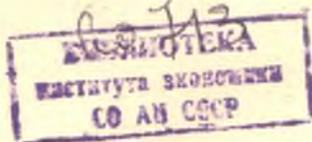


Бандман М. К. Территориально-производственные комплексы: теория и практика предплановых исследований.— Новосибирск: Наука, 1980. 256 с.

Дается анализ ТПК как формы пространственной организации производительных сил, предпосылок и условий их формирования. Обсуждаются вопросы места ТПК в системе предплановых исследований и перспективного планирования. Большое внимание уделяется изложению подхода и инструмента предплановых исследований ТПК, разработанного в Институте экономики и организации промышленного производства СО АН СССР. Дано описание основных черт ТПК как объектов моделирования, сформулирована общая задача оптимизации структуры комплексов и задачи отдельных этапов ее решения.

Книга рассчитана на географов и экономистов, специализирующихся в области исследования территориальных систем и перспективного планирования. Она может быть использована работниками плановых органов, научно-исследовательских и проектных институтов, преподавателями и студентами географических и экономических факультетов вузов.



Б $\frac{10803 - 815}{042(02) - 80}$ 314.79.0604020102.

© Издательство «Наука», 1980.

Полная электронная копия издания расположена по адресу:

http://lib.ieie.su/docs/2000before/Bandman1980Territorialno_proizvodstvennye_kompleksy_teoriya_i_praktika.pdf

Изучение комплексов как формы территориальной организации производительных сил и объекта моделирования, проводимое в секторе формирования ТПК, является составной частью системы предплановых исследований Сибири, которые ведутся в Институте экономики и организации промышленного производства СО АН СССР. Им предшествуют исследования общих проблем социально-экономического развития региона, уточнение места Сибири во всесоюзном территориальном разделении труда, ретроспективный анализ и разработка концепции развития региона, комплексных и частных социальных и природоохранных программ и, наконец, оптимизации формирования межотраслевых комплексов. В данной книге освещены лишь три аспекта последней проблемы:

1) уточнение представления о ТПК как форме пространственной организации производительных сил;

2) определение места и содержания задач формирования ТПК в системе предплановых научных исследований и проектных проработок, предназначенных для различных стадий долгосрочного и среднесуточного режимов планирования;

3) обоснование подхода и инструмента для использования метода экономико-математического моделирования в предплановых исследованиях ТПК.

Их освещение позволяет выделить несколько положений, которые определили и содержание и структуру книги.

Практика социалистического строительства прошедших лет убедительно показала научную обоснованность многих исходных положений по вопросам территориальной организации хозяйства плана ГОЭЛРО, работ Госплана СССР по экономическому районированию, составлению районных разделов планов первой и второй пятилеток и проектированию первых крупных территориально-производственных сочетаний.

К концу 40-х годов в СССР сложилось достаточно четкое представление о производственно-территориальных комплексах как о прогрессивной форме организации производительных сил, осно-

ву которой образует планово создаваемое сочетание взаимосвязанных производств.

Развитие производительных сил страны, уровень научных исследований и проектных работ, достигнутый к середине 50-х годов, и новые задачи, возникшие в связи с переходом к крупномасштабному освоению ресурсов восточных районов СССР, явились предпосылками формирования программно-целевых ТПК — комплексов нового типа, создание которых обусловлено реализацией программ решения крупных региональных межотраслевых производственных проблем.

Программно-целевые ТПК являются сложной по структуре и условиям функционирования системой, объединяющей элементы трех глобальных систем: экономической, социальной и природной. Им присущ ряд специфических черт, которые обусловлены, в основном, их функциями и положением в системе народного хозяйства. Во-первых, создание программно-целевых ТПК всегда обусловлено необходимостью решения конкретной производственной межотраслевой региональной проблемы общесоюзного значения. Во-вторых, период формирования программно-целевых ТПК, а также их география, территория и границы целиком определяются периодом решения соответствующей проблемы и размещением объектов, созданных для этой цели. Количество ТПК определяется числом решаемых первоочередных проблем. В-третьих, программно-целевые ТПК — объекты перспективного планирования, так как масштаб, сложность и значимость задач, связанных с формированием и функционированием ТПК требуют единого централизованного планирования и управления. Это вызывает необходимость создания системы предплановых исследований, разработки плановых документов, организации органов управления программно-целевыми ТПК.

Основные свойства ТПК как системы: открытый характер экономики, сложность структуры и условий функционирования, оптимизируемость — определили возможность и целесообразность использования метода экономико-математического моделирования при определении наилучшего варианта структуры и процесса формирования ТПК.

Опыт исследования программно-целевых ТПК Сибири показал необходимость поэтапного решения задачи оптимизации формирования комплексов и использования группы взаимосвязанных экономико-математических моделей. Основу группы образуют специального типа оптимизационные территориально-производственные региональные мезомодели.

Данные, полученные в результате решения задач оптимизации формирования ТПК, могут быть использованы при разработке предплановых и плановых документов, материалов территориальных и отраслевых проектных институтов и научных организаций при прогнозировании развития производительных сил страны и

отдельных регионов, при разработке программ решения отдельных народнохозяйственных проблем.

Несмотря на наличие нерешенных вопросов и организационных трудностей, уже сейчас необходимо ставить и решать задачи оптимизации формирования ТПК. Во-первых, даже при существующей исходной информации, имеющихся моделях и освоенных программах для ЭВМ решение оптимизационной задачи дает не только более экономичный вариант схемы формирования ТПК, но и позволяет вскрыть механизм ее формирования и возможные пути ее совершенствования. Таким образом, появляется не только конечный результат — схема, но и много дополнительной информации, которую практически невозможно получить при традиционных методах исследований. Кроме того, моделирование дает возможность проводить анализ не только прямого, но и косвенного влияния изменения отдельных условий на структуру и эффективность того или иного варианта формирования ТПК.

Во-вторых, расчеты позволят отработать постановку задач для различных условий формирования ТПК и для подготовки различных видов предплановых и плановых документов, совершенствовать сами модели, методы и аппарат анализа результатов решений, создать и отладить математическое обеспечение.

В-третьих, проведение расчетов даст правильное представление о информационных возможностях результатов решений и требованиях их потенциальных потребителей, о возможностях статистической и нормативной баз для формирования исходных данных, о трудоемкости работы.

В-четвертых, решение задач поможет ответить на вопрос о формах организации и координации подобных работ, выявить круг учреждений-исполнителей и необходимые мероприятия для внедрения метода экономико-математического моделирования в систему предплановых территориальных исследований. Кроме того, в процессе решения задач будут формироваться специалисты как в научных и проектных учреждениях, так и в плановых органах. Переход на использование моделей в практике предплановых исследований поможет поднять уровень работ по моделированию, а совершенствование метода экономико-математического моделирования может стать одним из условий повышения уровня предплановых территориальных исследований.

Актуальность исследований ТПК как формы пространственной организации производительных сил, объекта планирования и управления еще больше возросла после принятия постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В нем не только подчеркнута необходимость планирования процесса создания ТПК и впервые названы некоторые предплановые и плановые документы по ТПК, но и показано место их в системе планирования, а Госплану СССР, мини-

стерствам, Советам министров союзных республик и местным органам территориального управления даны конкретные поручения по разработке ряда документов и контролю за их выполнением. Особенно большое значение для совершенствования процесса формирования программно-целевых ТПК будут иметь принятые постановлением положения

о стабилизации планов, т. е. сохранении на все пятилетие утвержденного состава объектов, объема капитальных вложений и распределения их по годам;

о разработке по каждому комплексу программы формирования и развития, включении основных показателей по ТПК в основные направления экономического и социального развития СССР, утверждении сводного плана капитального строительства и увязке его с остальными разделами плана, с материальными и финансовыми ресурсами;

о разработке для ТПК Сибири и Дальнего Востока схем развития и размещения производительных сил комплексов, а также основных показателей экономического и социального развития, утверждении этих показателей и осуществлении контроля за их выполнением;

о повышении роли планов и ответственности Госплана СССР и местных административных органов за организацию процесса формирования ТПК;

об изменении системы финансирования строительства и оценки деятельности строительных организаций.

Есть все основания предполагать, что часть отмеченных в книге (см. стр. 117—118) недостатков формирования ТПК будет устранена в результате реализации положений данного постановления. Однако нужна еще большая работа, чтобы создать четкую и гибкую систему предплановых исследований, планирования и управления процессом формирования ТПК. Стоит задача уточнения состава и содержания документов, подготовки методики их разработки, определения порядка утверждения и контроля за выполнением¹.

¹ О включении предложенных нами документов (схема 3.1) в общую систему планирования и по органам управления ТПК см.: Бандман М. К. Программно-целевые ТПК как форма пространственной организации производительных сил, объект планирования и управления — «Изв. СО АН СССР», 1979, № 6, сер. общест. наук, вып. 2.