

УДК 316: 331.5
ББК 60.561.23
С 323

Рецензенты:

доктор социологических наук, профессор *А. Я. Троцкий*;
кандидат социологических наук *Л. В. Родионова*

Сергиенко А. М.

С 323 Активность населения на рынке труда: тенденции и механизмы трансформации в регионах Сибири в годы рыночных реформ [Текст] : монография. — Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2013. — 298 с.
ISBN 978-5-7904-1435-0

В монографии представлены результаты исследования тенденций и механизмов трансформации социально-экономической и социально-политической активности россиян на рынке труда в годы рыночных реформ. Особое внимание в работе уделяется анализу специфики трансформации активности жителей трех регионов Сибири (Алтайского края, Республики Алтай и Новосибирской области), в т. ч. проживающих в сельской местности, а также социальной политике как механизму регулирования активности.

В монографии представлены результаты многолетних исследований, проведенных под руководством или при участии автора и при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда, Российского фонда фундаментальных исследований, Московского общественного научного фонда и Агентства США по международному развитию (USAID), АНО «Независимого института социальной политики» и Фонда Форда и др.

Монография адресована социологам, экономистам, политологам, аспирантам и студентам, может представлять интерес для ученых и практиков, занимающихся проблемами социальной политики, рынка труда, занятости и доходов населения.

УДК 316: 331.5
ББК 60.561.23

*Настоящее издание опубликовано в рамках реализации
Программы стратегического развития Алтайского
государственного университета*

ISBN 978-5-7904-1435-0

© Сергиенко А. М., 2013
© Оформление. Издательство
Алтайского государственного
университета, 2013

ВВЕДЕНИЕ

Трансформационные процессы в российском обществе на рубеже XX–XXI вв. обнажили и усилили негативную динамику острых социальных проблем (таких как бедность и социальное расслоение, безработица и массовые нарушения прав человека в социально-трудовой сфере), свидетельствующих о глубинных деформациях в социальной структуре и социальной сфере. Одним из эффективных социальных механизмов решения этих проблем является социальная активность населения на рынке труда, связанная с основной и дополнительной занятостью работников предприятий, предпринимательством, ростом квалификации, поиском мест приложения труда и др. Такая активность создает социально-экономическую и социально-политическую основу для сокращения масштабов бедности и безработицы, уменьшения неоправданных социальных различий, а значит, в целом для обеспечения достойного уровня и качества жизни, формирования более справедливого в социальном отношении общества.

Глубокие преобразования социально-экономических и социально-политических отношений в российском обществе, развитие рыночных отношений, реформирование социальной и экономической структур общества, социальных институтов в 1990–2000-х гг. привели к трансформации активности людей на рынке труда, связанной с качественным изменением ее видов и форм, стратегий и сфер проявления, ростом ее дифференциации. Обращают на себя внимание сложившиеся в этот период низкая активность отдельных социальных групп, значительные масштабы деструктивных стратегий и теневых форм активности населения в целом.

Исследование процессов социальной активности на рынке труда приобретает особую актуальность по отношению к территориальным группам, проживающим в неблагополучных условиях жизнедеятельности, в проблемных поселенческих и региональных общностях. Острота социальных эксклюзий в таких общностях входит в резонанс с процесса-

ми социально-экономической и социально-политической активности, здесь велика доля групп риска депривации и эксклюзии, проблемы которых носят конфликтный характер и требуют приоритетного решения.

Особую роль в формировании трансформационных процессов российского общества, в т. ч. трансформации активности россиян на рынке труда, сыграла экономическая политика, на первых порах практически не учитывающая, как показал опыт российских реформ, социальные факторы, проблемы и последствия (в т. ч. социальное положение людей, социальную структуру общества) принятия экономико-политических решений. Наряду с экономической политикой важнейшим механизмом регулирования социальной активности является социальная политика, призванная решать указанные задачи, и усиление влияния которой, согласно результатам отечественных исследований, наблюдается в последнее десятилетие.

Актуальность исследования трансформационных процессов активности населения на рынке труда определяется также необходимостью модернизации социальной политики как механизма регулирования (регулятора) такой активности, потребностью в развитии инновационных форм и технологий данной политики. Социальная политика в годы реформ также подверглась трансформации, связанной с изменением ее цели, методов и средств, ролей ее акторов, характера их взаимодействия. Тем не менее преобразования в социальной политике не соответствовали более высокой динамичности социальных процессов, в т. ч. процессов активности населения на рынке труда. Низкий уровень информированности органов управления различных уровней о реальных социальных практиках, и главное — отсутствие концептуальной основы социальной политики как механизма регулирования активности населения на рынке труда являлись причиной возникновения и углубления серьезных противоречий между сложившимися моделями и технологиями социальной политики, с одной стороны, и реализуемыми стратегиями активности населения — с другой. Наличие таких противоречий и создавало в конечном счете основу для низкой эффективности принимаемых социальных решений. Государство как основной актор социальной политики использовало в годы рыночных преобразований преимущественно пассивные формы реализации программ занятости и социальной помощи неконкурентоспособным группам на рынке труда в виде распределения социальных трансфертов, что приводило к формированию дополнительных «ловушек бедности» и слоя «профессиональных безработных». В особой мере это касалось проблемных территориальных общностей, отличаю-

щихся (в сравнении с более благополучными в социально-экономическом отношении общностями) существенно меньшими возможностями проявления конструктивной и инновационной активности их жителей на рынке труда и влияния органов управления на социально-экономические процессы из-за слабого финансово-экономического потенциала.

В монографии представлены результаты изучения тенденций и механизмов трансформации социальной активности населения России на рынке труда в годы активных рыночных преобразований. Особое внимание в работе уделяется, во-первых, анализу специфики трансформации активности населения в регионах Сибири, в первую очередь в агропромышленных регионах (Алтайском крае и Республике Алтай) и, во-вторых, социальной политики как механизму регулирования активности населения на рынке труда.

Монография состоит из введения, пяти разделов, заключения и библиографического списка. В первых двух разделах описаны теоретико-методологические основы изучения процессов (первый раздел) и механизмов трансформации социальной активности населения на рынке труда (второй раздел). В первом разделе проанализированы методологические подходы к изучению трансформации социальной активности населения на рынке труда, представлены теоретико-методологические основы изучения трансформационных процессов социальной активности населения на рынке труда, показана сущность рассматриваемой активности и ее трансформационных процессов; выделены структурные компоненты и характеристики активности. Во втором разделе дана общая характеристика факторов и механизмов формирования социальной активности населения на рынке труда, изложены теоретико-методологические основы изучения социальной политики как механизма регулирования социальной активности населения на рынке труда. Далее проанализировано содержание социальной политики в условиях транзитивного общества, выделены ее структурные компоненты и формы; описаны подходы к оценке эффективности социальной политики как регулятора активности, выделены критерии и показатели эффективности. В третьем разделе представлена методика изучения тенденций и механизмов трансформации социальной активности населения на рынке труда включая методические основы анализа социального положения населения и социальных эксклюзий на рынке труда, социальной политики как механизма регулирования рассматриваемой активности.

В четвертом разделе описаны основные тенденции трансформации активности различных групп населения России и регионов Сиби-

ри на рынке труда в годы реформ, выделены ее инновационные компоненты и проблемы. Проведен анализ факторов активности социальных групп на рынке труда в условиях меняющегося российского общества, описаны особенности мотивации рассматриваемых групп. Акцент сделан на выявление специфики социально-экономического положения и активности населения на рынке труда агропромышленного региона и сельского рынка труда, проанализированы социальные практики различных групп населения в зависимости от их положения на рынке труда в таких территориальных общностях. Представлены результаты диагностики социальных эксклюзий на рынке труда и форм их проявления в проблемных условиях жизнедеятельности (на примере сельского рынка труда), определены причины их возникновения, оценены масштабы и глубина эксклюзий, выделены группы эксклюзантов и потенциальные группы риска социальной эксклюзии. Рассмотрены особенности взаимовлияния активности населения и социальных эксклюзий на рынке труда.

В пятом разделе рассмотрены процессы трансформации российской социальной политики в годы реформ, ее особенности как регулятора активности населения на рынке труда. Описаны основные направления и технологии, оценена эффективность социальной политики в данной области, выявлены проблемы. Здесь представлены концептуальные положения социальной политики как регулятора активности россиян на рынке труда, выделены перспективные направления и технологии регулирования социальной активности и преодоления социальных эксклюзий на рынке труда.

Автор монографии благодарит всех коллег, принявших активное участие в коллективных исследованиях, связанных с изучением активности населения на рынке труда, и прежде всего — д.с.н. А. Я. Троцковско-го и к.с.н. Л. В. Родионову.