышленного комплекса (снижение его производственного потенциала, значительный износ материально-технической базы сельскохозяйственного и других видов производства на селе, высокие цены на материально-технические ресурсы и др.), деградация социальной сферы, консервация неэффективных рабочих мест при недостатке высококвалифицированных руководителей и специалистов.

В годы реформ повысилась социально-политическая активность российских работодателей и их роль в регулировании условий и оплаты труда, занятости и социальной поддержке наемных работников. В то же время на предприятиях наблюдалось значительное сокращение многих видов

деятельности социального характера, существенно увеличилась отраслевая и профессионально-квалификационная дифференциация социальной поддержки работников. Активность работодателей в кадровой и других составляющих социальной политики во многом определялась финансово-экономическим положением предприятия, качеством основных фондов и наличием оборотных средств.

Особенностями социальной политики российских работодателей в период рыночных реформ являлись сравнительно низкий уровень использования инновационных технологий регулирования положения и активности работников предприятий при значительной доле неправовых практик (неоплачиваемые административные отпуска, задержки по выплате заработной платы, нерегистрируемый прием на работу и др.), существенное увеличение различий в кадровой политике и социальной поддержке работников в зависимости от их должностного и профессионально-квалификационного статуса, а также в зависимости от уровня социально-экономического благополучия, отраслевой и территориальной принадлежности предприятий. Чем выше такой статус и уровень благополучия предприятия, тем более значительны масштабы и разнообразнее виды и формы такой поддержки.

11. Определены основные подходы к оценке (социальной, экономической и политической) **эффективности социальной политики, сформулированы критерии и выделены значимые характеристики** такой оценки. Основным критерием эффективности социальной политики как регулятора активности населения на рынке труда должна стать ее направленность на формирование конструктивных и инновационных стратегий такой активности, соответствующих не только современным, но и перспективным потребностям рынка труда и экономической сферы в целом и приводящих к развитию социальной сферы общества.

К характеристикам результативности рассматриваемой социальной политики относятся: 1) степень выполнения функций социальной политики, достижения поставленных целей путем их многоуровневой операционализации до конкретных эмпирических индикаторов и сравнения фактических значений последних с нормативными; 2) объективные общие и частные показатели эффективности; 3) субъективные оценки результативности социальной политики со стороны населения, предпринимателей, органов управления. Вторая группа характеристик включает в себя оценку уровня и динамики: 1) соотношения затраченных средств, направленных на развитие инновационных видов, форм и стратегий социальной активности населения (трудоустройство безработных, повыше-

ние уровня их конкурентоспособности на рынке труда, создание, улучшение качества и эффективности рабочих мест) и общей совокупности затрат на формирование и реализацию мероприятий социальной политики в рассматриваемой сфере; 2) социально-экономической и социально-политической активности субъектов рынка труда (уровня и динамики экономической активности населения, занятости и безработицы, качества рабочих мест и персонала предприятий, защитных и протестных действий и др.); 3) реализации законных прав населения в социально-трудовой сфере; 4) использования эффективных социальных технологий (социального партнерства, лоббирования, социального страхования и др.), результаты их реализации.

12. Дана оценка результатов социальной политики как регулятора социальной активности россиян на рынке труда в годы реформ как на уровне страны, так и на уровне агропромышленного региона Сибири, села. Такая оценка позволила выявить низкую эффективность проводимой политики в стране в годы рыночных реформ и парадоксальность ее результатов, связанную с несовпадением социальных прогнозов проводимых реформ и их итогов. Это отчасти проявилось в длительном снижении реальных доходов и уровня жизни, массовом обнищании и маргинализации населения, пауперизации значительной части занятых и безработных, малочисленности слоя эффективных собственников, поляризации общества, ослаблении связи между трудовыми затратами и вознаграждением за труд.

Государственная политика регулирования рынка труда в России в годы рыночных реформ отличалась сравнительно низкой эффективностью на всех уровнях государственного и муниципального управления, незавершенностью институциональных преобразований и земельных реформ. К недостаткам рассматриваемой политики относятся малоэффективное использование бюджетных средств, направляемых на мероприятия активных политик занятости; низкий уровень поддержки отечественного производителя и малого предпринимательства (особенно в сельском хозяйстве); несовершенство федеральной и региональных нормативно-правовых баз и др.

13. Анализ направлений, технологий и эффективности социальной политики позволил выявить проблемы в области регулирования активности населения на рынке труда в период активной социальной трансформации в России и ее регионах. Среди них — отсутствие целостного представления о социальной политике как механизме регулирования социальной активности населения на рынке труда; ориентация

на регулирование рынка труда на основе результатов, а не процессов социальной активности, низкий уровень распространенности эффективных видов и форм, моделей и стратегий социальной активности, особенно в проблемных территориальных общностях с неблагоприятными условиями жизнедеятельности; низкий уровень развития федеральных, региональных и локальных институтов, способствующих формированию социально-экономических и социально-политических инициатив и инноваций, преобладание пассивных методов регулирования занятости. В условиях отсутствия целостной концепции социальной политики трансформационные процессы российского общества привели к формированию массовых неэффективных и деструктивных стратегий активности населения на рынке труда.

Выявлена необходимость мониторинга развития рынка труда, положения и процессов активности различных групп населения на рынке труда. Такой мониторинг создает основу для качественной оценки формирования и использования рабочей силы, перспективной потребности в ее отдельных профессионально-квалификационных категориях.

14. В целях повышения эффективности социальной активности населения на рынке труда разработаны концептуальные положения социальной политики как регулятора данной активности, связанные с целостным развитием ее структурных компонентов, усилением взаимовлияния субъектов социальной политики и акторов рынка труда. Выделены конкретные направления и технологии совершенствования социальной политики; ее современная модель должна быть сориентирована на переход от преимущественно пассивных мер по содействию занятости к активным, на развитие социального партнерства, социального страхования, адресной социальной помощи и других инновационных механизмов активной адаптации рабочей силы, формирование у наемных работников стратегии защиты собственных интересов.

Важнейшим направлением совершенствования социальной политики по регулированию активности населения на рынке труда должно стать создание условий для развития локальных сообществ на основе стратегии коллективной взаимопомощи и выживания. Создание таких условий, повышение роли локального сообщества сопряжены с использованием эффективных технологий регулирования социальной активности и самоорганизации людей. Для повышения эффективности регулирования процессов социальной активности на рынке труда особое внимание требуется уделить регулированию неформальной экономики, особенно в сельской местности.

Перспективы исследования трансформационных процессов активности населения на рынке труда и социальной политики как ее регулятора могут быть связаны, во-первых, с использованием данной методики при анализе трансформации других видов социальной активности.

Во-вторых, научный интерес представляет более глубокий анализ социокультурных аспектов активности населения на рынке труда, экономической и политической культуры как факторов такой активности. В частности, специальное внимание необходимо уделить дальнейшему изучению, с одной стороны, региональных и этнодемографических основ и специфики социальной активности и, с другой — особенностей влияния глобализации на социальную активность россиян.

В-третьих, актуальным является исследование роли экономической и политической элиты в процессах формирования и реализации активности россиян на рынке труда. Кроме того, следующим этапом исследования может быть комплексный анализ современных процессов активности населения России и регионов Сибири на рынке труда, их сравнение с периодом активных рыночных реформ.