

УДК 338.9
ББК 60.55
Ф 796

Ф 796 Формирование благоприятной среды для проживания в Сибири / под ред. акад.
РАН В.В. Кулешова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2010. – 284 с.

*Настоящее издание подготовлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда – грант № 09-02-00333а.*

Авторский коллектив:

акад. РАН **Кулешов В.В.** (введение, гл. 1–4, гл. 6–10, заключение),
к.э.н. **Басарева В.Г.** (гл. 13–14), к.э.н. **Горяченко Е.Е.** (гл. 15–16),
д.э.н. **Евсеев А.В.** (введение, гл. 8–10), д.э.н. **Кравченко Н.А.** (гл. 8),
к.э.н. **Селиверстов В.Е.** (гл. 17–18), **Смирнова Н.Е.** (гл. 5), д.э.н. **Соболева С.В.** (гл. 5),
чл.-корр. РАН **Суслов В.И.** (гл. 8), д.э.н. **Унтура Г.А.** (гл. 8–10),
Чудаева О.В. (гл. 5), к.э.н. **Чурашев В.Н.** (гл. 11–12).

В монографии практически впервые за последние 20 лет рассмотрены комплексные проблемы модернизации социальной жизни населения сибирского региона. Решение задачи по привлечению и закреплению в Сибири сотен тысяч высококвалифицированных кадров будет способствовать осуществлению крупномасштабных хозяйственных и социальных проектов, имеющих решающее значение для развития как страны в целом, так и для региона. В основных разделах монографии представлены научные положения, позволяющие, по мнению авторского коллектива, сформировать основные составляющие современной государственной политики в сибирском регионе на основе инновационных подходов во всех сферах социально-экономического развития региона.

Монография представляет интерес для научных работников, аспирантов, руководителей предприятий и регионов.

Рецензенты:

чл.-корр. РАН, д.и.н. В.А. Ламин,
д.э.н., проф. В.И. Клисторин,
д.э.н., проф. А.С. Новоселов

ISBN 978-5-89665-224-3

© СО РАН, 2010
© ИЭОПП СО РАН, 2010

Полная электронная копия издания расположена по адресу:

http://lib.ieie.su/docs/2010/Formirovanie_blagopriyatnoj_sredy_dlya_prozhivaniya_v_Sibiri_2010.pdf

Природные богатства Сибири! Сколько о них написано, и сколько их уже использовано на приращение российского могущества...

«Сибирь имеет большую будущность – на нее же смотрят только как на подвал¹, в котором много золота, много меха и другого добра – но который занесен снегом, холоден, беден средствами жизни, не изрезан дорогами, не заселен. Это неверно», – писал А.И. Герцен² во второй половине XIX века. В конце XIX столетия император Александр Третий высказывал надежды на то, что «обширный и богатый сибирский край, составляющий нераздельную часть России, будет в состоянии нераздельно с нею же воспользоваться одинаковыми правительственными учреждениями, благами просвещения и усилением промышленной деятельности на общую пользу во славу нашего Отечества»³.

В XX веке для решения проблем социального и экономического развития Сибири и Дальнего Востока было сделано немало, однако приоритеты отдавались развитию производительных сил (достаточно однобокому), а не социальным аспектам жизнеобеспечения. Вот оценка премьер-министра В.В. Путина текущей ситуации: «К сожалению, отставание Сибири и по жизненным стандартам, и по качеству экономики – реальность. И эту реальность, эти проблемы нужно преодолеть. Именно на такое динамичное развитие должна быть нацелена наша стратегия»⁴.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2009 г. составляли: в РФ – 16 686 руб., в СФО – 13 388; среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций составляла: в РФ – 18 795 руб., в СФО – 16 758. На ближайшие 10 лет ставится задача: основные показатели социально-экономического развития Сибири к 2020 г. должны соответствовать среднероссийскому уровню. Следовательно, темпы их прироста должны опережать средние по РФ. А что мы имеем на среднероссийском уровне? Необходимость модернизации всех социальных отраслей – образования, здравоохранения и т.д.

■ Сфера образования

Уже перестали говорить о том, что в России высокоинтеллектуальная, образованная, дешевая рабочая сила. Все признают, что качество образования падает – как в школе, так и в вузах (таблица). И, очевидно, это задача не бизнеса, не его социальной ответственности, а государства.

¹ Сейчас в ходу слово "кладовая".

² А.И. Герцен. Былое и думы. – М. – 1974. – С. 238.

³ Именно в царствование этого императора (1881–1894 гг.) появилась книга Н.М. Ядринцева "Сибирь как колония" (1882 г. – первое издание, 1892 г. – второе).

⁴ Из выступления Председателя Правительства РФ В.В. Путина на заседании Межрегиональной партийной конференции партии «Единая Россия» в Новосибирске (9 апреля 2010 г.).

Оценка россиянами уровня отечественного образования*, %

Вопрос	Да	Нет	Затрудняюсь ответить
Как Вы считаете, можно ли сейчас при необходимости получить хорошее образование?	36	47	17
Удовлетворены ли Вы нынешней системой образования?	19	66	15

*По данным Левада-центра // Труд, 2010, 13 сентября.

Весьма авторитетное международное исследование PISA-2006¹ по результатам тестирования школьников в 57 странах мира отвело нашим ребятам по *умению читать* – 37-е место. Для сравнения: 2000 г. – 27-е место; 2003 г. – 32-е место. А в рейтинге конкурентоспособности, составленном Всемирным экономическим форумом в 2010 г. (для национальных экономик 139 стран), российская система образования заняла 50-е место². И это при том, что каждый четвертый россиянин, по данным фонда «Общественное мнение», считает себя одаренным человеком. А 47% жителей страны уверены, что особым даром наделены их дети.

Как это ни покажется парадоксальным, но на фоне распространения платного обучения, количество бюджетных мест в вузах страны по сравнению с периодом бесплатного обучения 1980-х годов увеличилось более чем в два раза (при росте численности студентов за последние 20 лет примерно в три раза).

■ Сфера обеспечения жильем

В 1919 г. Наркомздрав РСФСР определил минимальный объем кубатуры воздуха, необходимый человеку для нормального самочувствия после ночного сна, – 30 кубических метров (при меньшем объеме воздуха человек, усваивая за ночь весь кислород и испытывая его недостаток, утром просыпается с головной болью). Исходя из этой кубатуры была определена минимальная площадь, необходимая одному человеку. Она составила 8,25 квадратного метра (или 1,8 квадратной сажени) жилой площади на взрослого человека и половину этой площади – на ребенка.

Отставание России по метражу жилья на душу населения от развитых стран (особенно США) составляет несколько раз. А с учетом комфортности жилища разрыв еще больше. В советские времена теснота и неудобство жилья компенсировались бесплатностью (в большей части) его предоставления и минимальной платой за пользование (1,5–2% дохода семьи).

¹ Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся PISA (Programme for International Student Assessment) осуществляется Организацией Экономического Сотрудничества и Развития ОЭСР (OECD – Organization for Economic Cooperation and Development). Исследование PISA проводится трехлетними циклами. В 2006 г. завершился третий цикл программы. В исследовании PISA – 2006 одновременно реализованы несколько современных инновационных идей в измерениях: оценка функциональной грамотности, изучение отношений, интереса, мотивации и учебных стратегий.

² Известия, 2010, 10 сентября.

Переход к платности (покупке) жилья ознаменовался почти полуторакратным ростом среднего размера квартиры. Примерно во столько же раз (если брать 80-е годы прошлого века и первое десятилетие XXI века) сократилось и число построенных квартир. Поэтому первичный ориентир модернизации экономики страны – возвращение к количеству квартир, строящихся 20 лет тому назад.

Если же государство и дальше будет самоустраиваться от участия в развитии жилищной сферы, то может начаться прогрессирующее сокращение жилищного строительства¹. Хотя имеются обнадеживающие факты.

На 2010 г. государство поставило задачу построить не менее 60 млн кв. м жилья (это близко к уровню 2009 г. и на 4 млн кв. м меньше, чем в 2008 г.).

■ Сфера здравоохранения

В настоящее время на Западе вместе с развитием института «здравоохранение» стало использоваться также и новое понятие «здоровостроительство». Заметно активизируется «здоровостроительство» и у нас.

Так, 26 августа 2010 г. в Хабаровске В.В. Путин посетил федеральный Центр сердечно-сосудистой хирургии. У молодого кардиохирурга премьер долго допытывался, чем, по его мнению, хорош этот центр.

– Тем, – ответил ему врач, – что этот центр очень необычный для нашей страны.

– А чем он необычный? – спросил премьер.

– Потому что, – ответил хирург, – здесь все новое и здесь все есть².

Таких центров в РФ должно быть несколько десятков (один Центр на 1,5–2 миллиона человек населения).

Как справедливо отмечает академик В.В. Ивантер, «область, которая начинает значительно стимулировать технологическое развитие, – это медицина. Медики, как военные – в начале пути они не очень ясно представляют, какие технологии им нужны для получения результата. Но большие ассигнования на медицину дают инновационный выход в самых разных областях»³.

Принципиально новым направлением в бюджете двух ближайших лет станут программы модернизации здравоохранения общей стоимостью 460 млрд руб. Кроме того, утверждены расходы на дополнительные выплаты участковым врачам и медсестрам, на помощь при ДТП, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях в рамках национального проекта «Здоровье» в размере 135 млрд руб.

Относительно новый вид услуг в России, символ здорового образа жизни, благополучия и достатка – абонемент в фитнес-центр. Появившись совсем недавно в рейтинге народных предпочтений, он привлек 5% наших сограждан. В конце 60-х – начале 70-х годов XX века на Западе произошла так называемая «фитнес-революция» – массовый переход к здоровому образу жизни. В настоящее время в РФ этот принцип исповедуют состоятельные люди.

¹ Эксперт, 2008, № 18, с. 29.

² Российская газета, 2010, 27 августа.

³ Эксперт, 2010, № 29, с. 39.

Интенсивно развивается индустрия гостеприимства и социальных услуг, что очень важно, ведь, как гласит народная мудрость, «все болезни от нервов». К данному направлению оздоровительной сферы относится совокупность учреждений для реабилитации, отдыха, развлечений человека; туризма и рекреации; создания комфортной среды проживания граждан пожилого возраста и т.д.

К началу XXI века в постиндустриальных странах произошло то, что исследователи называют «досуговой революцией». (По словам К. Маркса, «мерилом богатства общества является свободное время его граждан».) Доля досуга в индивидуальном годовом бюджете времени «среднестатистического» человека превысила долю времени, затрачиваемого на труд. Это уже вторая революция (после «фитнес-революции»). Россиянам все это еще предстоит пережить.

Одна из проблем – здоровье пенсионеров. В настоящее время из 38 миллионов российских пенсионеров продолжают трудиться от 10 до 13 миллионов человек.

В нашей стране сейчас коэффициент замещения (соотношение заработка человека и получаемой им пенсии) составляет порядка 30%. В 1980-е годы этот показатель был близок к 70% – как в развитых странах мира. Следует отметить, что в последние два года положение здесь заметно улучшилось.

Для Сибири большая проблема – переселение лиц пенсионного возраста, проживающих в районах с суровыми природно-климатическими условиями. Тем более что они выходят на пенсию существенно раньше, нежели остальные россияне и при желании и накопленных средствах вполне могли бы заниматься трудовой деятельностью (например, в секторе малого бизнеса) на новом месте жительства.

Тревожный факт для российских здравоохранительных органов: помимо учреждений официальной медицины, в нашей стране действует огромный корпус непрофессиональных целителей. По имеющимся оценкам, в 2010 г. в РФ на 700 тыс. врачей приходится 800 тыс. знахарей, магов, колдунов. Все они имели клиентуру. Их совокупный доход составляет несколько миллиардов долларов в год. Это в определенной степени характеризует и отношение граждан к медицине.

Хочется провести такую гипотетическую параллель на тему модернизации социальных отраслей. Если рассуждать предметными обобщениями, то реализация формулы комфортного бытия эквивалентна переходу большей части населения от проживания в одно-двухзвездочном отеле к проживанию в четырех-пятизвездочном (рабочее место может быть и на дому). Весь пакет услуг: оздоровление, развлечения, отдых и т.п. может быть сконцентрирован под одной крышей (индивидуальной или общей).

■ *Сфера культуры*

Есть такая необычная характеристика цивилизованности страны, на которую обратили внимание социологи. Чем развитее и комфортнее страна, тем места общего пользования в ней красивее мест личного пользования – скажем, площадка перед квартирами часто лучше ухожена, чем сами квартиры, и т.д., включая улицы, парки и аэропорты. Это замечание можно распространить на регионы, города и т.д.

А насколько «комфортна» наша страна?

Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ, проведенный 27–28 июня 2009 г.,¹ показал, что бескультурье, демографический кризис и слабое здоровье народа, маленькие зарплаты и пенсии, взяточничество и воровство, алкоголизм и наркомания – проблемы, которые более всего тревожат россиян и отнесены ими к главным национальным угрозам. Естественно, что в условиях кризиса самую первую позицию в этом опросе занимает тревога за состояние нашей экономики. Однако лидирующее положение (по числу позиций начиная со второй в первой десятке) заняли угрозы, касающиеся состояния нашего общества².

В ИЭОПП СО РАН в последние 15 лет был подготовлен и опубликован ряд книг, содержащих новые подходы в методологии и методике анализа, научного мониторинга сложных процессов глобальной трансформации социально-экономической системы России и Сибири, происходящей в последние два десятилетия. Представленные в выпущенных монографиях результаты были использованы при подготовке ряда документов, которые стали востребованы в процессе возрождения производственной системы страны. В первую очередь речь идет о стратегиях развития на длительную перспективу.

В разделах новой книги отслеживаются процессы, реализующие две главные линии развития – модернизацию экономики РФ и Сибири и проблемы повышения уровня народонаселенческого обеспечения Сибири. Успешное решение последней проблемы позволит на практике осуществить широкомасштабные (и обязательно с государственным участием) проекты и программы необходимой модернизации социально-экономической системы региона.

Как подчеркнул Д.А. Медведев в преддверии вступления на пост Президента РФ, «совершенно очевидно, что мы только начали заниматься новой социальной политикой. Необходимо модернизировать все социальные отрасли, сделать их адаптированными к рыночным условиям. Нам необходимо превратить ”социалку” из убогой сферы, в которую приходили деньги только из государственного бюджета, причем небольшие, в такую сферу, куда притекают разные финансовые источники, и государственные, и негосударственные. В том числе и частные, из бизнеса, т.е. создать новую социальную модель. И в области здравоохранения, и в области образования. Национальные проекты всегда нами воспринимались как некий задел, первое движение в сторону современной социальной модели. Уже в ближайшие годы необходимо выйти на то, чтобы каждый человек на себе почувствовал улучшение качества социальных услуг, прежде всего в образовании, здравоохранении, пенсионной системе»³.

¹ Всего опрошено 1600 человек в 140 населенных пунктах в 42 областях. Выделялось 28 угроз.

² Такие явления, как пьянство, наркомания, взяточничество, воровство, тоже не являются признаком человеческой культуры.

³ Сванидзе Н., Сванидзе М. Медведев. – Санкт-Петербург: Амфора. – 2008. – С. 251.